
ДИАЛОГИ СО СПЕЦИАЛИСТАМИ

АНАЛИЗ ПРИЧИН И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ТОРГОВЫХ САНКЦИЙ ДЛЯ САНКЦИОНИРОВАННОЙ СТРАНЫ

Е.Н. Бардулин, доктор экономических наук, профессор;

А.А. Куприн, кандидат экономических наук.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.

Е.Н. Амельченко, кандидат экономических наук.

Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики

Рассмотрено понятие, классификация и виды санкций. Проведен анализ причин введения экономических санкций против России и принятия ответных мер. Определена природа и факторы неопределенности и риска. Выявлены последствия санкций и «антисанкций» для экономики Российской Федерации. Сделано заключение о том, что взаимные санкции не оказывают значительного непосредственного краткосрочного воздействия на финансовый и банковский сектор, но их среднесрочное и долгосрочное отрицательное воздействие достаточно ощутимо.

Ключевые слова: санкции, экономика, финансы, промышленность, банковский сектор, Россия, зарубежные страны, риск, кризис

Санкции – это какие-либо ограничения для группы лиц или целого государства, которые призваны «наказать» правительство определенной страны за нарушения международных соглашений, заставить отказаться от них в будущем либо изменить политический курс санкционированного государства [1]. Санкции могут быть введены как одной страной в отношении страны-нарушителя, так и целым блоком стран (НАТО или ЕС), являясь, по сути «элементом нормы права, который указывает на последствия действий субъекту, реализующему диспозицию». В свою очередь, экономические санкции являются «экономическими мероприятиями запретительного характера, использующиеся одним из участников международной торговли (страной или группой стран) по отношению к другому участнику («объекту санкций») с целью вынудить последний изменить свой политический курс. Экономические санкции подразделяются на торговые и финансовые» [2].

Торговые санкции могут быть наложены на экспорт в санкционированную страну, а также на импорт из этой страны.

Финансовые санкции – это «отмена либо задержка выдачи кредитов или грантов». Данные санкции имеют ряд преимуществ в сравнении с торговыми:

– убытки, принесенные торговыми санкциями в санкционированной стране относительно равномерно распределяются среди всего населения, а финансовые санкции сосредотачиваются на узком круге лиц, приближенных к власти;

– убытки, принесенные торговыми санкциями внутри страны, которая их налагает, сосредотачиваются в конкретных промышленных сферах, таким образом, ряд компаний вынужден субсидировать политику всего государства;

– финансовые санкции распределяются равномернее, и при отказе в госкредитах, убытки понесет государство, которое может получить выгоду от санкций;

– экономические последствия торговых санкций для санкционированной страны (рост цен на импорт и падение стоимости экспорта) несут нежелательный саморегулирующий

эффект для страны, налагающей санкции (повышение привлекательности импорта и поощрения экспорта для рынка санкционированной страны). Также благодаря эффектам финансовых санкций (повышение ставок, ограничение кредита) риск финансирования возрастает.

Прежде замораживание имущества санкционируемых стран использовалось только в случае войны либо весьма значимого международного конфликта. Но в настоящее время достаточно широкое распространение получила практика замораживания имущества и счетов отдельных граждан.

Обычно санкции используются, когда дипломатические протесты не возымели действия, а полномасштабная война выйдет слишком дорого. Как правило, санкции вводятся крупными странами, которые ведут активную глобальную внешнюю политику. Можно выделить следующие причины наложения экономических санкций:

- в качестве демонстрации решимости, потому что бездействие подрывает уверенность в силе государства (либо в качестве подтверждения союзнических обязательств с другими странами);

- в качестве предотвращения возможного нежелательного поведения санкционированной страны при помощи повышения затрат;

- в качестве способа достижения внутривнутриполитических целей.

В некоторых случаях санкции накладываются ради удовлетворения избирателей и подачи своего рода сигнала третьим странам. В данном случае воздействие на санкционированную страну значения не имеет. Основными целями наложения экономических санкций являются:

- изменение политики в ограниченной области санкционированной страны (нарушение религиозной свободы и прав человека, пособничество террористам и т.д.);

- смена режима, дестабилизация правительства в санкционированной стране;

- прекращение военных действий;

- разрушение военного потенциала страны, предотвращение разработки ядерного и иного оружия массового поражения;

- изменение каких-либо аспектов политики страны, на которую налагаются санкции.

Экономические санкции наиболее эффективны в случае, когда они направлены против нейтральных или дружественных стран, в то время как санкции, налагаемые на враждебные страны с целью прекращения военных действий, ни разу не увенчались успехом [3].

Издержки санкций в сфере экономики страны, которая их наложила, довольно незначительны. Однако они могут создать отрицательные внутривнутриполитические последствия, поскольку ущерб наносится отдельным отраслям и компаниям и он может сохраняться на протяжении длительного срока. Можно сказать, что экономические санкции для страны, которая их налагает, представляют собой особый вид налога для финансирования внешнеполитической деятельности, неравномерно распределяемым в обществе.

В свою очередь, «антисанкции» (контрсанкции) являются ответной мерой санкционированного государства в отношении страны (или группы стран), которая их наложила.

Анализ экономических санкций против России носит разные истоки, структуру, цели и механизмы. Однако можно выделить и их отличительную особенность, а именно «точечную направленность: ограничения были наложены не на государство в целом, как на единый геоэкономический субъект, а на отдельных резидентов страны (физические лица и коммерческие структуры)» [4]. Также, отдельно следует отметить, что санкции исходят не только от отдельных суверенных государств, но и от экстерриториальных организаций.

Поэтому причины введения экономических санкций против Российской Федерации можно подразделить на политические и финансово-экономические, где политической причиной послужило участие России в событиях, развернувшихся на территории Украины, присоединение полуострова Крым на правах субъекта к Российской Федерации и др.

В качестве финансово-экономических причин санкций против России можно назвать и то, что в последние годы в стране сформировались отраслевые компании как государственные, так и полугосударственные, способные составить глобальную конкуренцию ведущим корпорациям и транснациональным компаниям из стран с развитой рыночной экономикой [5].

Отметим, что изначально санкции со стороны США, Евросоюза и ряда других стран были скорее «предупредительными и делились на «статусные» и «точечные» [1]. «Статусные» санкции были направлены на лишение Российской Федерации определенных политических привилегий, членства в крупных международных организациях (исключение России из «Большой восьмерки» и т.д.). Посредством «точечных» санкций было введение визовых ограничений для отдельных лиц, компаний и заморозка их активов, а также сворачивание сотрудничества и контактов с российскими организациями в разных областях.

Последующие санкции были направлены непосредственно против конкурентоспособных сфер российской экономики: газовой, нефтяной и банковской. Так, санкции запрещают экспорт в Российскую Федерацию товаров и технологий для освоения месторождений нефти и нефтепереработки, а также различные инвестиции в российские энергетические секторы [6].

Антироссийские санкции в отношении банковского сектора направлены на заморозку российских финансовых активов юридических и физических лиц, отключение от международных платежных систем отечественных банковских структур, сокращение клиентского портфеля за рубежом, ограничение доступа к зарубежным инвестиционным проектам, внешним заимствованиям, а также ограничение финансовой свободы [7].

В качестве ответной меры МИД Российской Федерации опубликовал список санкций в отношении официальных лиц и членов Конгресса США, назвав антироссийские санкции «отражением патологического нежелания признавать реальность и стремлением навязывать всем свои односторонние несбалансированные и абсолютно игнорирующие реальность подходы» [8]. Далее в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» был запрещен США, странам ЕС, Австралии, Норвегии и Канаде ввоз на территорию России «отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившихся к такому решению» [9]. В данный список вошли молочные и мясные продукты, рыба, фрукты, овощи и орехи. Так, суммарный годовой объем импорта, попавшего под «антисанкции», на настоящий момент составляет около 9 млрд американских долларов.

Причиной «антисанкций» правительство назвало «защитные меры и стимул для развития российского аграрного сектора». Также в качестве причин можно назвать переориентирование Российской Федерации на новые внешние рынки и стремление развития внутреннего рынка.

Таким образом, можно предположить, что украинский конфликт стал удобной формальной причиной для ограничения либо устранения конкуренции со стороны российских компаний на мировом (прежде всего на европейском) рынке. Это обусловлено тем, что зарубежные транснациональные компании не желают уменьшения собственной доли и роста конкуренции на мировом рынке. Однако применяются не рыночные методы устранения, а политические, осуществляемые через информационное и политическое лобби. В свою очередь, причиной ответных мер России («антисанкций») стало стремление импортозамещения, поиск новых рынков и снижение нагрузки на рубль.

Также можно предположить, что антироссийские санкции направлены на значительное ограничение валютных поступлений в Российскую Федерацию, ослабление рубля и раскручивание инфляционной спирали. Эти меры, по мнению стран, наложивших санкции, в будущем могут послужить причиной падения рейтинга действующей власти и в перспективе облегчить падение «путинского режима». Санкции, наложенные по этой

причине, могут поспособствовать общему неблагоприятному фону для инвестиций в экономику России, сдерживанию ее модернизации и темпов социального и экономического развития [10].

Для беспристрастного анализа последствий санкций и «антисанкций» для экономики России необходимо рассмотреть как плюсы, так и минусы данных мер. Так, например, первый пакет санкций привел к понижению международных рейтингов России, а долгосрочные рейтинги дефолта страны в национальной и иностранной валюте изменились со «стабильного» на «негативный». Но более значительные издержки для экономики Российской Федерации принес последний «секторальный» пакет санкций. Рассмотрим некоторые отрицательные последствия санкций подробнее:

- под санкции попали государственные российские банки: «Сбербанк», «ВТБ», «Газпромбанк», «Россельхозбанк» и «Внешэкономбанк»;
- под запретом оказались поставки в страну высокотехнологичного оборудования и технологий;
- Франция отменила поставку в Российскую Федерацию вертолетоносцев класса «Мистраль»;
- ряд стран прекратил военное сотрудничество с Российской Федерацией, под запрет попали экспорт и импорт вооружения и товаров двойного назначения как из России, так и в Россию;
- гражданам и компаниям США запрещено покупать имущество и долговые обязательства таких компаний, как «Роснефть», «Новатэк», «Внешэкономбанк», «Газпромбанк», «ВТБ», «Банк Москвы» и «Россельхозбанк»;
- под запретом оказались поставки оборудования для разработки арктического шельфа, глубинной добычи, сланцевых запасов нефти и газа;
- практически полное отсутствие в Российской Федерации элементной компонентной базы для производства современных электронных приборов;
- небольшой объем станков российского производства, необходимый для производства продукции машиностроения (в том числе и в ВПК), вследствие того, что станкостроительная промышленность в России практически не функционирует;
- аграрно-продовольственный комплекс лишается долгосрочного коммерческого кредитования, которое необходимо для развития импортозамещающего производства продовольствия;
- санкции вызвали панику на фондовом рынке, отток иностранного капитала из страны на данный момент составил 75 млрд долл., что приостанавливает большую часть совместных российско-зарубежных проектов и также является одной из причин падения российского рубля.

В свою очередь, «антисанкции» привели к «подорожанию товаров на 30–40 % и дефициту, в том числе и за счет девальвации, снижению заработной платы за пять месяцев в среднем на 10 % и снижению уровня жизни россиян, который наблюдается впервые за пятнадцать лет» [11].

Также частичное импортозамещение и последующее увеличение производства отечественных предприятий в ближайшие годы, скорее всего, станет сопровождаться снижением эффективности и производительности российской экономики [12].

Так, за счет возросших цен компании России со своими издержками стали более конкурентоспособными, но в среднем издержки в данных секторах увеличились, соответственно увеличились и затраты, в то время как средняя эффективность производства в данных секторах снизилась. Эту тенденцию можно назвать крайне отрицательной для современного экономического роста. Этого можно избежать, только «если отечественные компании, которым удастся расширить свое производство в условиях высоких издержек и высоких цен, направят заработанные средства на повышение своей производительности». Стоит отметить, что в условиях кризисной экономики масштаб и объем возможностей предприятий Российской Федерации по финансированию и доступу к самым современным

технологиям значительно сокращается. Также неопределенность в сроках антисанкционной политики не дает возможности предпринимателям инвестировать серьезные средства в производство.

Из положительных черт взаимных санкций можно отметить следующее:

- благодаря ограничительным мерам пристальное внимание было уделено проблемам, имеющимся в отечественной экономике;
- деофшоризация экономики, создание собственной национальной платежной системы, более благоприятные условия для ведения бизнеса в России;
- импортозамещение увеличивает производительность в ряде ключевых секторов: машиностроение, нефтехимия, легкая промышленность, фармацевтика, сельское хозяйство; значительный рост экспорта товаров;
- российское руководство усилило сотрудничество с другими странами БРИКС и странами Азии.

Можно предположить, что если санкции сохранятся и в будущем, а объем инвестиций в нефтяную отрасль в условиях заметного ужесточения условий предоставления кредитов значительно снизится, то к 2020 г. стоит ожидать падение нефтедобычи до 450 млн т и ниже, соответственно, сократится и экспорт нефти, что, однако можно будет компенсировать ростом добычи газа.

Таким образом, хоть взаимные санкции и не оказывают значительного непосредственного краткосрочного воздействия на финансовый и банковский сектор, их среднесрочное и долгосрочное отрицательное воздействие достаточно ощутимо. Значительно понижается уровень доверия к экономическому сектору Российской Федерации как на мировом рынке капитала, так и на внутреннем. Несмотря на то, что в санкциях и «антисанкциях» можно выделить отдельные позитивные моменты, в целом их последствия для экономики России носят достаточно негативный характер.

Подведем итог работы и сделаем ряд выводов. Итак, санкции являются элементом нормы права, который указывает на последствия действий субъекту, реализующему диспозицию. Обычно санкции используются, когда дипломатические протесты не возымели действия, а полномасштабная война выйдет слишком дорого. Как правило, санкции вводятся крупными странами, которые ведут активную глобальную внешнюю политику. В свою очередь, «антисанкции» (контрсанкции) являются ответной мерой санкционированного государства в отношении страны (или группы стран), которая их наложила.

Экономические санкции против России носят разные истоки, структуру, цели и механизмы. Однако можно выделить их отличительную особенность, а именно «точечную направленность». Можно предположить, что украинский конфликт стал удобной формальной причиной для ограничения либо устранения конкуренции со стороны российских компаний на мировом (прежде всего на европейском) рынке. Это обусловлено тем, что зарубежные транснациональные компании не желают уменьшения собственной доли и роста конкуренции на мировом рынке.

Взаимные санкции не оказывают значительного непосредственного краткосрочного воздействия на финансовый и банковский сектор, но, однако, их среднесрочное и долгосрочное отрицательное воздействие достаточно ощутимо. Значительно понижается уровень доверия к экономическому сектору Российской Федерации как на мировом рынке капитала, так и на внутреннем. Несмотря на то, что в санкциях и «антисанкциях» можно выделить отдельные позитивные моменты, в целом их последствия для экономики России носят достаточно негативный характер.

Литература

1. Катасонов В.Ю. Санкции. Экономика для русских. М.: Эксмо, 2015. 235 с.
2. Хафбауэр Г.К., Скотт Д.Д., Эллиот К.А. Экономические санкции. М., 2007. 322 с.

3. Кудряшов В.С. Факторы активизации инновационной деятельности предприятий с целью повышения конкурентоспособности национальной экономики // Ученые записки МБИ. 2015. № 13. С. 47–55.
4. Куваева Е.Н. Финансовые санкции против России и их воздействие на рынок // Журнал «SCI-ARTICLE.RU». 2015. № 4. С. 156–159.
5. Хайкин М.М., Кудряшов В.С. Взаимодействие кластера с детерминантами конкурентного преимущества нефтехимической промышленности Омской области // Записки Горного института. 2013. Т. 205. С. 271–274.
6. Кудряшов В.С., Тетерева Е.В. Прямые иностранные инвестиции в Российской Федерации (на примере банковской сферы) // Инвестиции в России. 2016. № 2. С. 16–21.
7. МИД РФ: санкции США – стремление навязать несбалансированный подход // РИА-Новости. 2014. URL: <http://ria.ru> (дата обращения: 20.10.2017).
8. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 6 авг. 2014 г. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 21.10.2017).
9. Кудряшов В.С., Иволга А.С. Пути выхода России из экономического кризиса в условиях ограниченности финансовых ресурсов // Инвестиции в России. 2016. № 4. С. 41–44.
10. Кудрин оценил последствия антисанкций // РИА-Новости. 2015. URL: <http://ria.ru> (дата обращения: 21.10.2017).
11. Куприн А.А., Старинский В.Н. Конъюнктура рынка: технология анализа и прогноза: учеб. пособие / под ред. А.А. Куприна [и др.]. СПб.: Астерион, 2017. 164 с.
12. Куприн А.А., Буга А.В. Организация и управление экономической безопасностью управления: учеб. СПб.: СЗИУ РАНХиГС, 2016. 334 с.