
НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ОЦЕНКЕ УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ЛЕСНЫМ ПОЖАРОМ

О.В. Дорохова;

Г.И. Сметанкина, кандидат технических наук, доцент.

Воронежский институт – филиал Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

О.В. Войтенко, кандидат технических наук.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены проблемы, возникающие при исчислении ущерба, нанесенного лесным пожаром, проанализированы изменения, внесенные в законодательную базу в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: оценка ущерба, лесной пожар, ответственность за нарушение лесного законодательства, методика исчисления размера ущерба

Лесные пожары в России ежегодно наносят многомиллионный ущерб и стали практически постоянным явлением. В 2017 г. В Российской Федерации ущерб от лесных пожаров составил 10 млрд руб. По сравнению с предыдущим периодом наблюдается устойчивое сокращение ущерба, причиненного лесными пожарами – в 2016 г. ущерб достигал 26 млрд руб., в 2015 г. – 60 млрд руб. [1]. Причин возникновения пожаров много, но если посмотреть на статистику о возникновении лесных пожаров, то нетрудно заметить, что до 82 % пожаров возникает по причине неосторожного обращения с огнем, умышленного поджога, 7 % – от сельхозпалов, еще 3 % – от молний и 8 % – по прочим причинам. К сожалению, часть населения, включая работников сельскохозяйственных предприятий, верит в полезность палов для сельского хозяйства. При этом сгорает огромное количество сена, хозяйственных построек, мостов и т.д. [2]. Почти все крупные пожары возникали и возникают в экстремальных погодных условиях – в бездождевой период.

За последние годы были разработаны и внесены изменения и поправки в лесное законодательство, в том числе в области финансирования ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами. Изменения, внесенные в законодательство в рассматриваемой сфере, во многом обуславливают тенденцию к сокращению ущерба, причиненного лесными пожарами. При исчислении ущерба от лесных пожаров учитывают многие компоненты.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 г. № 273 размер ущерба от уничтожения или повреждения до степени прекращения роста считается исходя из 50-кратной стоимости древесины (деревья хвойных пород – диаметр ствола 12 см и более, деревья лиственных пород – диаметр ствола 16 см и более), исчисленная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов» (для деревьев с диаметром 12 см и более) [3]. Размер ущерба увеличивается при повреждении тонкомерных деревьев (они приравниваются к деревьям с диаметром 12 см), а также при повреждении или уничтожении защитных лесов, особо защитных участков и особо охраняемых природных территорий. Ущерб значительно увеличивается также в случае

повреждения или уничтожения деревьев, заготовка древесины которых запрещена, и видов, занесенных в Красную книгу.

Большинство лесных пожаров происходит по вине человека, особенно в период засухи и высокого температурного режима, который устанавливается в летнее время. Законодательная база в Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности в лесах выглядит следующим образом:

- Соглашение по профилактике и тушению природных пожаров на приграничных территориях государств – участников Содружества Независимых Государств от 2013 г.;
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Законы № 69-ФЗ, № 100-ФЗ;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417, от 30 декабря 2012 № 1481.

В соответствии с Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 5 июля 2011 г. № 287 при осуществлении мер пожарной безопасности учитываются целевое назначение земель и лесов, показатели природной пожарной опасности лесов и показатели пожарной опасности в лесах с учетом условий погоды [4].

Правила пожарной безопасности в лесах устанавливают единые требования к мерам пожарной безопасности в лесах и обязательны для исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами. Общие требования пожарной безопасности в лесах предусматривают выполнение ряда требований в пожароопасный период года, например, вводятся меры по организации ограничения использования открытого огня в лесах и на территориях прилегающим к лесным массивам, усиливаются требования к обеспечению пожарной безопасности при ведении любой деятельности в лесах.

Перед началом пожароопасного сезона юридические лица, чья деятельность связана с использованием лесов, в обязательном порядке проводят инструктажи о соблюдении требований пожарной безопасности со своими работниками. Поскольку человеческий фактор является главной причиной возникновения лесных пожаров, население также обязано соблюдать требования в области пожарной безопасности [5].

Законодательство предусматривает административную, гражданскую и уголовную ответственность за нарушение лесного законодательства. Чаще всего правонарушители нарушают правило лесопользования: незаконно повреждают деревья, кустарники; вырубают деревья, нарушают требования охраны лесов и правила пожарной безопасности, что относится к административным правонарушениям. К административной ответственности привлекаются как юридические и должностные лица, так и физические лица, виновные в нарушении лесного законодательства. Въезд на транспортных средствах и посещение лесов ограничено с установлением противопожарного режима (ч. 5 ст. 11 Лесного кодекса Российской Федерации) [6]. Лица, нарушившие особый противопожарный режим, подлежат административной ответственности. Неосторожное обращение с огнем или источником повышенной опасности, повлекшее повреждение или уничтожение насаждений, но не повлекшее возникновения пожара в лесах, образует состав административного правонарушения (ч. 1 ст. 8.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ) [7]. Часть 2 ст. 8.32 КоАП РФ предусматривает ответственность за выжигание хвороста, сухостоя, лесной подстилки и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности при условии, что земельные участки, на которых производили выжигание, непосредственно примыкали к лесам и другим насаждениям и не были отделены противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 м [7]. При неосторожном обращении с источником повышенной опасности или с огнем, повлекшем возникновение лесного пожара, но не причинившем наступление таких последствий, как повреждение или уничтожение лесных насаждений, при наличии соответствующих признаков деяния образует состав административного правонарушения (например, по ч. 4 ст. 8.32 КоАП РФ) [5].

За нанесение ущерба лесным культурам в результате неосторожного обращения с огнем или источником повышенной опасности предусмотрена уголовная ответственность в соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 261 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ). К крупному ущербу в ст. 261 УК РФ относится ущерб, при котором стоимость поврежденных или уничтоженных лесных и иных насаждений, исчисляемая по таксам и методике, утвержденным Правительством Российской Федерации, превышает 50 тыс. руб. [8].

Гражданский иск в уголовном деле о возмещении причиненного ущерба вправе заявить потерпевший и юридическое лицо, также иск можно предъявить после возбуждения уголовного дела и до окончания судебного следствия при разбирательстве уголовного дела в суде первой инстанции (ч. 2 ст. 44 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ)). Вместе с уголовным делом могут быть рассмотрены иски о возмещении имущественного вреда, причиненного преступлением; денежной компенсации морального вреда, причиненного преступлением (ч. 1 ст. 44 УПК).

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает возмещение нанесенного ущерба в полном объеме, поэтому составленный по методике исчисления размера вреда, причиненного лесам, иск о возмещении ущерба и составит размер ущерба от лесного пожара. Изучение судебной практики свидетельствует о том, что при производстве расчета ущерба, нанесенного пожаром лесным и иным насаждениям, встречается неправильное понимание положений законодательства, а также ошибочное их толкование [9].

Конституционный суд Российской Федерации признал положения ч. 2 ст. 99 Лесного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства», не соответствующими Конституции Российской Федерации. Указанное выше положение и постановление подлежат применению до внесения в действующее правовое регулирование изменений, вытекающих из Постановления от 2 июня 2015 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности ч. 2 ст. 99, ч. 2 ст. 100 Лесного кодекса Российской Федерации и положений Постановления Правительства Российской Федерации «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Заполярье». Министерством природы подготовлен проект поправок к Лесному кодексу в части расчёта ущерба от лесных пожаров. Согласно предлагаемым поправкам в ст. 53.4 предлагается внести новую ч. 4, в соответствии с которой методику исчисления размера ущерба, возникшего в результате лесных пожаров, должно утверждать Правительство Российской Федерации [9].

На сегодняшний день единых методических основ оценки ущерба, причиненного лесным пожаром, не существует. Методические разработки в данной сфере учитывают лишь интересы ведомств, не оценивая экологический и материальный вред, причиненный лесным пожаром. Проблема оценки всех аспектов причиненного пожаром вреда, прежде всего, актуальна для народного хозяйства, ведь ущерб причиняется и лесному хозяйству, и другим отраслям, имеющим свои специфические особенности в оценке экономических потерь от лесных пожаров.

Литература

1. Лесные пожары // Официальный сайт Федерального агентства лесного хозяйства. URL: <http://www.rosleshoz.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2018).
2. Защита населения муниципального образования. Энциклопедия: в 3 вып. М.: Золотое перо, 2014. Вып. 1. 272 с.
3. Методика исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства: Постановление Правительства Рос. Федерации от 8 мая 2007 г. № 273(в ред. от 2 июня 2015 г.) // Рос. газета. 2007. 23 мая.

4. Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды: Приказ Рослесхоза от 5 июля 2011 г. № 287 // Рос. газета. 2011. 28 авг.

5. Дорохова О.В. Сметанкина Г.И., Зенин А.Ю. Предмет посягательства, предусмотренный статьёй 261 Уголовного кодекса Российской Федерации // Проблемы управления рисками в техносфере. 2014. № 4 (32). С. 109–112.

6. Лесной кодекс Российской Федерации: Федер. закон, принят Гос. Думой 8 нояб. 2006 г.: по состоянию на 1 янв. 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 50. Ст. 5278.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации 7 янв. 2002 г. № 1. ч. 1. ст. 1.

8. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон, принят Гос. Думой 24 мая 1996 г., по состоянию на 10 янв. 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

9. Апелляционное определение Верховного суда Республики Коми от 20 марта 2014 г. по делу № 33-1283/2014 г. URL: <https://ourcourt.ru>. (дата обращения: 12.10.2017).

