

историко-генеалогического общества (Париж), с 1947 г. – председателем Гвардейского объединения.

За свое служение России Великий князь Андрей Владимирович Романов был награжден многими Российскими и иностранными наградами.

Литература

1. Андрей Владимирович (Великий князь). URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 04.03.2018).

2. Великий князь Андрей Владимирович Романов. URL: <https://www.liveinternet.ru/users/3251944/post416550447/> (дата обращения: 01.03.2018).

3. Великий князь Андрей Владимирович: краткая биография. URL: <http://fb.ru/article/248490/velikiy-knyaz-andrey-vladimirovich-kratkaya-biografiya> (дата обращения: 03.03.2018).

4. Международная пожарная выставка в Конногвардейском манеже, 1912. 19 мая. Ч. 1. Вел. кн. Андрей Влад. URL: <https://humus.livejournal.com/4545154.html> (дата обращения: 04.03.2018).

5. Виноградов В.Н., Щаблов Н.Н., Киселёв В.Ф. Пожарная охрана Санкт-Петербурга. СПб., 2012.

6. Романовы и Матильда Кшесинская – таланты, романы и тайны. URL: <http://np.ks.ua/history/matilda-kshesinskaya-talanty-romany-i-tajny.html> (дата обращения: 02.03.2018).

ИСТОРИЯ И РЕФОРМИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ

**О.А. Губанова, кандидат педагогических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрена история становления и реформирования пенсионного обеспечения в России, отражена хронология возникновения и поэтапного совершенствования пенсионной системы в нашей стране, с древнейших времен по настоящее время.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение, история становления, реформирование пенсионного обеспечения, возраст выхода на пенсию, пенсионный фонд

HISTORY AND REFORMATION OF PENSION PROVIDING IS IN RUSSIA

O.A. Gubanova. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

In the article history of becoming and reformation of the pension providing is examined in Russia. An author is reflect chronology of origin and stage-by-stage perfection of the pension system in our country, since the most ancient times for a present tense.

Keywords: pension providing, becoming history, reformation of the pension providing, retiring age, pension fund

Всегда ли существовало пенсионное обеспечение в России? Однозначно можно ответить: не всегда и далеко не все категории работников имели право на получение пенсии.

Упоминание о государственном пенсионном обеспечении появилось в России еще в древности: князья и воеводы обеспечивали членов своих дружин в случае ранений и старости. Первые денежные выплаты получившим тяжелые ранения или увечья воинам осуществлялись при царе Алексее Романове в 1663 г. Так постепенно закладывались социальные гарантии для воинов, вышедших в отставку.

Впервые государственный документ «Устав Морского Русского Военного Флота», прописывающий пенсионное обеспечение для больных и престарелых воинов, был подписан 13 января 1720 г. Петром I. В случае смерти офицера его жене и детям предусматривалось содержание, оно должно было выплачиваться всем иждивенцам, имевших доход меньше того, что получал погибший кормилец [1].

Первую пенсионную реформу в России провела Екатерина II, в результате которой появилось понятие стаж – срок выслуги не менее 20 лет, она же определила денежное содержание из государственной казны только для отставников военной службы. Что фактически аналогично нынешней выслуге для военнослужащих и иных сотрудников силовых органов при выходе на пенсию. Также сотрудникам, которые увольняются со службы по положительным основаниям, выплачивается выходное пособие [2].

Павел I увеличил пенсионное обеспечение, а также, согласно правилам при поступлении военных пенсионеров на государственную гражданскую службу, устанавливалась надбавка, чтобы их содержание было не меньше пенсии. Обязательным условием получения пенсий была безукоризненная служба. Вплоть до XIX в. пенсионное обеспечение носило избирательный характер и затрагивало, прежде всего, воинское сословие.

Далее в 1820-х гг. был принят «Устав о пенсиях и единовременных пособиях государственным служащим (военным и гражданским)», а в Министерстве финансов создали централизованный пенсионный фонд (ПФ) для выплат пенсий и пособий. Во второй половине XIX в. пенсионное обеспечение помимо военных и государственных гражданских служащих стало охватывать и работников частных предприятий [1]. К концу существования Российской империи пенсионное обеспечение было как частным, так и государственным. Стоит заметить, что, несмотря на это, система пенсионного обеспечения охватывала меньше трети населения [3].

После Октябрьской революции 1917 г. в пенсионной системе происходили радикальные преобразования, государством был взят курс на придание пенсиям массового характера, вместо исключительности и привилегированности осуществлялись выплаты пособий по инвалидности и потере кормильца.

В первые годы молодым государством были изданы постановления «О выдаче процентных надбавок к пенсиям военно-увечных», «Об утверждении Положения о социальном обеспечении трудящихся». С 1924 г. для научных работников и преподавателей рабфаков выплачивались пенсии за выслугу лет, а через год и для учителей городских и сельских школ было введено пенсионное обеспечение за выслугу лет. Размеры пенсий зависели от уровня оплаты и условий труда, состава семьи [1].

Соотношение количества пенсионеров к трудоспособным гражданам менялось с течением времени:

– в 1926 г. при общем числе населения в 92,681 млн чел. было 7,945 млн пенсионеров и 47,830 млн трудоспособного населения (1:8);

– в 1959 г. при общем числе населения в 117,534 млн чел. было 13,827 млн пенсионеров и 68,609 млн трудоспособного населения (1:5);

– в 1979 г. при общем числе населения в 137,410 млн чел. было 22,436 млн пенсионеров и 82,959 млн трудоспособного населения (1:4);

– в 2009 г. при общем числе населения в 141,904 млн чел. было 30,97 млн пенсионеров и 89,266 млн трудоспособного населения (1:3);

– по прогнозам в 2020 г. будет 36 млн пенсионеров и 79 млн трудоспособного населения (1:2) [4].

В 1929 г. было установлено пенсионное обеспечение как социальное страхование от старости, а в 1932 г. пенсионное обеспечение было введено для рабочих всех отраслей народного хозяйства [5]. Пенсия рассчитывалась не так как сегодня (исходя из общей суммы зарплаты, полученной за всю трудовую жизнь), а исходя из средней зарплаты за последний год или последние десять лет работы. В тот период не существовало отдельного ПФ: все

предприятия платили налоги в бюджет страны, из которого шло финансирование всех расходов, в том числе социального и пенсионного обеспечения.

Тогда же законом был установлен возраст выхода на пенсию по старости: 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. Ни разу с тех пор пенсионный возраст в России не менялся и пока остается одним из самых низких в мире. Это позволяет россиянам выходить на пенсию раньше, чем жителям других стран. Стоит заметить, что в настоящее время в некоторых странах существуют пенсии далеко не для всех категорий работающего населения или полностью отсутствуют (например, в Китае, Индии и Таиланде небольшую пенсию получают бывшие работники госслужб).

В 1956 г. был принят закон «О государственных пенсиях», где были прописаны гарантии государственной пенсии, единые основания назначения пенсий, единый возраст и требования к трудовому стажу, единый порядок исчисления размера пенсий [7]. Однако для колхозников государственные пенсии были установлены законом от 1964 г. «О пенсиях и пособиях членам колхозов» [8]. До 1965 г. пенсии колхозникам устанавливались каждым колхозом в зависимости от размера собственных фондов, поэтому размер пенсионных отчислений и размер пенсионных выплат были разными [9]. В 1964 г. в стране установилась единая государственная пенсионная система [10].

В советское время формально сами работники ничего не отчисляли в пенсионную систему: взносы в пенсионную систему шли из общественных фондов потребления, которые наполнялись из государственного бюджета и отчислений предприятий (от 4 до 12 % от фонда оплаты труда в зависимости от конкретной отрасли). Проблемы в пенсионном обеспечении начались еще в советское время: численность пенсионеров увеличилась с 13,7 млн до 33,8 млн за 1961–1990 гг., что при неизменности тарифов отчислений предприятий вынудило государство увеличивать финансирование пенсий: к 1980 г. доля дотаций из союзного бюджета в бюджете государственного социального страхования дошла до 60 % [11].

В 1991-е гг., после распада СССР система пенсионного обеспечения была заменена на систему социального страхования. В декабре 1991 г. был создан ПФ России. В тяжелые для нашей страны 90-х гг. из-за роста цен государство постоянно увеличивало размер пенсий. Но, несмотря на увеличение пенсий в 1992–1994 гг., доходы ПФ устойчиво превышали расходы по двум причинам: во-первых, тарифы для предприятий ежегодно пересматривались на основе ожидаемых расходов ПФ, а во-вторых, собираемость пенсионных взносов в тот период была высокой из-за еще не распространенной практики уклонения от налогов и сборов [12].

Увеличение количества пенсионеров при одновременном сокращении числа работающих, а также рост неплательщиков среди предприятий из-за финансового кризиса вынудил для покрытия дефицита ПФ держать тарифы взносов в пенсионный фонд на уровне 29 % в середине 90-х гг. В результате таких высоких тарифов усилилось уклонение предприятий от взносов в ПФ: так по оценкам Г.А. Яременко фактическая ставка отчислений в ПФ (рассчитываемая как отношение фактического объема страховых взносов, поступивших в ПФ, к фонду начисленной заработной платы всех занятых в экономике) составила в 1996 г. всего 18 % [12].

В настоящее время для плательщиков предусмотрена тарифная ставка в размере 22 %, если страховые взносы на обязательное пенсионное страхование не превышают предельную величину. Если сумма выше положенного, то дополнительно применяется тарифная ставка в размере 10 %.

Литература

1. Все о будущей пенсии для учебы и жизни: электронное учеб.-метод. пособ. // Пенсионный фонд Рос. Федерации. 2015. URL: http://www.pfrf.ru/files/id/press_center/pr/uchebnik/uchebnik_2015.pdf/ (дата обращения: 12.03.2017).

2. Воробейчикова О.П. Губанова О.А. Правовые аспекты социальных гарантий сотрудников ФПС ГПС МЧС России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2013. № 2 (19). С. 58–63.
3. Голицин Ю. Пенсии до революции: социальное обеспечение в России на рубеже XIX–XX веков. 2004. URL: <http://pfr.pba.su/Content/Read/271/> (дата обращения: 15.03.2017).
4. Соотношение пенсионеров и трудоспособных граждан в СССР/России. 2010. URL: https://ria.ru/pension_mm/20100714/254651756.html (дата обращения: 19.03.2017).
5. Пенсия – вчера, сегодня, завтра или почему старость в России не обеспечена достойно // Молод. аналит. гр. 2017. URL: <https://www.planet-kob.ru/articles/5749/> (дата обращения: 22.03.2017).
6. Башашина В.А. История пенсий в России. 2015. URL: <http://www.ozmo.ru/inform/12108-2015-11-17-14-23-20/> (дата обращения: 26.03.2017).
7. Пудовкин А.В. Анализ системы пенсионного обеспечения в СССР // Вестник МГИМО. 2015. № 3 (42). С. 217–222.
8. Капустина О.В. Колхозные пенсии в системе государственного пенсионного обеспечения советского Союза (вторая половина 1960-х 1980-х) // Вестник Лен. гос. ун-та им. С.А. Пушкина. 2010. С. 186–195.
9. Голицин Ю. Пенсии в СССР. 53 г. назад было существенно расширено пенсионное обеспечение советских граждан. 2004. URL: <http://pfr.pba.su/Content/Read/52> (дата обращения: 27.03.2017).
10. Синявская О.В. История пенсионной реформы в России. 2010. URL: <http://www.ru-90.ru/content/синявская-ов-история-пенсионной-реформы-в-россии> (дата обращения: 27.03.2017).
11. Малева Т.М., Синявская О.В. Пенсионная реформа в России: история, результаты, перспективы. / Независимый ин-т соц. политики. М.: Поматур, 2005.
12. Кузина Е.Ю. Влияние демографической ситуации на пенсионную систему России // Вестник Чувашского ун-та. 2010. № 4. С. 380–384.
13. Коган Г. Старики-бездельники. Как демография разрушает пенсионную систему России. 2017. URL: <https://lenta.ru/articles/2017/02/07/agerussia> (дата обращения: 27.03.2017).
14. Яременко Г.А. Некоторые проблемы современной политики доходов населения в России. 2005. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/nekotorye-problemy-sovremennoy-politiki-dohodov-naseleniya-v-rossii> (дата обращения: 27.03.2017).

