

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ

Научная статья

УДК 343.136

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ДОЗНАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОЗНАНИЯ ПО ДЕЛАМ О ПОЖАРАХ ЗА 2022 ГОД

✉ **Бабушкин Михаил Юрьевич;**

Приказчиков Сергей Сергеевич.

**Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России,
Москва, Россия**

✉ dnpr@mchs.gov.ru

Аннотация. Освещены результаты работы органов государственного пожарного надзора МЧС России за 2022 г. Приводится статистика о количестве принятых и рассмотренных сообщений о преступлениях и иных происшествиях, о количестве возбужденных и расследованных уголовных дел о пожарах по ст.ст. 168, 219 и 261 Уголовного кодекса Российской Федерации. Отражены данные о количестве приостановленных, раскрытых и направленных в суды уголовных дел о пожарах в 2022 г., размере ущерба и причинах отказа в возбуждении уголовных дел о пожарах. Приводится характеристика дознавателей и нагрузка на одного дознавателя по федеральным округам, дан анализ оснований вынесения представлений органами прокуратуры по нарушениям при производстве дознания по делам о пожарах.

Ключевые слова: пожар, расследование пожаров, причина пожара, статистика пожаров, пожарная безопасность, дознаватель, дознание, органы дознания, пожарно-техническая экспертиза

Для цитирования: Бабушкин М.Ю., Приказчиков С.С. Анализ деятельности органов дознания государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы по осуществлению дознания по делам о пожарах за 2022 год // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2023. № 2 (59). С. 91–108.

Scientific article

ANALYSIS OF THE ACTIVITIES OF THE INVESTIGATION BODIES OF THE STATE FIRE SUPERVISION OF THE FEDERAL FIRE-FIGHTING SERVICE FOR THE INVESTIGATION IN CASES OF FIRE IN 2022

✉ **Babushkin Mikhail Yu.;**

Prikazchikov Sergey S.

**Department of supervisory activities and preventive work of EMERCOM of Russia,
Moscow, Russia**

✉ dnpr@mchs.gov.ru

Abstract. The authors show the statistics of the work of the state fire supervision authorities of the EMERCOM of Russia for 2022. The article reflects statistics on the number of accepted reports of crimes, considered reports of crimes, on the number of criminal cases on fires under articles 168, 219 and 261 of the Criminal Code of the Russian Federation. Data on the number of suspended criminal cases on fires, solved criminal cases on fires, the amount of property damage in fire cases in 2022 are shown. The authors show typical violations in the investigation of criminal cases on fires.

Keywords: fire, fire investigation, cause of fire, fire statistics, fire safety, interrogator, inquiry, bodies of inquiry, fire and technical expertise

For citation: Babushkin M.Yu., Prikazchikov S.S. Analysis of the activities of the investigation bodies of the state fire supervision of the federal fire-fighting service for the investigation in cases of fire in 2022 // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations. 2023. № 2 (59). P. 91–108.

Согласно данным, представленным в Государственном докладе «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году» [1], на территории Российской Федерации в результате пожаров погибли 8 473 чел. и получили травмы 8 403 чел., в том числе на объектах и территориях федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих самостоятельный учет пожаров и их последствий, произошло 95 пожаров, на которых погибли 2 чел. и 6 чел. получили травмы.

В соответствии со ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ) [2] предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 168, ч. 1 ст. 219, ч. 1 ст. 261 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) [3], проводится дознавателями органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

В соответствии с электронной формой статистической отчетности 2-ГПН сведения о деятельности органов дознания государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России (ГПН ФПС ГПС МЧС России), утвержденной приказом МЧС России от 22 декабря 2021 г. № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России» (приказ МЧС России № 900) [4], по результатам проводимой работы в 2022 г. должностными лицами органов ГПН ФПС ГПС МЧС России было принято 139 272 сообщения о преступлениях, что на 6,7 % меньше, чем в 2021 г. (149 265).

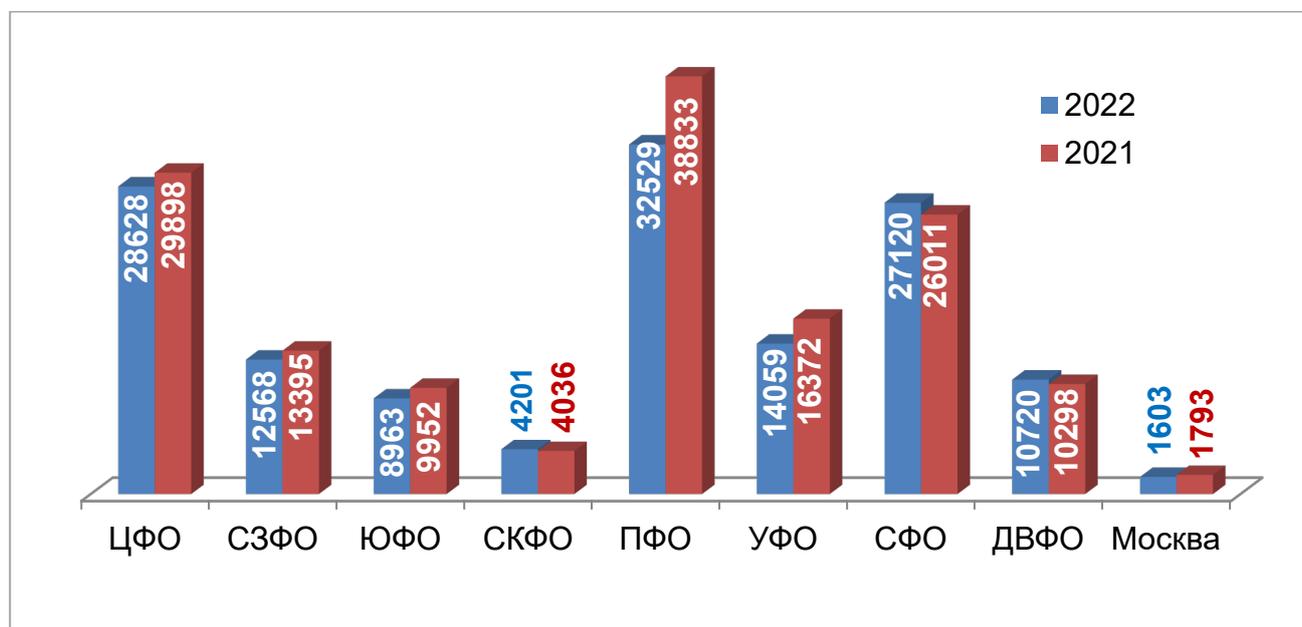


Рис. 1. Количество принятых сообщений о преступлениях по федеральным округам Российской Федерации и Москве

В 2022 г. в органы ГПН ФПС ГПС МЧС России поступило 654 576 сообщений об иных происшествиях, что на 10 % меньше, чем в 2021 г. (727 513).

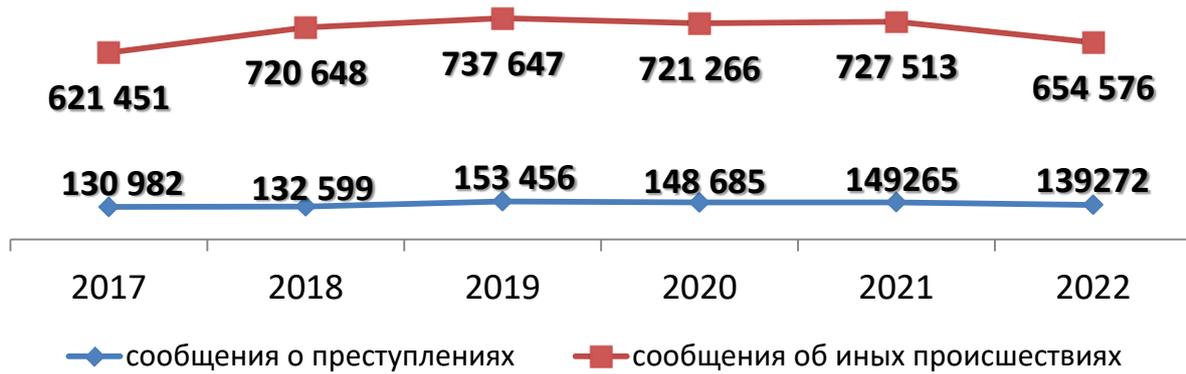


Рис. 2

В 2022 г. дознавателями органов ГПН ФПС ГПС МЧС России было рассмотрено в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ 138 226 сообщений о преступлениях, что на 4,5 % меньше, чем в 2021 г. (144 864).

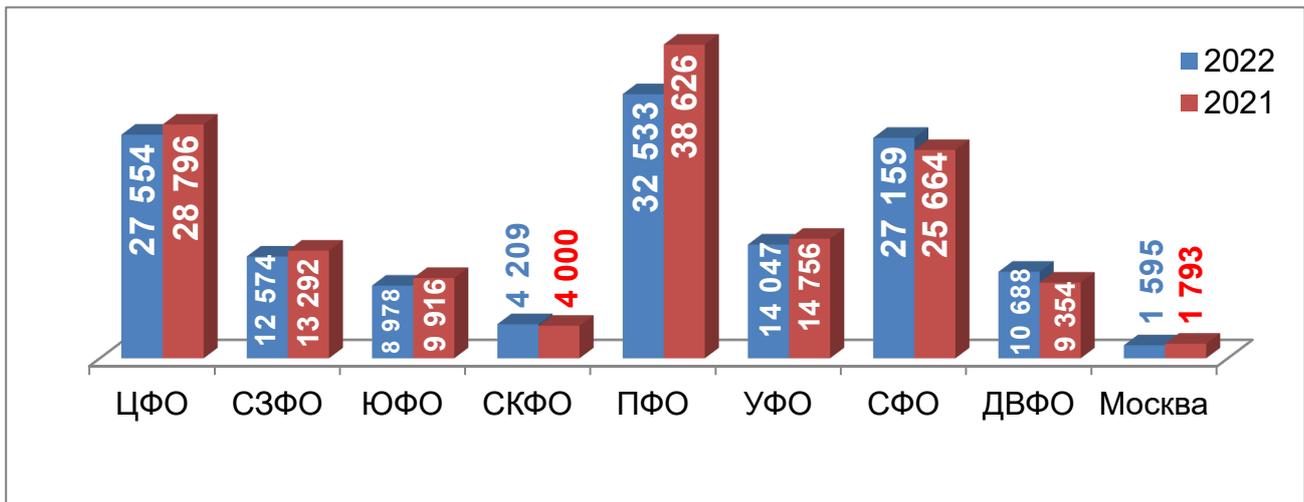


Рис. 3. Количество рассмотренных сообщений о преступлениях по федеральным округам Российской Федерации и Москве

По результатам рассмотрения сообщений о преступлениях приняты решения:

- о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 168 УК РФ – 445 уголовных дел;
- о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 219 УК РФ – 4 уголовных дела;
- о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 261 УК РФ – 451 уголовное дело;
- о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 261 УК РФ – 1 уголовное дело;
- о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 261 УК РФ – 1 уголовное дело;
- о возбуждении уголовного дела по иным статьям УК РФ – 0;
- об отказе в возбуждении уголовного дела – 97 474;
- о передаче сообщений о преступлениях по подследственности в другие органы предварительного расследования – 23 896.

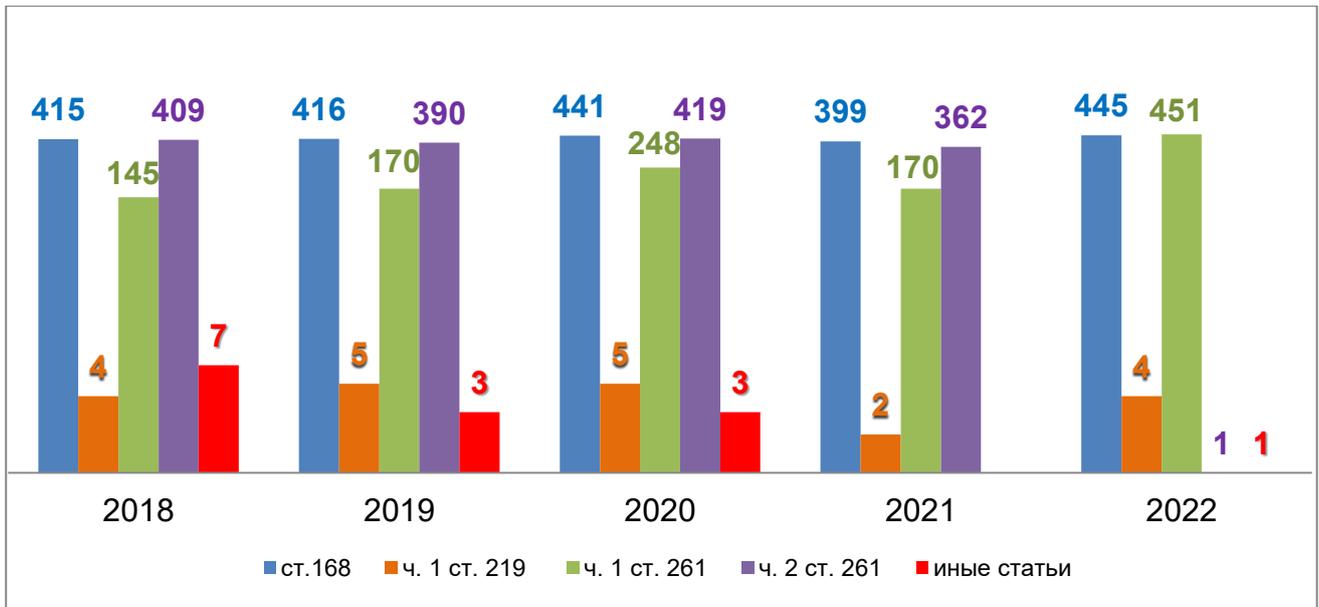


Рис. 4

В 2022 г. органами ГПН ФПС ГПС МЧС России рассмотрено 653 807 сообщений об иных происшествиях, что на 10 % меньше, чем в 2021 г. (726 840).

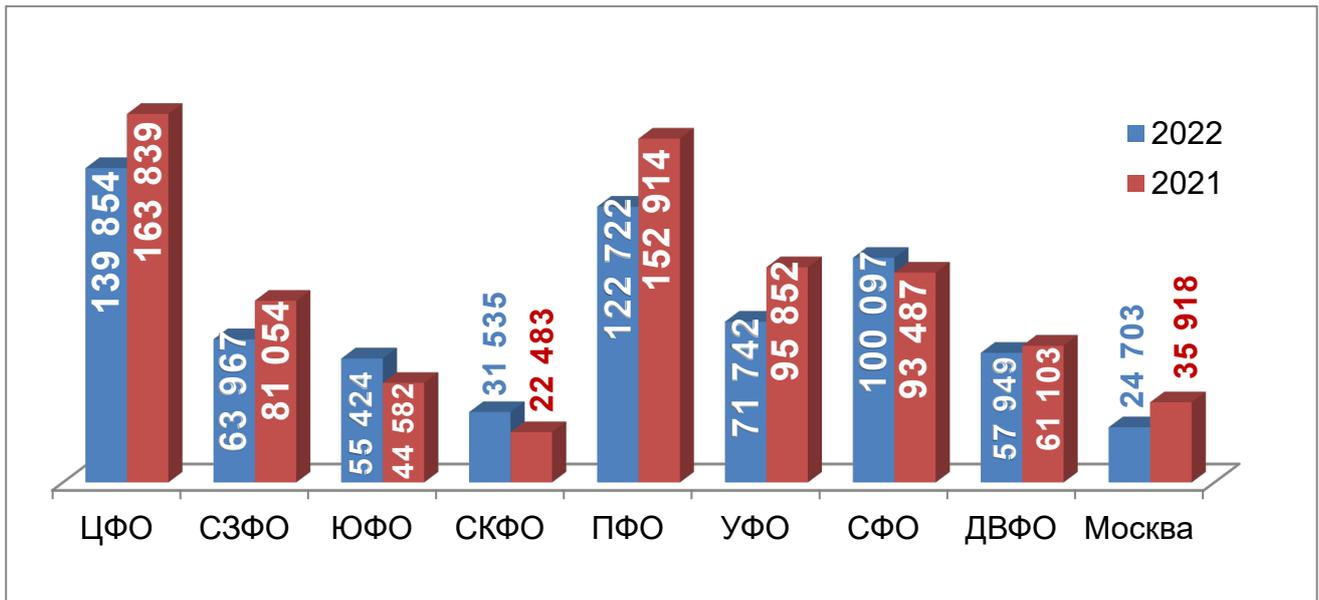


Рис. 5. Количество поступивших сообщений об иных происшествиях по федеральным округам Российской Федерации и Москве

В 2022 г. органами ГПН ФПС ГПС МЧС России рассмотрено 653 807 сообщений об иных происшествиях, что на 10 % меньше, чем в 2021 г. (726 840).

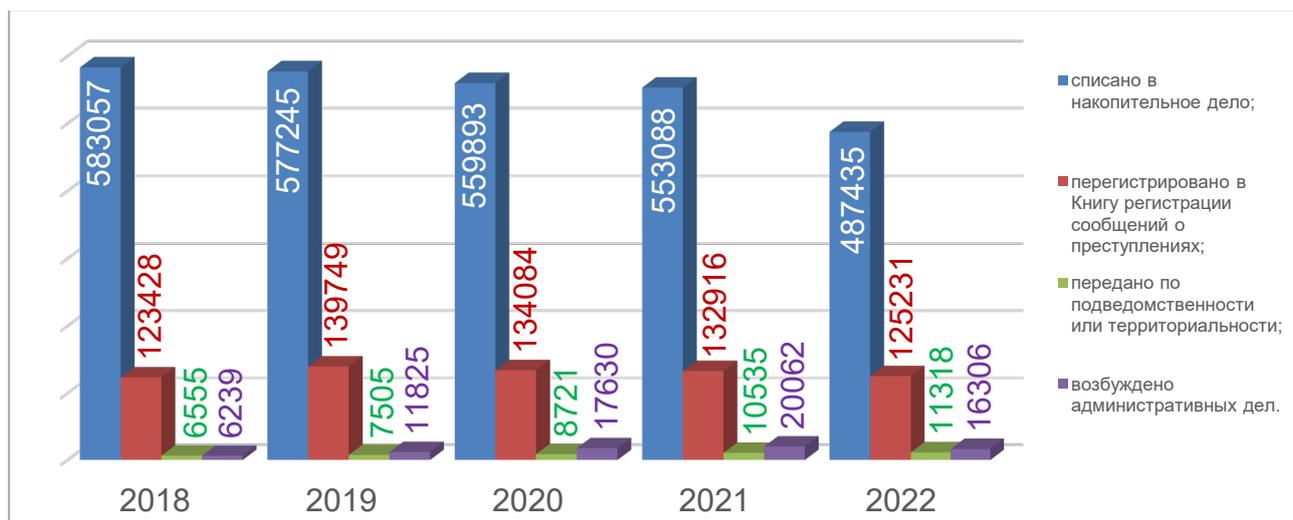


Рис. 6. Динамика решений по рассмотрению сообщений об иных происшествиях за последние пять лет

По итогам рассмотрения приняты решения:

- о списании материалов проверки в накопительное дело – 487 435, что на 11,9 % меньше, чем в 2021 г. (553 088);
- о перерегистрации в Книгу регистрации сообщений о преступлениях – 125 231, что на 5,8 % меньше, чем в 2021 г. (132 916);
- о передаче по подведомственности или территориальности – 11 318, что на 7,4 % больше, чем в 2021 г. (10 535);
- возбуждено административных дел – 16 306, что на 18,7 % меньше, чем в 2021 г. (20 062).

В 2022 г. дознавателями органов ГПН ФПС ГПС МЧС России было возбуждено и расследовалось 902 уголовных дела, что на 3,3 % меньше, чем в 2021 г. (933).

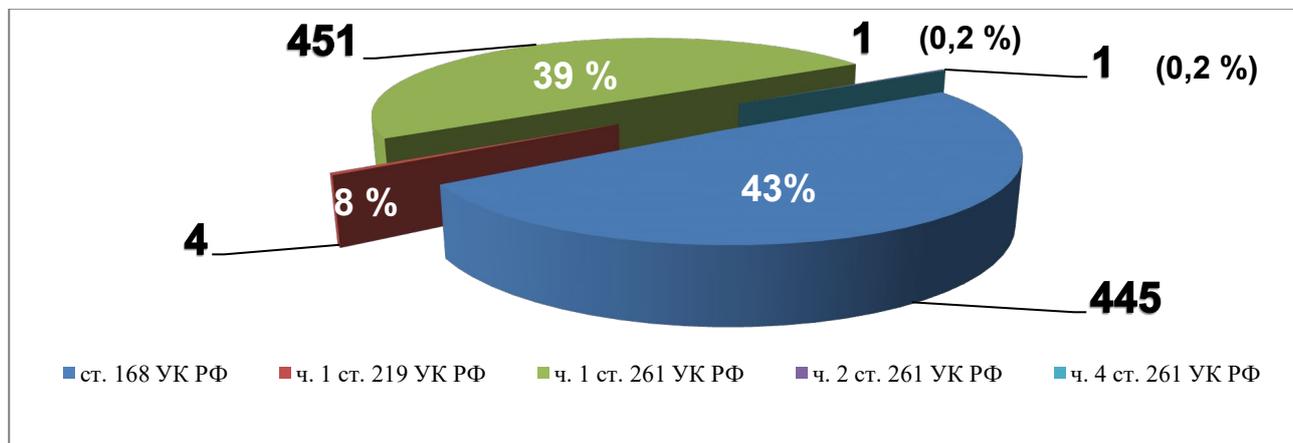


Рис. 7. Количество возбужденных уголовных дел по составам преступления

Кроме того, в органы ГПН ФПС ГПС МЧС России по подследственности было передано шесть уголовных дел, что на 33,3 % меньше, чем в 2021 г. (9).

В 2022 г. дознавателями органов ГПН ФПС ГПС МЧС России по одному уголовному делу проведены неотложные следственные действия.

Для установления лиц, причастных к совершению преступлений, в 2022 г. в оперативные подразделения органов внутренних дел было направлено 6 221 поручение для проведения оперативно-розыскных мероприятий по находящимся в производстве уголовным делам, что на 5,5 % больше, чем в 2021 г. (5 895).

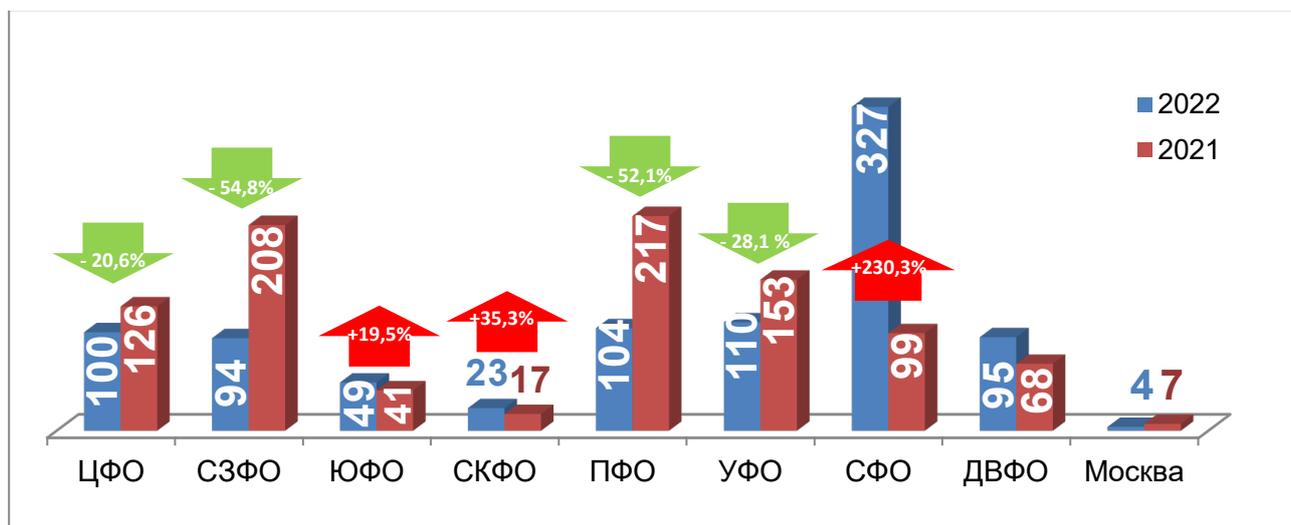


Рис. 8. Количество возбужденных уголовных дел по федеральным округам Российской Федерации и Москве

За рассматриваемый период в порядке статьи 208 УПК РФ было приостановлено 946 уголовных дел. Из них:

- в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, – 935, что составляет 98,8 % от общего числа приостановленных уголовных дел;

- когда подозреваемый или обвиняемый скрылся от органов дознания либо место его нахождения не установлено по иным причинам – 5 или 0,5 % от общего числа приостановленных уголовных дел;

- когда место нахождения подозреваемого или обвиняемого известно, однако реальная возможность его участия в уголовном деле отсутствует – 4 или 0,4 % от общего числа приостановленных уголовных дел;

- в связи с временным тяжелым заболеванием подозреваемого или обвиняемого, удостоверенным медицинским заключением, препятствующим его участию в следственных и иных процессуальных действиях, – 2 или 0,2 % от общего числа приостановленных уголовных дел.



Рис. 9. Количество приостановленных уголовных дел по федеральным округам Российской Федерации и Москве

В среднем за пять лет по Российской Федерации раскрываемость преступлений органами ГПН ФПС ГПС МЧС России составила 16,3 %.

В 2022 г. дознавателями органов ГПН ФПС ГПС МЧС России направлено в суды 218 уголовных дел, что составило 24,2 % от общего количества возбужденных.

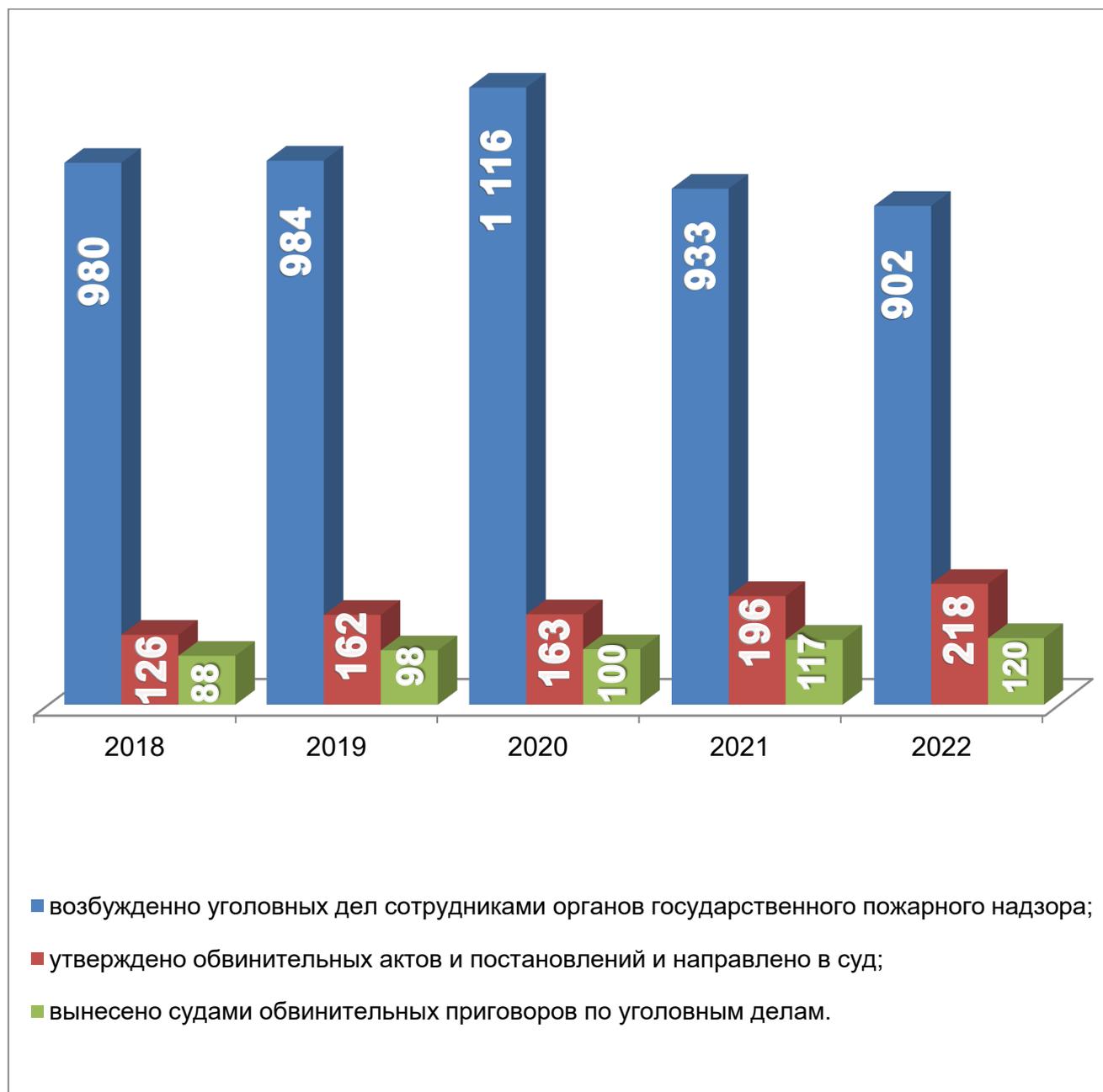


Рис. 10. Результаты расследования уголовных дел за последние пять лет

Размер ущерба, в причинении которого предъявлено обвинение (по обвинительному акту), в 2022 г. составил 1 472, 6 млн руб., что на 51,1 % меньше, чем в 2021 г. – 3 008,7 млн руб.

Вместе с тем до направления уголовного дела в суд возмещен ущерб (изъято и возвращено, а также добровольно погашено) на сумму 303,8 млн руб., что в 2,8 раза больше, чем в 2021 г. – 106,4 млн руб.

В 2022 г. дознавателями органов ГПН ФПС ГПС МЧС России продолжилось применение такой меры процессуального принуждения, как наложение ареста на имущество подозреваемого (обвиняемого) по расследуемым уголовным делам.

За рассматриваемый период дознавателями органов ГПН ФПС ГПС МЧС России 19 раз налагался арест на имущество подозреваемых, в 2021 г. – 15 раз.

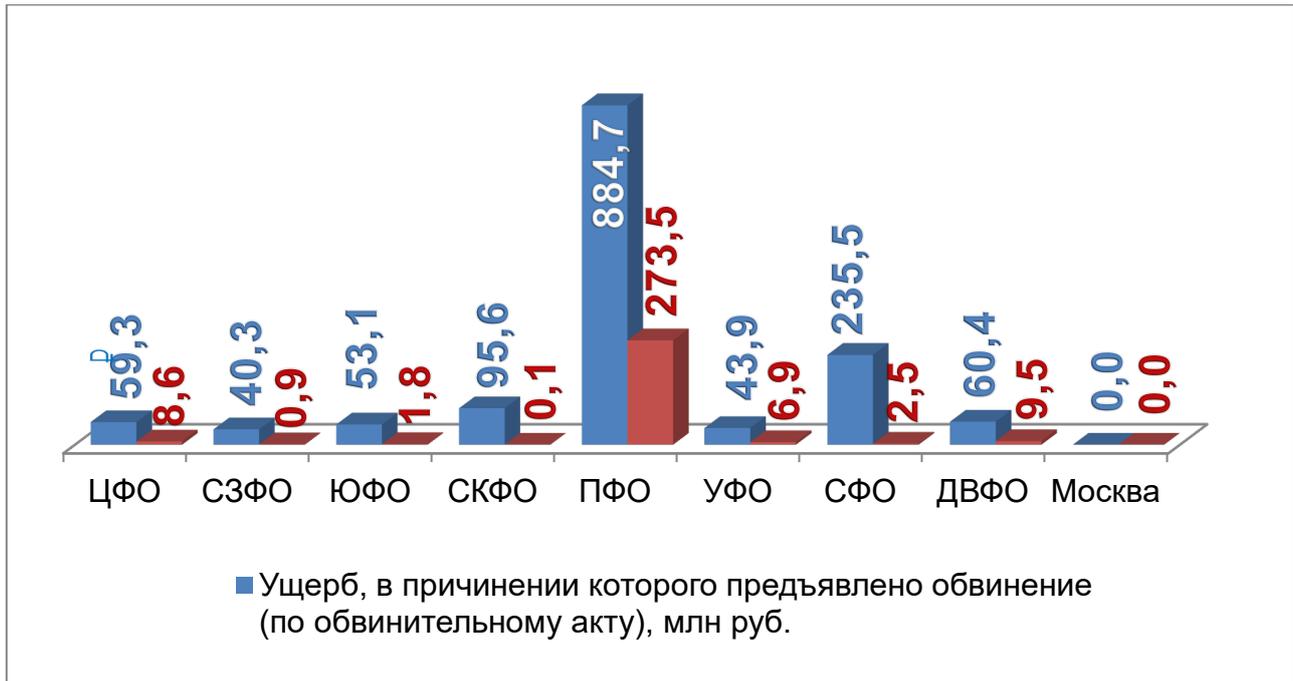


Рис. 11. Результаты возмещения ущерба по расследуемым уголовным делам до направления материалов в суд по федеральным округам Российской Федерации и Москве

В 2022 г. дознавателями органов ГПН ФПС ГПС МЧС России вынесено 97 474 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, что на 8,7 % меньше, чем в 2021 г. (106 775).

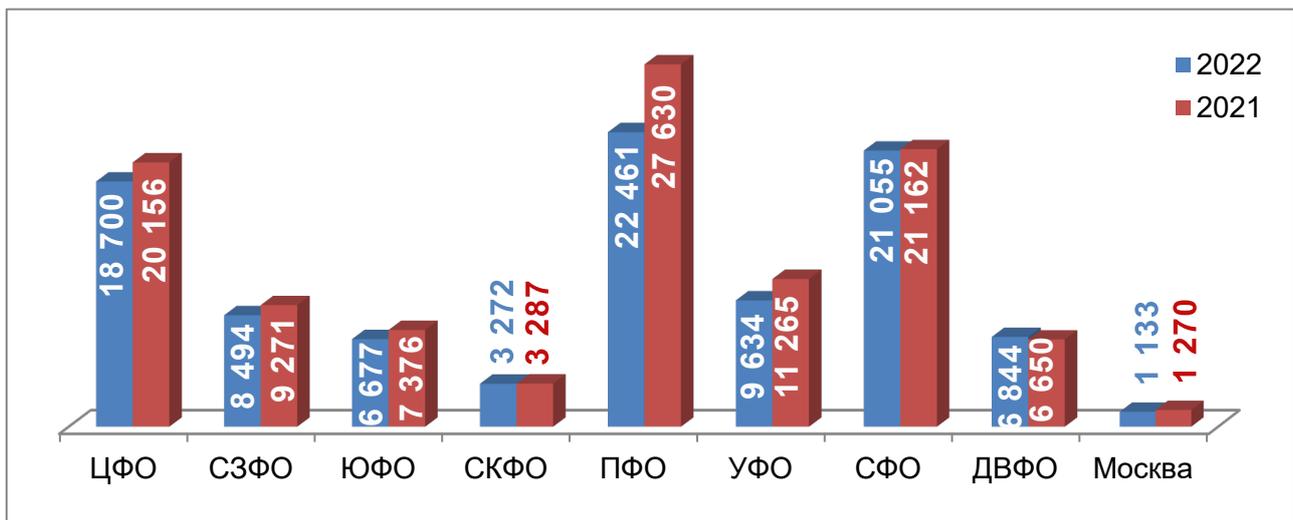


Рис. 12. Количество вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела по федеральным округам Российской Федерации и Москве

Основными причинами отказа в возбуждении уголовного дела являются:

- отсутствие события преступления – 77,3 %;
- отсутствие в деянии состава преступления – 22,7 %.

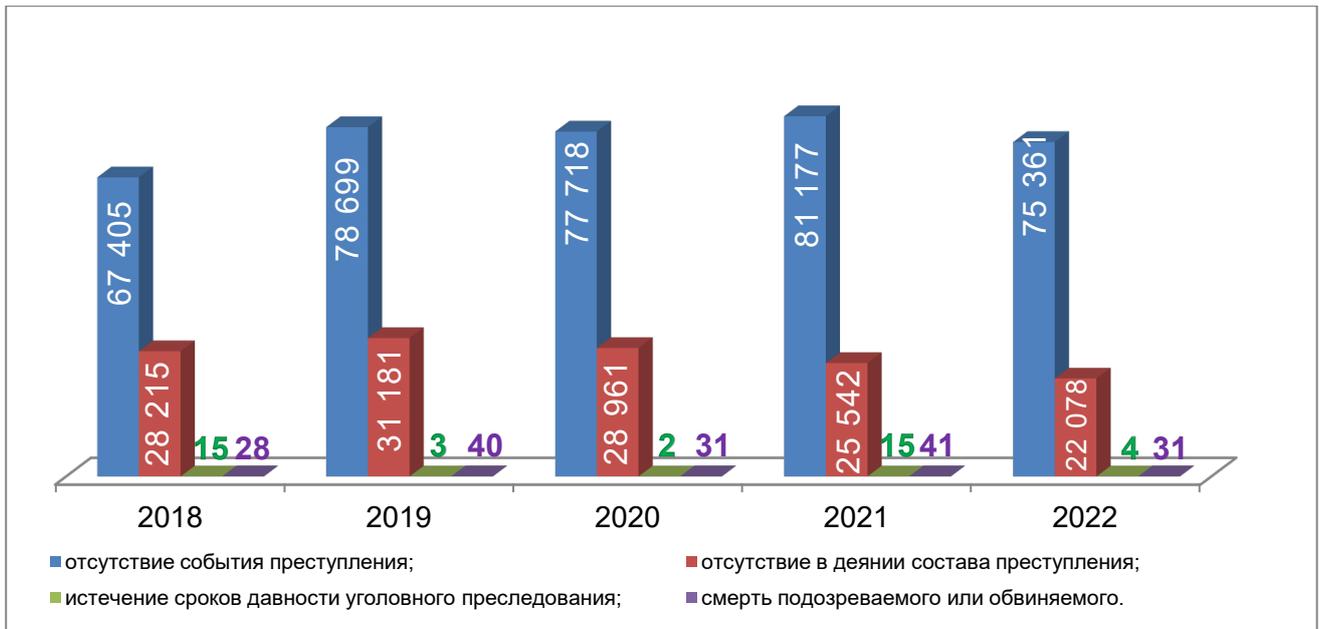


Рис. 13. Динамика принятия решений об отказе в возбуждении уголовного дела по различным основаниям ст. 24 УПК РФ

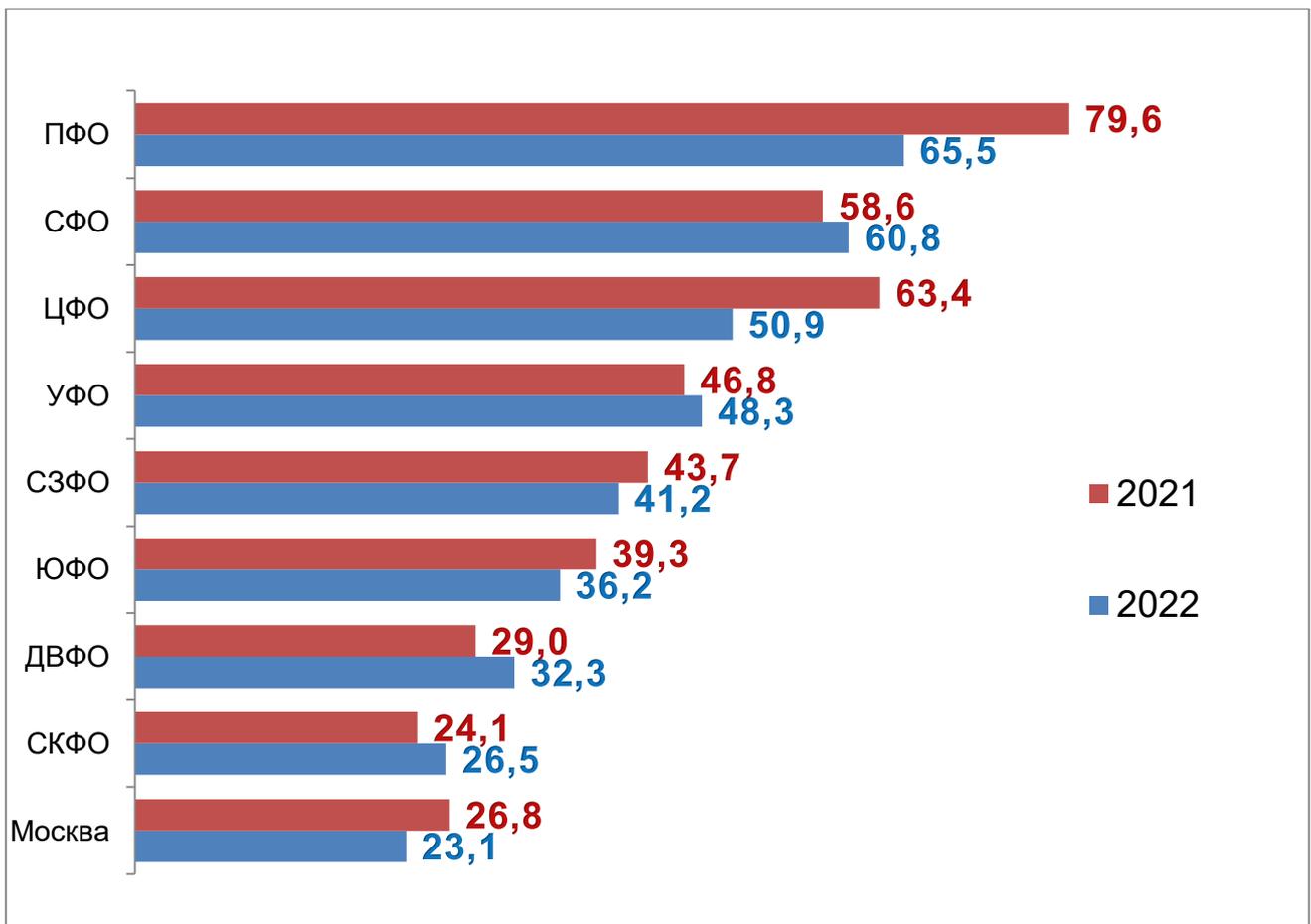


Рис. 14. Количество сообщений о преступлениях, рассмотренных одним дознавателем, по федеральным округам Российской Федерации и Москве

В среднем по России в 2022 г. одним дознавателем органов ГПН ФПС ГПС МЧС России было рассмотрено 47,9 сообщений о преступлениях, что на 5,1 % меньше, чем в 2021 г. (50,5 сообщений).

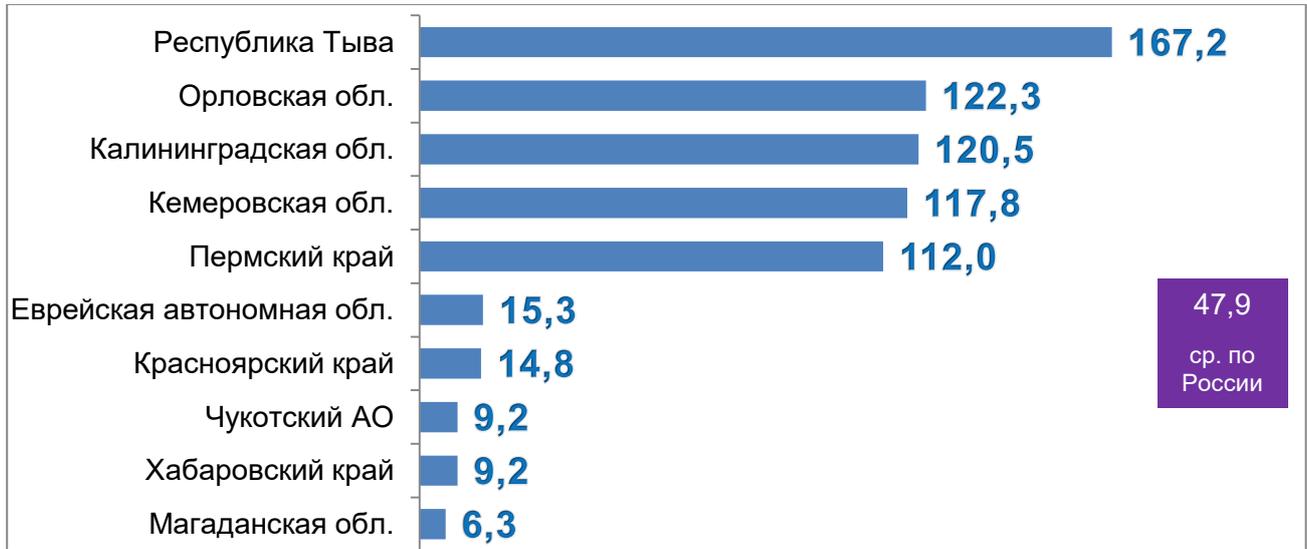


Рис. 15. Нагрузка на одного дознавателя по рассмотренным сообщениям о преступлениях по субъектам Российской Федерации

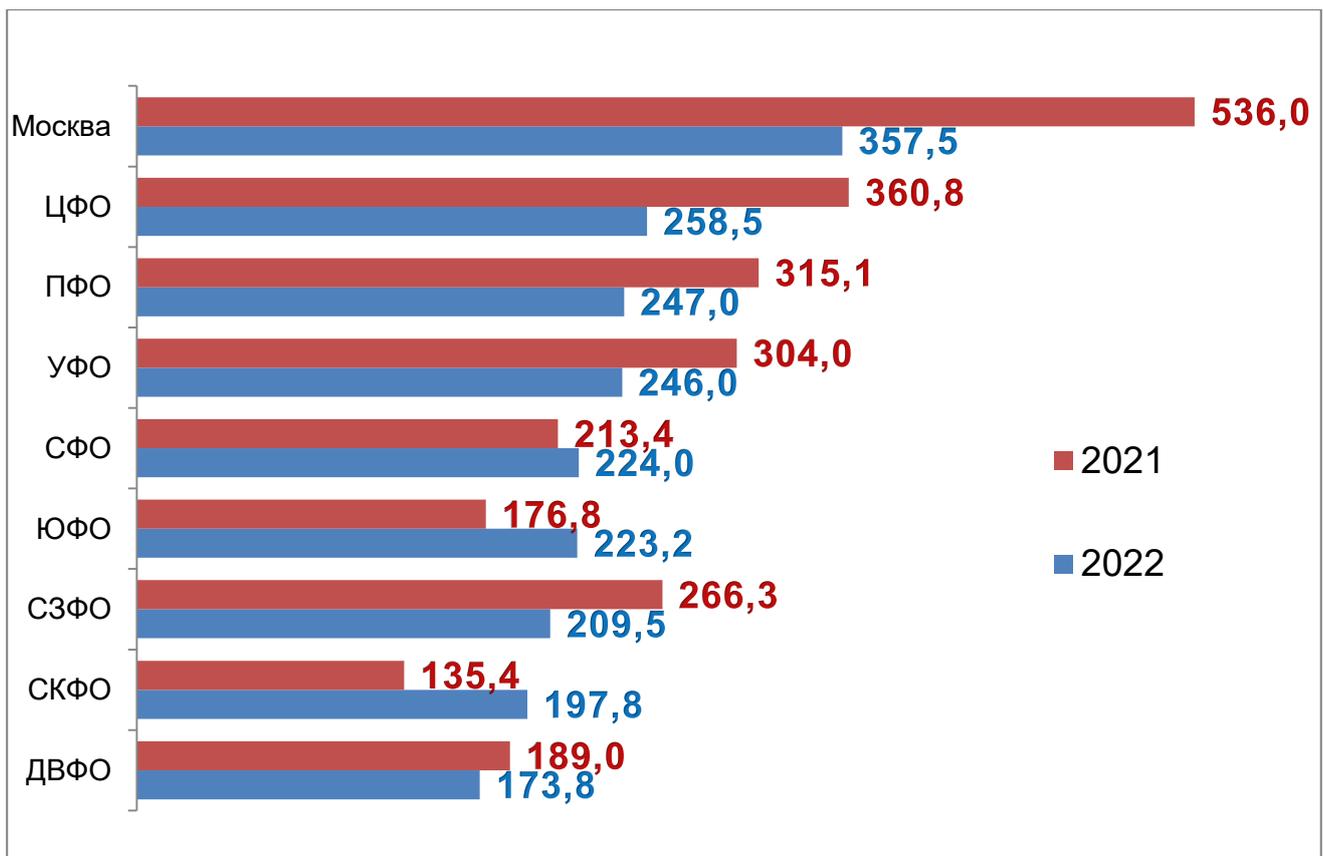


Рис. 16. Количество сообщений об иных происшествиях, рассмотренных одним дознавателем, по федеральным округам Российской Федерации и Москве

В среднем в 2022 г. одним дознавателем органов ГПН ФПС ГПС МЧС России было рассмотрено 227,9 сообщений об иных происшествиях, что на 9,9 % меньше, чем в 2021 г. (253,2).

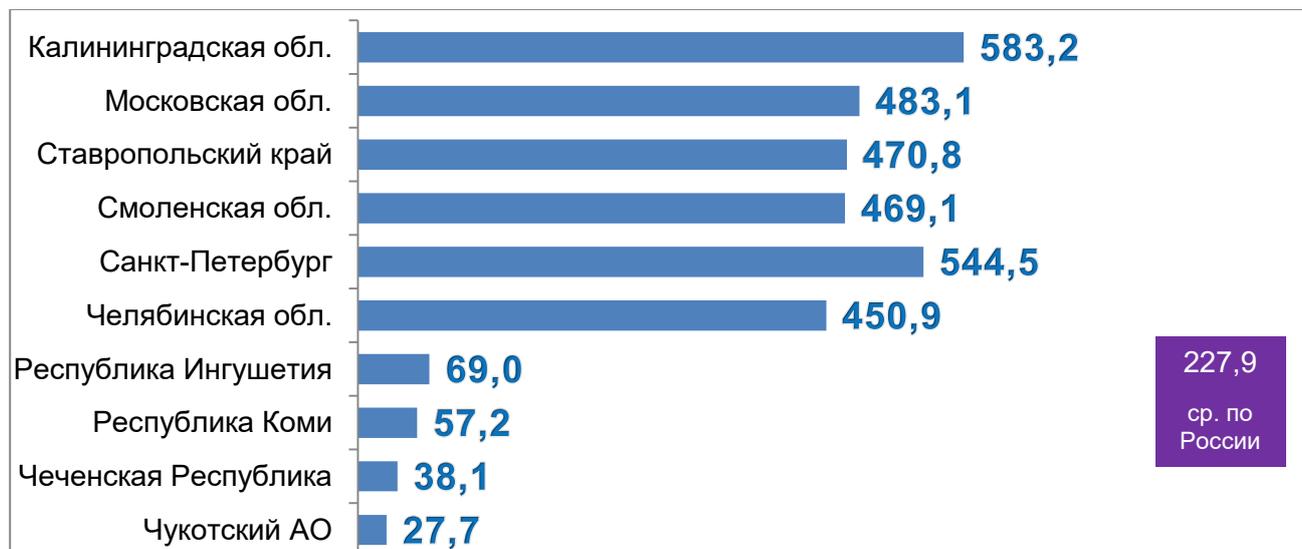


Рис. 17. Нагрузка на одного дознавателя по рассмотренным сообщениям об иных происшествиях по субъектам Российской Федерации

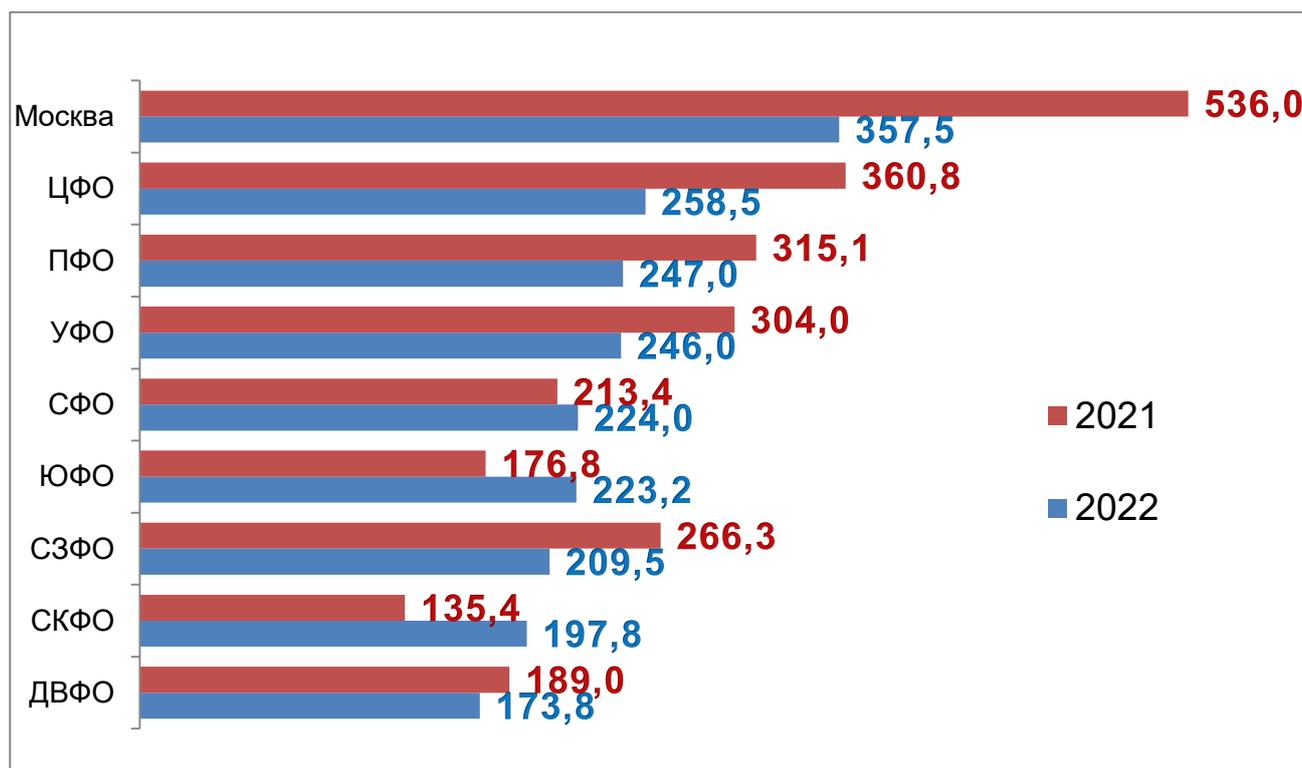


Рис. 18. Количество сообщений об иных происшествиях, рассмотренных одним дознавателем, по федеральным округам Российской Федерации и Москве

В среднем в 2022 г. одним дознавателем органов ГПН ФПС ГПС МЧС России было рассмотрено 227,9 сообщений об иных происшествиях, что на 9,9 % меньше, чем в 2021 г. (253,2).

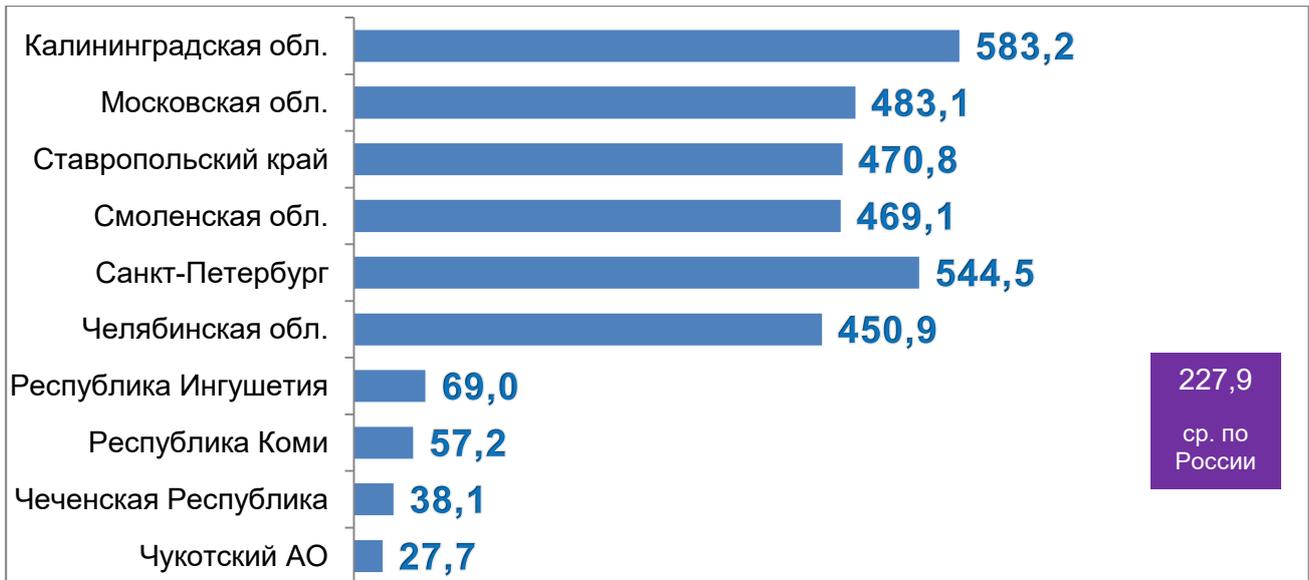


Рис. 19. Нагрузка на одного дознавателя по рассмотренным сообщениям об иных происшествиях по субъектам Российской Федерации

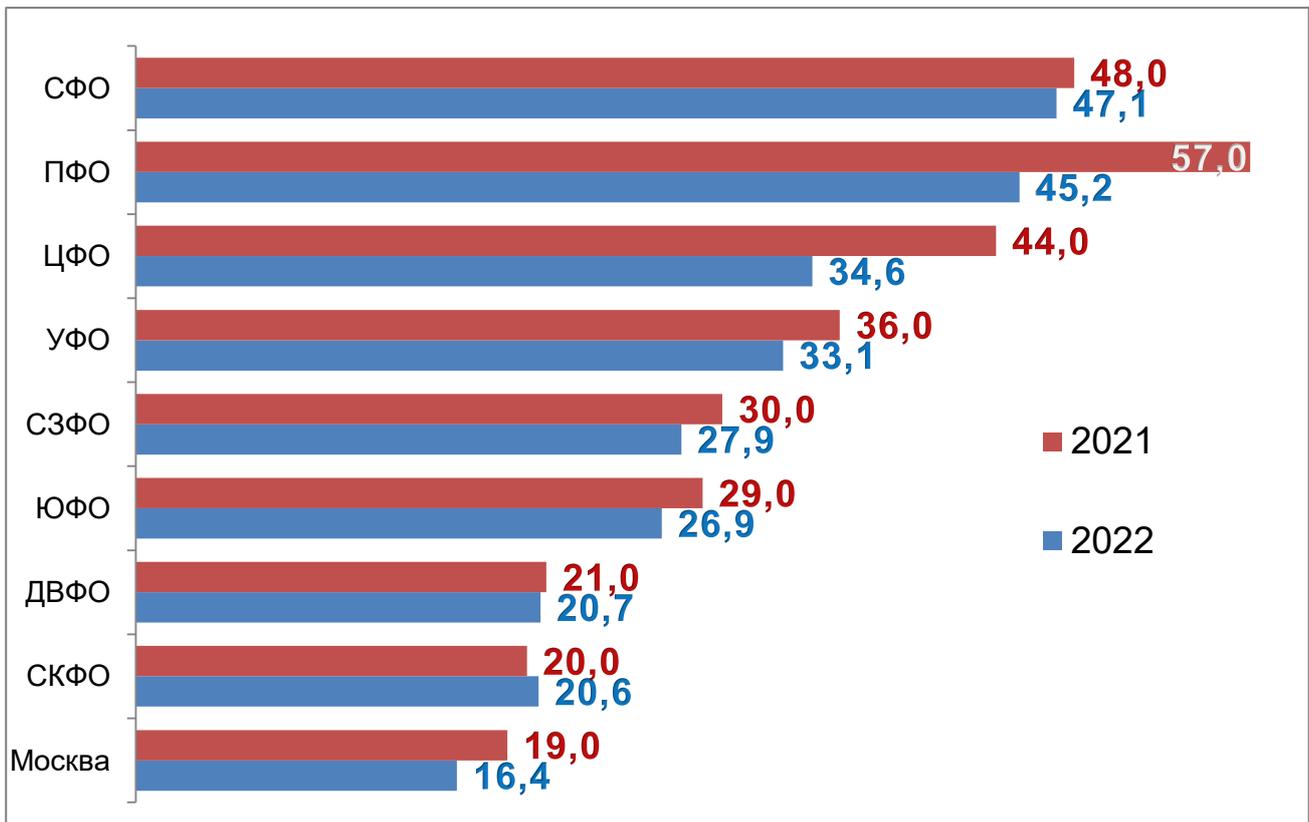


Рис. 20. Количество материалов об отказе в возбуждении уголовного дела на одного дознавателя по федеральным округам Российской Федерации и Москве

В среднем в 2022 г. одним дознавателем органов ГПН ФПС ГПС МЧС России было вынесено 34,5 решения об отказе в возбуждении уголовного дела, что на 7,3 % меньше, чем в 2021 г. (37,2).

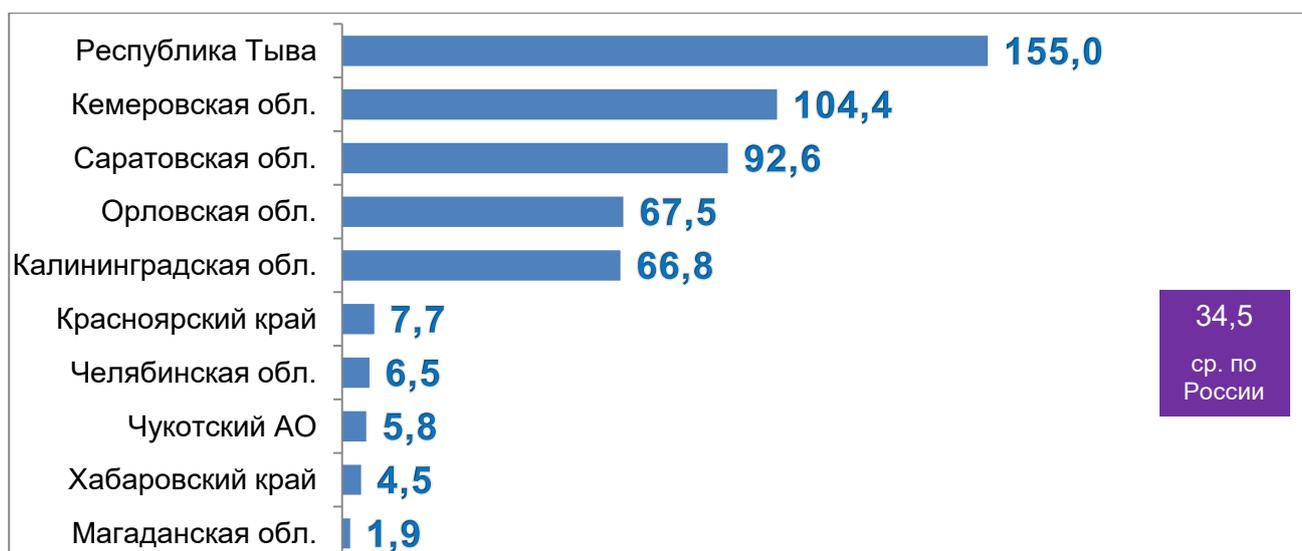


Рис. 21. Нагрузка на одного дознавателя по решениям об отказе в возбуждении уголовного дела по субъектам Российской Федерации

В 2022 г., аналогично прошлому году, нагрузка на одного дознавателя органов ГПН ФПС ГПС МЧС России по возбуждению уголовных дел составила 0,32 уголовных дела на одного дознавателя.

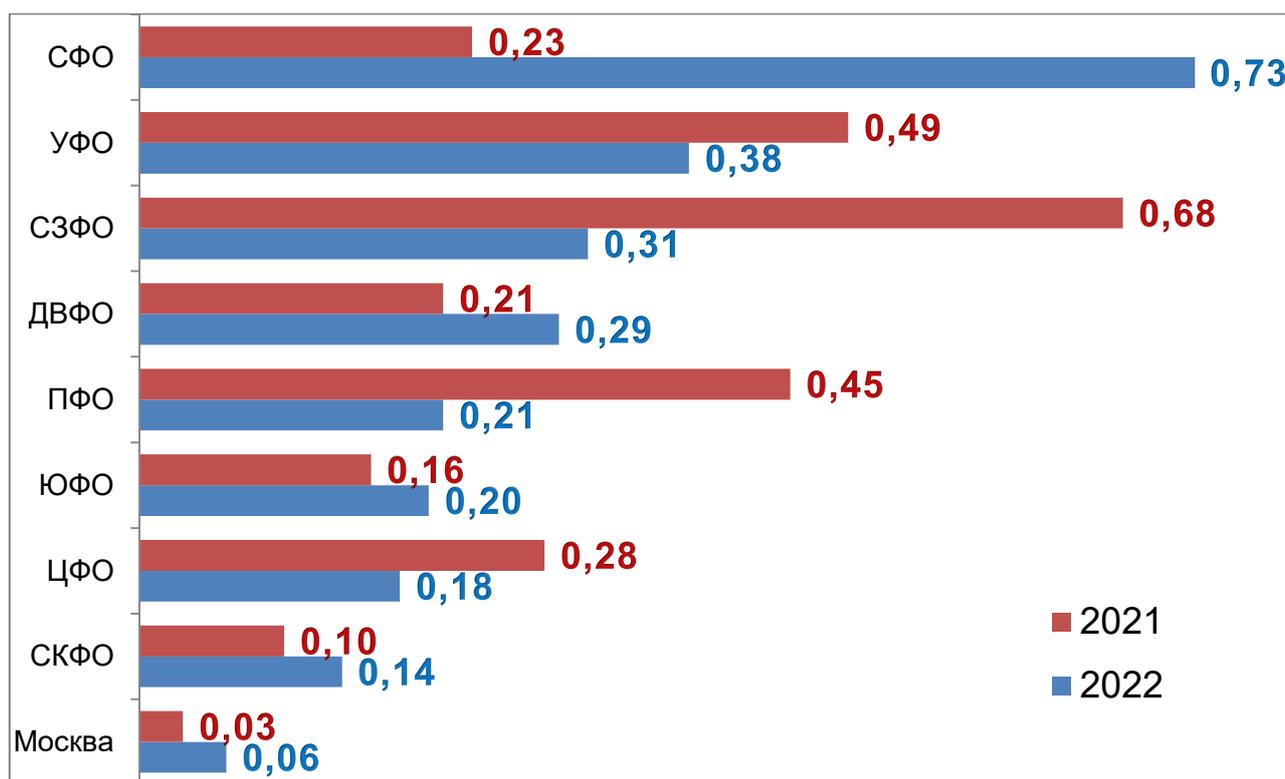


Рис. 22. Количество возбужденных уголовных дел одним дознавателем по федеральным округам Российской Федерации и Москве

Не возбуждались уголовные дела в г. Севастополе, Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике, Чеченской Республике, Магаданской, Орловской, Оренбургской и Свердловской обл.

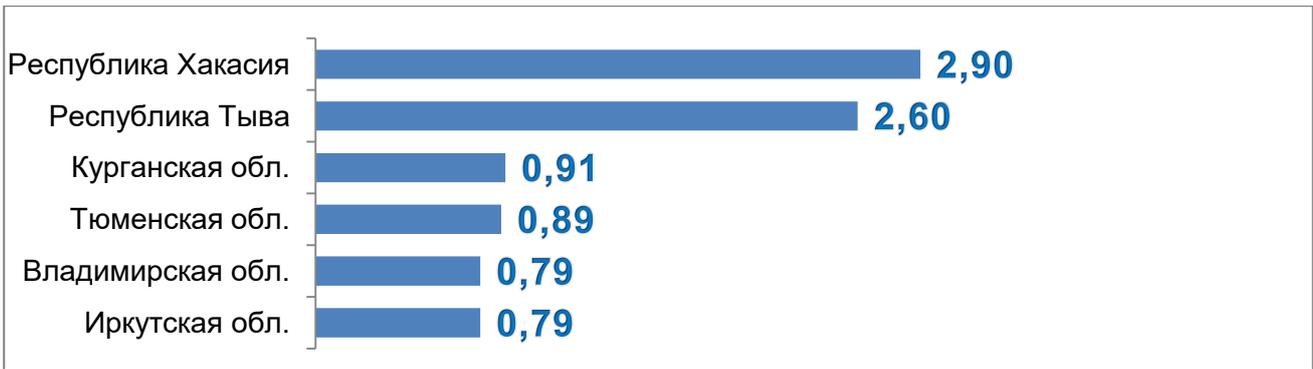


Рис. 23. Наибольшая нагрузка по возбужденным уголовным делам на одного дознавателя по субъектам Российской Федерации



Рис. 24. Некомплект дознавателей по федеральным округам Российской Федерации и Москве

На 1 января 2022 г. в органах ГПН ФПС ГПС МЧС России проходит службу 2 819 дознавателей, что на 1,8 % меньше, чем в 2021 г. – 2 871.

Общий некомплект в 2022 г. составил 341 единицу (10,8 %), сократившись на 13 % в сравнении с 2021 г. (392 единицы).

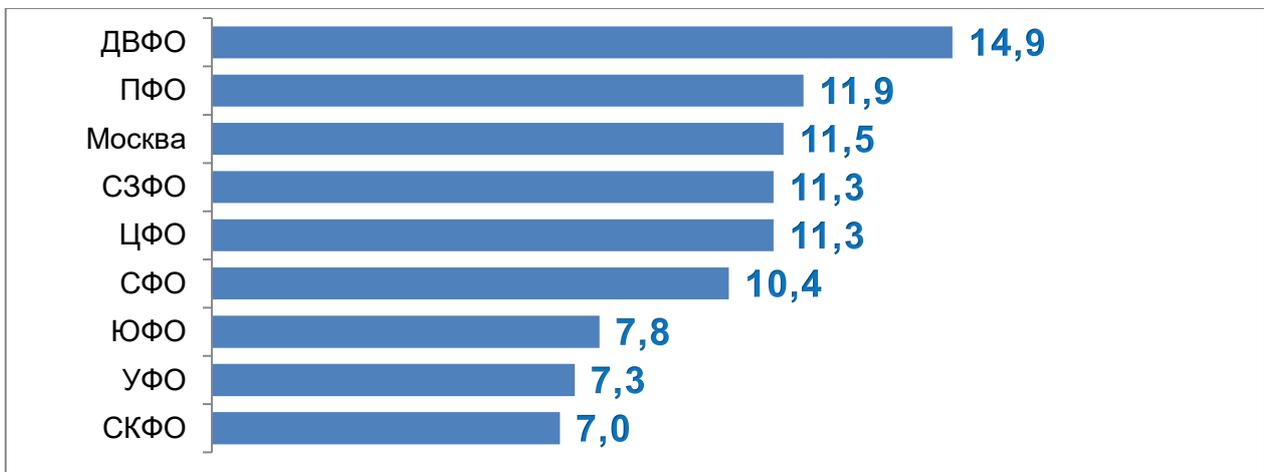


Рис. 25. Некомплект дознавателей по федеральным округам Российской Федерации в процентном соотношении

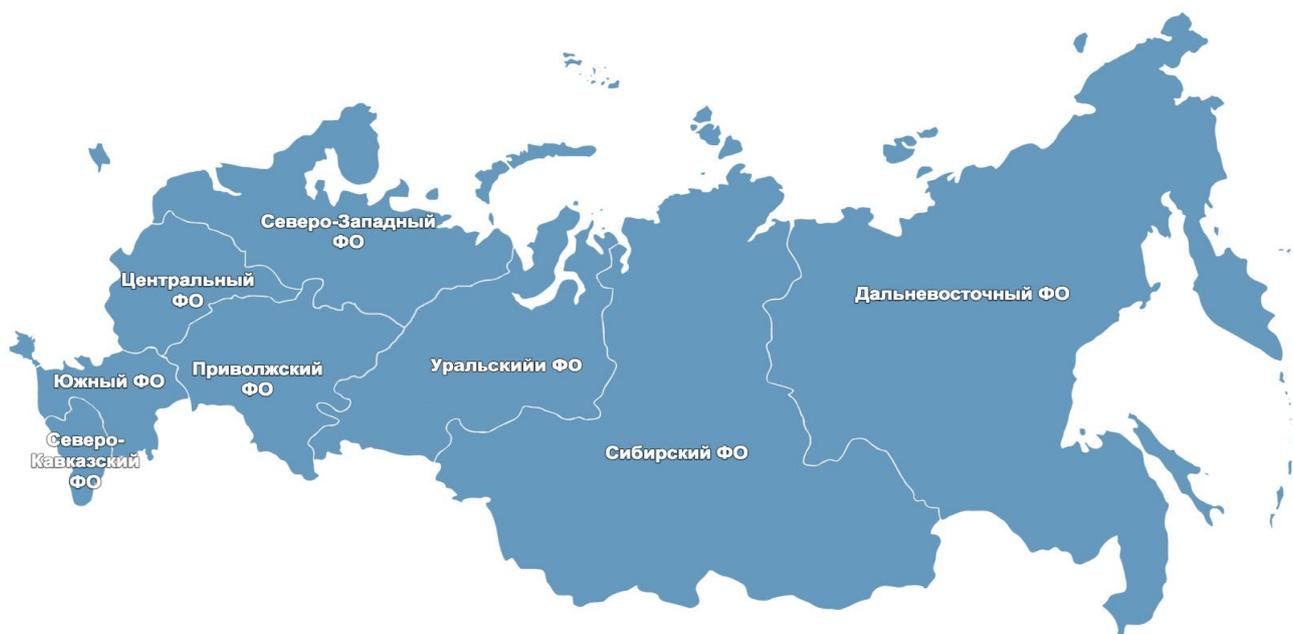


Рис. 26

Образовательный уровень дознавателей в 2021 г.:

- 1 146 – высшее пожарно-техническое;
- 1 368 – высшее юридическое;
- 232 – высшее иное;
- 120 – среднее специальное пожарно-техническое;
- 54 – среднее специальное юридическое;
- 40 – среднее специальное иное.



Рис. 27. Образовательный уровень дознавателей в 2021 г.

Образовательный уровень дознавателей в 2022 г:

- 1 211 – высшее пожарно-техническое;
- 1 439 – высшее юридическое;
- 222 – высшее иное;
- 122 – среднее специальное пожарно-техническое;
- 65 – среднее специальное юридическое;
- 31 – среднее специальное иное.

В 2022 г. 4,8 % дознавателей повысили уровень своего профессионального образования:

- 71 дознаватель получил высшее юридическое образование;
- 65 дознавателей получили высшее пожарно-техническое образование.

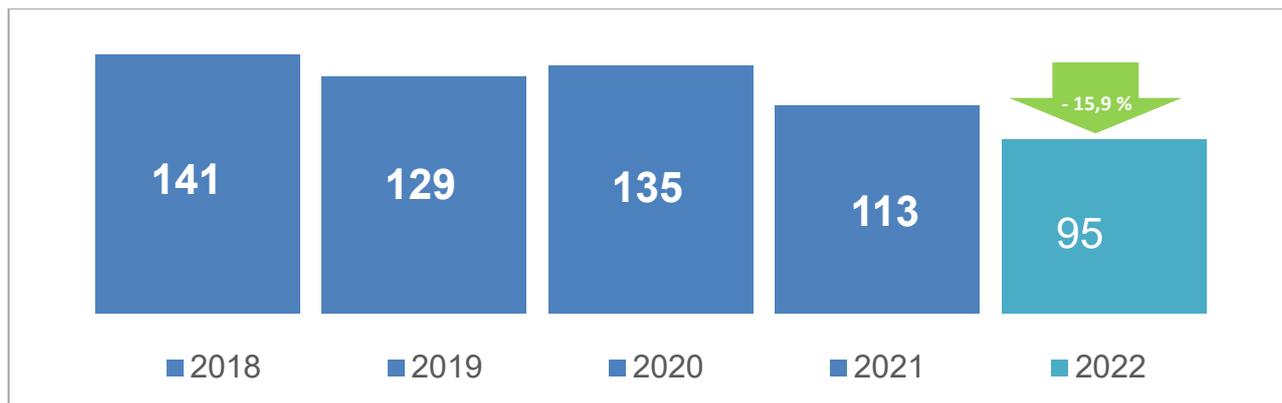


Рис. 28. Количество внесенных прокурорами представлений об устранении нарушений, связанных с проведением проверок и производством дознания по делам о пожарах, за последние пять лет

В 2022 г. в органы ГПН ФПС ГПС МЧС России поступило 95 представлений органов прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства, что на 15,9 % меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Наибольшее число представлений связано с нарушением уголовно-процессуального законодательства и учётно-регистрационной дисциплины.

Одним из самых распространенных случаев нарушения действующего законодательства является ненаправление прокурору и заявителю копии процессуального решения об отказе в возбуждении уголовного дела в нарушение требований ч. 4 ст. 148 УПК РФ.

По-прежнему актуальным остается вопрос вынесения дознавателями значительного количества незаконных и необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. При этом многократное принятие незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела влечет нарушения разумного срока уголовного судопроизводства, а в ряде случаев – утрату доказательственной базы.

Основными причинами отмены постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела прокурорами являются: неполнота либо формальное проведение проверочных мероприятий, игнорирование указаний прокурора, отсутствие надлежащих мотивированных решений по материалам доследственных проверок. Зачастую причина пожара устанавливается на основе протокола осмотра места происшествия, проведенного без участия специалиста, и объяснений одного – двух очевидцев, являющихся, как правило, правообладателями поврежденного имущества, а равно заинтересованными лицами. Электрооборудование или его фрагменты в ходе осмотров не изымаются, выводы о причинах, связанных с пожароопасными режимами работы электросетей или электроприборов, делаются дознавателями без соответствующих инструментальных исследований. В нарушение требований ч. 2 ст.ст. 70, 71 УПК РФ вместо пожарно-технических исследований (экспертиз) государственных экспертных учреждений

приобщаются мнения специалиста – сотрудника того же отдела надзорной деятельности, который находится в служебной зависимости от начальника органа дознания, что в соответствии с УПК РФ является основанием для отвода этого специалиста.

При проведении проверок по пожарам, произошедшим в условиях неочевидности, дознавателями не реализуются права, предусмотренные ст. 144 УПК РФ, в части направления письменных поручений о проведении оперативно-розыскных мероприятий, по установлению виновников пожара, а также свидетелей и очевидцев.

Протоколы осмотров составляются с нарушением УПК РФ. В них описываются не все действия дознавателя, не все обнаруженное при осмотре либо не в той последовательности, в какой производился осмотр, и не в том виде, в каком обнаруженное наблюдалось в момент осмотра. Иногда не указывается, в какое время, при какой погоде и каком освещении производился осмотр, какие технические средства были применены и какие получены результаты, какие предметы изъяты и опечатаны и какой печатью, куда направлены после осмотра.

По всем фактам нарушений, указанным в представлениях органов прокуратуры, проводятся служебные проверки с принятием соответствующих мер дисциплинарного воздействия.

В 2022 г. проведено 116 служебных проверок в отношении руководителей территориальных подразделений и дознавателей, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 146 сотрудников, допустивших нарушения требований законодательных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Таким образом, в настоящей статье рассмотрены и проанализированы все аспекты деятельности органов дознания государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы по осуществлению дознания по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности (предварительному расследованию по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 168, ч. 1 ст. 219, ч.ч. 1, 2 ст. 261 УК РФ) в период с 2018 по 2022 г.

Список источников

1. О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году: гос. доклад. М.: МЧС России; Акад. гражданской защиты МЧС России, 2022. 250 с.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Рос. Федерации (прин. Гос. Думой 22 нояб. 2001 г., одобрен Советом Федерации 5 дек. 2001 г., подписан Президентом Рос. Федерации 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

3. Уголовный кодекс Рос. Федерации (прин. Гос. Думой 24 мая 1996 г., одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г., подписан Президентом Рос. Федерации 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

4. О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России: приказ МЧС России от 22 дек. 2021 г. № 900. Документ опубликован не был.

References

1. O sostoyanii zashchity naseleniya i territorij Rossijskoj Federacii ot chrezvychajnyh situacij prirodnogo i tekhnogennogo haraktera v 2021 godu: gos. doklad. M.: MCHS Rossii; Akad. grazhdanskoj zashchity MCHS Rossii, 2022. 250 s.

2. Ugolovno-processual'nyj kodeks Ros. Federacii (prin. Gos. Dumoj 22 noyab. 2001 g., odobren Sovetom Federacii 5 dek. 2001 g., podpisan Prezidentom Ros. Federacii 18 dek. 2001 g. № 174-FZ) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2001. № 52 (ch. I). St. 4921.

3. Ugolovnyj kodeks Ros. Federacii (prin. Gos. Dumoj 24 maya 1996 g., odobren Sovetom Federacii 5 iyunya 1996 g., podpisan Prezidentom Ros. Federacii 13 iyunya 1996 g. № 63-FZ) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 1996. № 25. St. 2954.

4. О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России: приказ МЧС России от 22 дек. 2021 г. № 900. Документ опубликован не был.

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 11.04.2023

Принята к публикации: 04.05.2023

The information about article:

Article was received by the editorial office: 11.04.2023

Accepted for publication: 04.05.2023

Информация об авторах:

Бабушкин Михаил Юрьевич, заместитель директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России (121357, Москва, ул. Ватутина, д. 1), e-mail: dnpr@mchs.gov.ru

Приказчиков Сергей Сергеевич, старший инспектор Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России (121357, Москва, ул. Ватутина, д. 1), e-mail: dnpr@mchs.gov.ru

Information about the authors:

Babushkin Mikhail Yu., deputy director of the Department for supervisory activities and preventive work of EMERCOM of Russia (121357, Moscow, Vatutina str., 1), e-mail: dnpr@mchs.gov.ru

Prikazchikov Sergey S., senior inspector of the Department for supervisory activities and preventive work of EMERCOM of Russia (121357, Moscow, Vatutina str., 1), e-mail: dnpr@mchs.gov.ru