

# ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ТУШЕНИЯ ПОЖАРОВ

Обзорная статья

УДК 006.05

## ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АЛЖИРА

**Напольских Александра Павловна.**

**Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого,**

**Санкт-Петербург, Россия**

*napolskihalexandra@yandex.ru*

*Аннотация.* Дана характеристика ключевых экономических, политических, географических и других особенностей Алжира как суверенного унитарного государства. Рассматривается техническое регулирование и анализ нормативной документации, координирующей деятельность учреждений, ответственных за обеспечение пожарной безопасности на территории Алжира. Подробно описана структура ведомства, ответственного за пожарную безопасность на территории страны, а также цели, задачи и нормативно-правовое регулирование всех подконтрольных учреждений и управлений.

*Ключевые слова:* Алжир, техническое регулирование, технический регламент, пожарная безопасность

**Для цитирования:** Напольских А.П. Техническое регулирование пожарной безопасности Алжира // Надзорная деятельность и судебная экспертиза в системе безопасности. 2023. № 2. С. 27–34.

### Введение

Главная цель технического регулирования – это принятие технических регламентов, которые направлены на защиту жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений.

Регламент определяет общие принципы обеспечения пожарной безопасности и вводит системы классификации, терминологию в области пожарной безопасности [1, 2].

Регламент устанавливает конкретные требования пожарной безопасности:

- при проектировании, строительстве и эксплуатации поселений и городских округов;
- при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий, сооружений и строений;
- к производственным объектам;
- к пожарной технике;
- к продукции общего назначения.

Техническое регулирование необходимо в каждой стране, независимо от климатических и территориальных характеристик.

На сегодняшний день практически не существует публикаций, в которых изучается техническое регулирование стран северной Африки. Поэтому в данной работе производится анализ нормативной документации, регулирующей деятельность учреждений, ответственных за обеспечение пожарной безопасности на территории Алжира.

### Аналитическая часть

Алжир занимает выгодное географическое положение на стыке Европы, Средиземноморья, стран арабского мира и Африки и владеет одними из самых богатых запасов нефти и газа. Одним из преимуществ страны является позитивная демографическая ситуация с преобладанием молодого населения.

Алжир является республиканской страной, расположенной на территории Северной Африки, граничащей со Средиземным морем [3, 4]. Также он соседствует с такими странами, как Ливия, Мали, Марокко, Нигер, Тунис. Алжир является членом Лиги арабских государств, в которую входят Катар, ОАЭ, Саудовская Аравия, а также другие монархии и республики [5, 6].

Экономика Алжира основана на экспорте нефти и природного газа, который составляют около 95 % ее экспортной экономики [7]. Алжир классифицируется Всемирным банком как страна с уровнем дохода выше среднего, однако бедность все равно широко распространена на территории страны [8].

В стране преобладает пустынный ландшафт (более 80 % территории). Также есть равнинные области и несколько возвышенностей [9, 10].

Несмотря на то что леса и деревья покрывают менее 1 % территории страны, лесные пожары представляют собой одну из самых больших угроз для жизни, собственности и экономической деятельности [11, 12]. В период с 2010 по 2019 г. было зарегистрировано около 3 000 пожаров, летом 2021 г. было уничтожено более 100 000 га лесных угодий [13–16].

Ведомство, несущее ответственность за безопасность населения и материальных ценностей, – Министерство внутренних дел и местного самоуправления. Задачи и полномочия Министерства определяются Исполнительным декретом от 10 августа 1994 г. № 94-247 «Общественный порядок и безопасность, общественные свободы, операции, представляющие общенациональный интерес, и, в частности, операции в чрезвычайных ситуациях, регулируемая деятельность, децентрализованная деятельность и контроль над местными властями, законы, местное развитие, территориальная организация, местные финансы, сотрудничество между местными властями, гражданская защита, национальные коммуникации» [17–19].

Подразделением, ответственным за пожаротушение, спасательные работы и реагирование в чрезвычайных ситуациях, является Алжирская гражданская оборона (Гражданская защита), учрежденная декретом от 15 апреля 1964 г. № 64-129 «Об административной организации гражданской обороны» [20].

Миссия Гражданской защиты – защищать людей, имущество и окружающую среду. Эта концепция защиты очень широка, она включает как экстренную помощь жертвам при несчастных случаях, авариях или стихийных бедствиях, так и их эвакуацию, подготовку защитных мер и организацию спасательных ресурсов, таких как предотвращение или борьба с пожарами, а также предотвращение и оценка рисков гражданской безопасности.

Задачи Гражданской защиты распределены между четырьмя подразделениями и отделами: департамент профилактики, отдел организации и координации действий в чрезвычайных ситуациях, отдел управления кадрами и обучения, отдел управления материально-техническим снабжением и инфраструктурой [21].

1. Департамент профилактики занимается изучением и определением правил и стандартов безопасности, а также контролем и мониторингом их применения. В него входят:

- подотдел по исследованиям и нормативным актам;
- подуправление по основным рискам;
- подуправление по статистике и информации.

2. Отдел организации и координации действий в чрезвычайных ситуациях несет ответственность за изучение и определение средств и правил организации, подготовки, координации и выполнения аварийно-спасательных работ. В него входят:

- подуправление по оперативному планированию;
- подуправление по операциям;
- подуправление по коммуникациям и оперативным связям;
- отдел неотложной помощи, медицинские услуги.

3. Отдел управления кадрами и обучения ответственен за управление и распределение людских ресурсов, определение политики обучения, создание образовательных программ и определение правил и условий их реализации. В отдел входят:

- подуправление по кадрам;
- подуправление по социальным действиям;
- подуправление по обучению.

4. Отдел управления материально-технического снабжения и инфраструктуры отвечает за исследования и реализацию программ по инфраструктуре и оборудованию, которые устанавливают, выполняют кредитные прогнозы, определение и контроль условий управления и обслуживания инфраструктуры, оборудования гражданской защиты. В него включены:

- подуправление по бюджету и бухгалтерскому учету;
- подуправление по инфраструктуре;
- подуправление по оборудованию и логистике.

Гражданская защита также имеет специализированные разделы в основных подразделениях:

- группа разведки и вмешательства в опасных условиях;
- водные спасатели (водолазы, морские спасатели);
- секции, специализирующиеся на технологических и химических рисках (борьба с загрязнением и др.);
- спасательные и очистные подразделения;
- авиагруппа Гражданской защиты (участвует во время ответственных операций, таких как сопровождение серьезно раненых людей);
- мотоциклисты (подразделения быстрого реагирования);
- технические (в состав входят тяжелая транспортная техника (эвакуаторы) и автомобили, специализирующиеся на ремонте и извлечении транспортных средств).

Авиационное обеспечение безопасности организуется с помощью подразделения «Авиагруппа», созданного в 2016 г. [22].

В задачи Авиагруппы входят:

- борьба с лесными пожарами;
- помощь при чрезвычайных ситуациях и спасение с воздуха;
- спасение в опасных условиях (горы, плохие погодные условия и т.д.);
- наземный поиск и спасение;
- аэрофотосъемка и видеосъемка на местах бедствий;
- разведка и наблюдение в ожидании лесных пожаров;
- транспортировка элементов гражданской защиты в опасных средах.

При необходимости предварительной разведки территории и спасения в естественной и искусственной среде могут привлекаться оперативные группы разведки и вмешательства. Данная группа часто привлекается при происшествиях, возникающих в труднодоступных местностях, в частности на территориях с горным рельефом [23, 24]. В миссии группы разведки входят:

- распознавание и спасение в особо опасных природных и техногенных средах;
- вмешательство в аварийные ситуации в опасных природных средах и труднодоступных местах (горы, подземелья, скалы);
- эвакуация людей из опасных природных и техногенных сред.

Основным нормативным актом, регулирующим деятельность Гражданской защиты, является закон от 25 декабря 2004 г. № 04-20 «О предотвращении серьезных рисков и стихийных бедствий». Ведомство определяет основные риски, ведет учет превентивных механизмов в случаях землетрясений, геологических рисков, климатических рисков, лесных пожаров, промышленных и энергетических опасностей, рисков, связанных со здоровьем людей, рисков, касающихся здоровья животных и растений, воздуха. Закон обязывает промышленные предприятия разрабатывать внутренние планы деятельности на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, а также процедур, которые должны реализовываться при наступлении катастрофы» [13].

Установление структуры Главного управления Гражданской защиты регулирует постановление от 21 декабря 1991 г. № 91-503 «Об организации центрального управления Генерального управления гражданской обороны». В управление входят [25, 26]:

1. Руководство профилактики, в котором:
  - подуправление исследованиями и регулированием;
  - подуправление основными рисками;
  - подуправление статистикой и информацией.

Руководство определяет правила и нормы безопасности, применимые к профилактике в различных сферах деятельности, и устанавливает правила контроля их применения.

2. Директорат по организации и координации деятельности по оказанию помощи в чрезвычайной ситуации, в который включены:

- подуправление оперативным планированием;
- подуправление операциями;
- подуправление медицинской помощи;
- подуправление связями и оперативными связями.

Директорат уполномочен изучать и определять средства и правила организации, подготовки и осуществления чрезвычайной помощи, а также контролировать и координировать ее проведение. В этом качестве он, в частности, отвечает за:

- руководство операциями по оказанию помощи в случае крупных бедствий;
- определение условий и правил разработки планов реагирования на стихийные бедствия и оказания чрезвычайной помощи, а также обеспечение их постоянного обновления и эффективного осуществления;

- определение, организацию и координацию мер защиты;

- определение, организацию и установку процедур управления, эксплуатацию сети связи и оперативной связи.

3. Руководство персоналом и подготовкой кадров, которое включает:

- подуправление персоналом;
- подуправление обучением;
- подуправление социальной деятельностью.

Руководство обладает компетенцией в области управления людскими ресурсами и их распределения, разработки политики в области профессиональной подготовки, разработки учебных программ и определения правил и условий их осуществления. В этом качестве оно несет, в частности, ответственность за:

- оценку управления и распределения людских ресурсов;

- разработку и руководство политикой набора и управления сотрудников Гражданской защиты и обеспечение ее выполнения;

- разработку политики в области профессиональной подготовки и повышения квалификации персонала;

- поощрение деятельности, связанной со спортом и досугом;

- контроль педагогической деятельности учреждений подготовки по вопросам Гражданской защиты.

4. Управление логистики и инфраструктуры, в которое входят:

- подуправление бюджетом и бухгалтерией;
- подуправление инфраструктурой;
- подуправление оборудованием и логистикой.

Управление изучает и осуществляет программы инфраструктуры и оборудования, осуществляет прогнозы бюджета, а также определяет и контролирует условия управления и обслуживания инфраструктуры и оборудования гражданской защиты. Руководство несет ответственность за:

- изучение, оценку и осуществление инфраструктурных программ и оборудования;

- определение и контроль правил управления и обслуживания инфраструктуры;

- определение правил и надзора за осуществлением технического обслуживания оборудования Гражданской защиты.

Для снижения возможности возникновения пожаров издано постановление от 20 февраля 1976 г. № 76-4 «О правилах, применимых в области безопасности от рисков возникновения пожара и паники при создании комиссий по предупреждению и гражданской защите», описывающее требования для:

- защиты от риска возникновения пожара и паники в учреждениях общественного питания и в высотных зданиях;
- обеспечения пожарной безопасности в жилых домах;
- создания классификации строительных материалов и элементов по категориям в соответствии с их огнестойкостью и методами испытаний.

Критерии безопасности в соответствии зависят от:

- количества людей, которые могут быть допущены на объект;
- размеров зданий;
- характера эксплуатации и способа строительства.

Общие меры пожарной безопасности направлены на определение:

- условий использования материалов;
- изоляции конструкций оборудования, которыми они должны быть оснащены [27].

Безопасность в публичных зданиях, сооружениях и помещениях (ERP) регламентируется Декретом от 20 февраля 1976 г. № 76-36 «О защите от опасности возникновения пожаров и паники в общественных заведениях» [28].

В зависимости от назначения помещений и эксплуатационных задач определен перечень обязательных мер по пожарной безопасности для публичных заведений. Меры безопасности зависят от характера их деятельности, размеров их помещений, способа строительства зданий и количества людей, допущенных в них. Пример категорирования по максимальной численности на территории учреждения представлен в таблице.

Таблица

**Категорирование помещений по численности посетителей**

№ категории	Максимальная численность, чел.
1	более 1 500
2	700–1 500
3	300–700
4	менее 300

При категорировании объекта не учитывается численность персонала, находящегося в учреждении, при условии, что для персонала предусмотрены отдельные помещения.

Также в соответствии с Декретом № 76-36 несколько производств с аналогичной деятельностью или деятельностью разных типов могут располагаться в одном помещении. Распределение по типам учреждений не препятствует существованию в одном и том же здании нескольких учреждений различного или аналогичного типа.

Основные правила распределения касаются:

- размещения здания. Это правило касается условий обслуживания учреждения аварийными машинами и его изоляции от третьих лиц;
- конструктивных договоренностей. Этот пункт включает такие аспекты, как огнестойкость конструкций, условия реализации внутренней планировки, изоляцию помещений с особыми рисками (например, складские или технические помещения);
- планировки;
- зазоров, их количества, ширины и местоположения;
- средств экстренной помощи (например: огнетушители, системы сигнализации и оповещения).

Нормы для жилых зданий и сооружений определяются Декретом от 20 февраля 1976 г. № 76-37 «О противопожарной безопасности в жилых зданиях». Действие Декрета распространяется на «жилые здания, нижний этаж которых находится на высоте менее 50 м над уровнем земли, пригодной для использования машинами спасательных и пожарных служб» [29].

Жилые здания и сооружения классифицируются по четырем разделам:

- отдельные жилые здания не более чем на два этажа, за исключением подвалов и цокольных этажей;
- отдельные жилые здания более чем на два этажа, коллективные жилые здания, нижний этаж которых расположен на высоте менее восьми метров от земли;
- жилые здания, не относящиеся к предыдущим категориям, нижний этаж которых расположен на высоте более 28 м над землей;
- жилые дома, у которых нижний этаж самого высокого жилого дома расположен на высоте более 28 м и не более чем на 50 м выше уровня земли.

Вентиляция при этом должна быть изготовлена из негорючих материалов и установлена в соответствии с планами, представленными застройщиком. В случае коллективных систем эти воздуховоды должны быть не только изготовлены из негорючих материалов, но и находиться на достаточном расстоянии от древесины и легковоспламеняющихся материалов.

Трубопроводы, содержащие либо газовые стояки, либо электрические трубопроводы должны быть изготовлены из негорючих материалов. Это требование также применяется к разделительной перегородке в случае перекрытия общего трубопровода для изоляции газовых и электрических стояков между ними.

Воздуховоды для газовых стояков не должны иметь воздухонепроницаемых перегородок на уровне пола и не должны иметь каких-либо отклонений при отборе на этих уровнях. Они должны быть частично закрыты сверху.

### Заключение

Таким образом, в данной работе рассмотрена часть основных нормативных актов, регулирующих пожарную безопасность на территории Алжира. Как видно из представленных данных, основную деятельность по предотвращению пожаров и чрезвычайных ситуаций выполняет Гражданская защита совместно с такими подразделениями, как группа разведки и вмешательства в опасной среде и «Авиагруппа». Однако без соответствующих постановлений, распоряжений и приказов деятельность данных органов была бы малоэффективна.

### Список источников

1. Росстандарт Техническое регулирование. URL: <https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/technicalregulation> (дата обращения: 30.11.2022).
2. О техническом регулировании: Федер. закон Рос. Федерации от 27 дек. 2002 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 52.
3. The broker. Algeria's potential. URL: <https://www.thebrokeronline.eu/algeria-the-sleeping-giant-of-north-africa-d12/> (дата обращения: 30.11.2022).
4. Britannica. Algeria. URL: <https://www.britannica.com/place/Algeria> (дата обращения: 30.11.2022).
5. Britannica. Arab League. URL: <https://www.britannica.com/topic/Arab-League> (дата обращения: 30.11.2022).
6. European Union External Action. League of Arab States (LAS). URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/league-arab-states-las\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/league-arab-states-las_en) (дата обращения: 30.11.2022).
7. Economist intelligence. Algeria. URL: <https://country.eiu.com/algeria> (дата обращения: 30.11.2022).
8. TrendEconomy Annual Statistics of International Trade in Goods (HS). URL: [https://trendeconomy.ru/data/h2/Algeria?time\\_period=2017,2016,2015,2014,2013,2012,2011,2010,2009,2008,2007,2006](https://trendeconomy.ru/data/h2/Algeria?time_period=2017,2016,2015,2014,2013,2012,2011,2010,2009,2008,2007,2006) (дата обращения: 30.11.2022).

9. Wikipedia. Geography of Algeria. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Geography\\_of\\_Algeria](https://en.wikipedia.org/wiki/Geography_of_Algeria) (дата обращения: 30.11.2022).
10. Country Reports Algeria Geography. URL: <https://www.countryreports.org/country/Algeria/geography.htm> (дата обращения: 30.11.2022).
11. World Meteorological Organization. Climate status in 2021 – extreme events and large-scale impacts. URL: <https://public.wmo.int/ru/media/> (дата обращения: 30.11.2022).
12. Global forest watch Algeria. URL: <https://www.globalforestwatch.org/dashboards/country/DZA/> (дата обращения: 30.11.2022).
13. International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies Background Report Law and Regulation for the Reduction of Risk from Natural Disasters in Algeria. A National Law Desk Survey. URL: [https://disasterlaw.ifrc.org/sites/default/files/media/disaster\\_law/2021-02/Algeria-Desk-Survey](https://disasterlaw.ifrc.org/sites/default/files/media/disaster_law/2021-02/Algeria-Desk-Survey) (дата обращения: 30.11.2022).
14. Fireman.club. Fire deaths: statistics, analysis and key indicators. URL: <https://fireman.club/statyi-polzovateley/gibel-na-pozharax/#a2> (дата обращения: 30.11.2022).
15. Directorate General of Civil Protection. Twinning Project Fiche. URL: [https://www.bmeia.gv.at/fileadmin/user\\_upload/Zentrale/Europa/EU-Twinning/Oktober-Dezember\\_15/DZ\\_28\\_engl/](https://www.bmeia.gv.at/fileadmin/user_upload/Zentrale/Europa/EU-Twinning/Oktober-Dezember_15/DZ_28_engl/) (дата обращения: 30.11.2022).
16. Contours of Global Transformation: Politics, Economics, Law. Algeria: a Regional Leader or a Potentially Unstable State? URL: <https://www.ogt-journal.com/jour/article/view/354/354> (дата обращения: 30.11.2022).
17. Интеллектуальная Система тематического исследования наукометрических данных. Безопасность государств Северной Африки в условиях политической трансформации. URL: <https://istina.msu.ru/publications/article/11968599/> (дата обращения: 30.11.2022).
18. Le ministre Le ministère. Textes législatifs et réglementaires. URL: <https://www.interieur.gov.dz/index.php/fr/le-ministere/le-minist%C3%A8re/textes-legislatifs-et-reglementaires> (дата обращения: 30.11.2022).
19. Wikipedia. Ministère de l'intérieur et des collectivités locales. URL: [https://ru.fw.wiki/wiki/Minist%C3%A8re\\_de\\_l'Int%C3%A9rieur\\_et\\_des\\_Collectivit%C3%A9s\\_locales](https://ru.fw.wiki/wiki/Minist%C3%A8re_de_l'Int%C3%A9rieur_et_des_Collectivit%C3%A9s_locales) (дата обращения: 30.11.2022).
20. Le ministere Le ministere. Décret n°64-15 du 20 janvier 1964 relatif à la liberté des transactions. URL: <https://interieur.gov.dz/index.php/fr/le-ministere/le-minist%C3%A8re/textes-legislatifs-et-reglementaires/59-les-etrangers-et-les-conventions-consulaires/506-d%C3%A9cret-n%C2%B064-15-du-20-janvier-1964-relatif-%C3%A0-la-libert%C3%A9-des-transactions.html> (дата обращения: 30.11.2022).
21. Wikipedia. Protection civile en Algérie. URL: [https://fr.wikipedia.org/wiki/Protection\\_civile\\_en\\_Alg%C3%A9rie](https://fr.wikipedia.org/wiki/Protection_civile_en_Alg%C3%A9rie) (дата обращения: 30.11.2022).
22. Wikipedia. Protection du groupe aérien civil (GAPC). URL: [https://ru.fw.wiki/wiki/Groupement\\_a%C3%A9rien\\_de\\_la\\_protection\\_civile](https://ru.fw.wiki/wiki/Groupement_a%C3%A9rien_de_la_protection_civile) (дата обращения: 30.11.2022).
23. Wikipedia. Groupe du renseignement et de l'intervention en cas de danger (GRIMP). URL: [https://ru.fw.wiki/wiki/Groupe\\_de\\_reconnaissance\\_et\\_d%27intervention\\_en\\_milieu\\_p%C3%A9rilleux\\_\(Alg%C3%A9rie\)#Articles\\_connexes](https://ru.fw.wiki/wiki/Groupe_de_reconnaissance_et_d%27intervention_en_milieu_p%C3%A9rilleux_(Alg%C3%A9rie)#Articles_connexes) (дата обращения: 30.11.2022).
24. Algérie presse service. Le Groupe d'intervention et de reconnaissance en milieu périlleux: une unité spécialisée au service du secourisme. URL: <https://www.aps.dz/societe/70523-le-groupe-d-intervention-et-de-reconnaissance-en-milieu-perilleux-une-unite-specialisee-au-service-du-secourisme> (дата обращения: 30.11.2022).
25. Legal-doctrine. Décret exécutif n° 91-503 du 21 décembre 1991 portant organisation de l'administration centrale de la direction générale de la protection civile. URL: <https://legal-doctrine.com/public-article/text/decret-executif-n-91-503-du-21-decembre-1991-portant-organisation-de-ladministration-centrale-de-la-direction-generale-de-la-protection-civile-ac7b4ff38ee57fe9354c093ff5952da8/> (дата обращения: 30.11.2022).

26. Protection Civile. Instruction Relative à l'Organisation et à la Définition des Missions des Structures de la Direction Générale de la Protection Civile. URL: [https://www.protectioncivile.dz/Media/upload/file/1422437357\\_missions\\_DGPC.pdf](https://www.protectioncivile.dz/Media/upload/file/1422437357_missions_DGPC.pdf) (дата обращения: 30.11.2022).

27. Protection Civile. Ordonnance n° 76-4 du 20 février 1976 relative aux règles applicables en matière de sécurité contre les risques d'incendie et de panique à la création de commissions de prévention et de protection civile a pour objet. URL: <https://www.protectioncivile.dz/?controller=article&action=contenu&idr=2&ida=35> (дата обращения: 30.11.2022).

28. Protection Civile. Décret n° 76-36 du 20 février 1976 relatif à la protection contre les risques d'incendies et de panique dans les établissements recevant du public. URL: <https://www.protectioncivile.dz/Media> мс (дата обращения: 30.11.2022).

29. Protection Civile. Décret 76-37 du 20 février 1976 relatif à la sécurité contre l'incendie dans les bâtiments d'habitation le champ d'application. URL: [https://www.protectioncivile.dz/Media/upload/file/1424789250\\_d%C3%A9cret%2076-37.pdf](https://www.protectioncivile.dz/Media/upload/file/1424789250_d%C3%A9cret%2076-37.pdf) (дата обращения: 30.11.2022).

**Информация о статье:** статья поступила в редакцию: 20.12.2022; принята к публикации: 10.01.2023

*Информация об авторах:*

**Напольских Александра Павловна**, магистр Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого (195251, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29), e-mail: [nepolskihalexandra@yandex.ru](mailto:nepolskihalexandra@yandex.ru)