

СОЦИОЛОГИЯ. ПОЛИТОЛОГИЯ. ИСТОРИЯ

ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

**В.В. Шляпников, кандидат философских наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрена сущность и раскрыто содержание понятий «региональная безопасность» и «региональная система безопасности». Проанализирована роль Организации Договора о коллективной безопасности в формировании региональной системы коллективной безопасности в Центральной Азии.

Ключевые слова: региональная безопасность, региональная система безопасности, Организация Договора о коллективной безопасности

FORMATION OF REGIONAL SYSTEM OF COLLECTIVE SECURITY IN CENTRAL ASIA

V.V. Shlyapnikov. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article considers the essence and reveals the content of the concepts of «regional security» and «regional system of security». Analyzed the role of the Treaty organization collective bezopasnosti in the formation of regional system of collective security in Central Asia.

Keywords: regional security, regional system of security, Collective Security Treaty Organization

Региональная безопасность является составной частью всеобщей (глобальной) безопасности и характеризует состояние международных отношений в конкретном регионе мира как свободное от военных угроз, экономических опасностей, а также от вторжений и вмешательств извне, связанных с нанесением ущерба, посягательств на суверенитет и независимость государств региона.

К региональным системам безопасности можно отнести различные организации государств, основанные на этнокультурной близости, общности экономических, экологических и других интересов. Эти системы поддержания региональной безопасности различаются по своей внутренней структуре и международно-правовому оформлению.

Региональные системы безопасности основаны на международных договорах и характеризуются следующими чертами:

- закрепляется обязательство участников договора решать споры между собой исключительно мирными средствами;
- предусматривается обязанность участников оказывать индивидуальную или коллективную помощь государству, подвергнутому вооруженному нападению извне;
- о принятых мерах коллективной обороны немедленно извещается Совет Безопасности ООН;
- в договоре участвуют, как правило, государства одного региона, а сам договор действует в пределах заранее определенного района, указанного в соглашении сторон;
- принятие новых государств в установленную договором систему безопасности возможно лишь с согласия всех ее участников.

Региональные системы безопасности образованы в различных регионах мира. В Центральной Азии, на постсоветском пространстве, региональная система безопасности формируется на основе Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

ОДКБ – военно-политическое межгосударственное объединение, созданное государствами Содружества Независимых Государств (СНГ) на основе Договора о коллективной безопасности, подписанного 15 мая 1992 г. На сегодняшний день в организации шесть постоянных членов: Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан.

Целями Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов [1].

ОДКБ позиционирует себя как многофункциональная организация безопасности нового типа со следующими основными функциями:

- противодействие традиционным военным угрозам, которые могут привести к ядерному конфликту или широкомасштабной войне с применением обычных вооружений;
- противодействие новым угрозам и вызовам (наркотрафику, незаконной миграции, терроризму, религиозному экстремизму, транснациональной преступности, кибератакам и прочим глобальным опасностям).

Для отражения обозначенных угроз в Организации созданы группировки сил и средств на Восточно-Европейском, Кавказском и Центрально-Азиатском направлениях, включая объединенные системы ПВО, разведки, связи и управления, а также Коллективные силы оперативного реагирования с авиационными компонентами, Миротворческие силы, а также подразделения специального назначения органов внутренних дел, безопасности и других специальных служб, в том числе и органов предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Руководство ОДКБ заявляет о готовности Организации взять на себя необходимую долю ответственности в общем деле обеспечения международного мира и стабильности. А ее деятельность рассматривается как вклад в поддержание глобальной безопасности. В документах ОДКБ встречается положение о неделимости и коллективном характере безопасности.

В России придается особое значение деятельности в рамках ОДКБ. Например, один из региональных приоритетов в Концепции внешней политики Российской Федерации сформулирован следующим образом: «В качестве одного из важнейших элементов современной системы обеспечения безопасности на постсоветском пространстве Россия рассматривает Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Россия выступает за качественное развитие ОДКБ, превращение ее в авторитетную многофункциональную международную организацию, способную противостоять современным вызовам и угрозам в условиях усиливающегося воздействия разноплановых глобальных и региональных факторов в зоне ответственности ОДКБ и прилегающих к ней районах» [2].

В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» подчеркивается, что «Российская Федерация выступает за качественное развитие Организации Договора о коллективной безопасности, превращение ее в универсальную международную организацию, способную противостоять региональным вызовам и угрозам военно-политического и военно-стратегического характера (включая международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, нелегальную миграцию), а также угрозам в информационной сфере» [3].

В «Военной доктрине Российской Федерации» среди основных задач по сдерживанию и предотвращению военных конфликтов называется «укрепление системы коллективной безопасности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности и наращивание ее потенциала» [4].

Совокупность проблем, связанных с безопасностью Центральной Азии, можно условно разделить на две группы:

– проблемы, вытекающие из международного положения региона и геополитических рисков, вызываемых дипломатической и стратегической активностью внешних игроков – великих держав (Соединенные Штаты, Китай, Россия) и региональных государств (Турция, Иран, Пакистан);

– угрозы, риски и вызовы, имеющие внутрорегиональный характер [5].

Четко разграничить проблемы первого и второго рода невозможно. Вот некоторые из них:

– во-первых, рост политического экстремизма в ряде государств Центральной Азии, связанный с непредсказуемостью их социально-экономического и политического развития;

– во-вторых, размежевание обществ по этническому и клановому признаку. Латентные этнические конфликты перерастают в открытую вражду;

– в-третьих, предстоящая смена политических элит и неопределенность вектора политического развития вообще и механизма передачи власти от действующих президентов их преемникам в частности;

– в-четвертых, рост влияния политического ислама в Центральной Азии: на территории практически всех государств, несмотря на официальный запрет, не только продолжают действовать организации, пропагандирующие идеи политического ислама, но и наблюдается активизация их деятельности, причем не только в сельской местности, но и в городах.

Как отмечает ряд экспертов, несмотря на более чем двадцатилетнюю историю существования, ОДКБ так и не вышла за рамки «намерений» и фактически превратилась в формальную структуру. За все постсоветское время ОДКБ ни разу не участвовала в какой-либо коллективной обороне, разрешении того или иного конфликта на территории бывшего СССР. Хотя страны ОДКБ подвергались агрессии – как внутренней, так и внешней. Можно вспомнить атаки исламистов на Узбекистан с афганской территории (на тот момент Узбекистан являлся членом ОДКБ), внутренние конфликты в Киргизии и Таджикистане и т.д. Но коллективной обороны не было ни разу. Проводятся военные учения, работает Объединенный штаб, принимаются какие-то документы. И это все.

В последнее время под влиянием событий в Северной Африке, в Украине, на Ближнем Востоке Россия резко повысилась внимание к ОДКБ. Ведется активная дискуссия о том, как реформировать организацию и сделать ее более эффективной.

Вносятся изменения в организационную структуру ОДКБ. На саммите Организации в Москве в декабре 2012 г. в целях оперативного рассмотрения вопросов планирования и применения сил и средств системы коллективной безопасности был создан Военный комитет ОДКБ. В марте 2013 г. была создана новая информационно-аналитическая структура – Аналитическая ассоциация ОДКБ. В декабре 2014 г. было принято решение о создании в структуре ОДКБ Коллективных авиационных сил. В январе 2015 г. было объявлено о создании в рамках ОДКБ собственной структуры управления обороной стран-участниц, которая получила наименование – Центр кризисного реагирования (ЦКР). ЦКР будет сопряжен с российским Национальным центром управления обороной, поэтому ОДКБ получит возможность использовать в интересах кризисного реагирования уже отработанные каналы оперативной связи и управления. В октябре 2016 г. утвержден единый список террористических организаций и принята «Стратегия коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года».

Многие иностранные и российские эксперты сомневаются в том, что реформы сделают ОДКБ более результативной и оперативной. Очевидной, по их мнению, является главная причина ограниченной дееспособности ОДКБ – руководители входящих в Организацию государств не доверяют друг другу в той степени, которая необходима для совместных действий.

В этой связи, как справедливо отмечает главный редактор журнала «Россия в глобальной политике» и председатель Президиума Совета по внешней и оборонной политике России Ф. Лукьянов, «Центральная Азия – полигон, на котором Москва может

опробовать модель поведения, которая больше соответствует устройству современного мира» [6]. Россия привыкла к имперскому варианту – эксклюзивный контроль и недопущение присутствия других великих держав. Однако сегодня это непродуктивно. Крупные страны стремятся разделить ответственность, малые – воспользоваться наибольшим количеством возможностей. С Западом взаимопонимание у России не задалось, с Китаем пока еще нет негативного опыта, зато есть большой интерес договориться. Центральная Азия – самый естественный предмет для этого. «Главная проблема там – отставание в развитии, что генерирует и угрозы. Развитие невозможно без больших инвестиций, инвестиции – без гарантий безопасности. У КНР есть деньги, у России – военно-политический ресурс. Каждое в отдельности не работает, вместе – есть шанс» [6].

Очевидно, что деятельность ОДКБ часто неэффективна. Медленно реформируется Объединенный штаб ОДКБ. Многие договоренности так и остаются только на бумаге. Однако существующие сегодня угрозы, обострение различных противоречий, несомненно, поспособствуют активизации деятельности руководителей стран-участниц ОДКБ и в первую очередь России. И кроме организации показательных военных учений, разнообразных саммитов и совещаний они предпримут практические шаги по превращению Организации в значимую международную структуру с серьезным военно-политическим весом, к которой прислушивались бы в мире.

Литература

1. Устав Организации Договора о коллективной безопасности // Организация Договора о коллективной безопасности. URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=124 (дата обращения: 16.01.2017).

2. Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. Президентом Рос. Федерации 30 нояб. 2016 г.) // МИД Рос. Федерации. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248 (дата обращения: 16.01.2017).

3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 31 дек. 2015 г. № 683 // Рос. газ. 2015. 31 дек.

4. Военная доктрина Российской Федерации // Рос. газ. 2014. 30 дек.

5. Лаумулин М.Т. Виртуальная безопасность Центральной Азии // Россия в глобальной политике. URL: <http://www.globalaffairs.ru/number/Virtualnaya-bezopasnost-Tcentralnoi-Azii-15646> (дата обращения: 16.01.2017).

6. Лукьянов Ф. Как Москва ищет свое место в Центральной Азии // Россия в глобальной политике. URL: <http://www.globalaffairs.ru/redcol/Kak-Moskva-ischet-svoe-mesto-v-Tcentralnoi-Azii-18328> (дата обращения: 16.01.2017).