

К ВОПРОСУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКИМ ПРОЯВЛЕНИЯМ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

О.Н. Яхонтова.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.

О.С. Яхонтова, кандидат юридических наук.

Санкт-Петербургский университет МВД России

Рассмотрены понятие экстремизма и его проявления в молодежной среде. Представлен анализ преступлений экстремистской направленности по г. Санкт-Петербургу. Рассмотрены направления экстремистских проявлений в молодежной среде и факторы, влияющие на них. Рассмотрены меры противодействия экстремизму в молодежной среде.

Ключевые слова: экстремизм, проявления экстремизма, противодействие экстремизму, националистическая группировка, экстремистские мотивы, профилактика преступлений

FOR ISSUES OF COMBATING EXTREMISM AMONG YOUNG PEOPLE

O.N. Yakhontova. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.

O.S. Yakhontova. Saint-Petersburg university of Ministry of internal affairs of Russia

Consider the concept of extremism and its manifestations in the youth field. The analysis of the crimes of extremist orientation of the city of St. Petersburg. The directions of extremism among young people and the factors influencing them. The measures of counteraction to extremism in the youth environment.

Keywords: extremism, extremism, countering extremism, nationalist groups, extremist motives, crime prevention

Экстремизм – проблема, злободневная для России. Приверженцы крайних взглядов и мер, радикальных способов решения проблем разжигают национальную рознь, религиозную вражду. Эти явления угрожают не только нравственным и духовным устоям общества, но и жизни людей, целостности нашей многонациональной страны. Так, в своем выступлении на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел (МВД) 4 марта 2015 г. президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что: «Серьезную озабоченность вызывает рост преступлений экстремистской направленности – почти на 15 %. Экстремисты отравляют общество ядом воинствующего национализма, нетерпимости и агрессии. К чему это может привести, мы хорошо знаем по примеру соседней страны – Украины. Важно мгновенно реагировать на любые сигналы о готовящихся акциях экстремистов, проводить соответствующие профилактические действия, профилактическую работу, особенно в молодежной среде» [1].

Молодежь, особенно подверженная влиянию различного рода негативных тенденций в обществе и нередко вовлекаемая в различные экстремистские формирования, зачастую не имеет представления об идеологической основе экстремистских явлений.

Все активнее пополняются ряды экстремистских и террористических организаций, которые активно используют российскую молодежь в своих политических интересах. Молодежная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки является той частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала.

Практически все организации экстремистской направленности, так или иначе, привлекают в свои ряды молодежь, преследуя цели – от распространения литературы радикального характера и участия в обрядах религиозных сект до подготовки массовых

беспорядков (наиболее опасный вид вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность) и участия в них. Причем 80 % активных участников экстремистских организаций, состоящих на учетах, – молодые люди в возрасте 16–22 года.

В своем выступлении министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев на расширенном заседании коллегии МВД России подчеркнул, что: «В числе приоритетных направлений деятельности полиции остается противодействие экстремизму во всех его проявлениях. В отчетном периоде проводились мероприятия по профилактике межнациональных конфликтов, выявлению и пресечению деятельности преступных групп, совершающих преступления по экстремистским мотивам, противодействию распространения экстремистской идеологии».

Благодаря принятым мерам, в ряде регионов страны удалось пресечь возникновение межнациональных конфликтов.

За последние два года в различных регионах страны нейтрализовано более двадцати особо опасных националистических группировок, совершавших тяжкие преступления по экстремистским мотивам. Всего за отчетный период выявлено 1 024 преступления экстремистской направленности, что на 14 % превышает показатель 2014 г.

Такой прирост во многом достигнут за счет активизации выявления экстремистских преступлений в сети Интернет. В отчетном периоде выявлено 345 противоправных фактов, к уголовной ответственности привлечено 258 человек, к административной – 401 [1].

Отмечается устойчивая тенденция роста числа преступлений экстремистской направленности по г. Санкт-Петербургу. В 2014 г. на территории Санкт-Петербурга зарегистрировано 10 преступлений экстремистского характера. В 2015 г. зафиксировано 15 преступлений, связанных с экстремизмом (+50 %) [2].

Особо отметим, что дальнейшему повышению эффективности государственной политики будет способствовать реализация Стратегии противодействия экстремизму до 2025 г.

Согласно п. 2 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. (утверждена Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 г., Пр-2753), именно данная стратегия является основополагающим документом для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на объединение усилий указанных органов, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

В названной стратегии к проявлениям экстремизма (экстремистским проявлениям) отнесены общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов.

Противодействие распространению экстремистским проявлениям в молодежной среде должно строиться с учетом того, что экстремистские угрозы могут быть внешними и внутренними. К внешним угрозам относятся поддержка иностранными государственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации, а также деятельность международных экстремистских и террористических организаций, приверженных идеологии экстремизма. В числе внутренних угроз можно назвать экстремистскую деятельность радикальных общественных, религиозных, неформальных объединений.

На распространение экстремистских проявлений в молодежной среде влияет целый ряд факторов (политических, экономических, социальных и др.). В целом же экстремистские проявления можно рассматривать как издержки функционирования социальной системы. Соответственно, их причины следует искать в обществе, а не за его пределами.

При проведении профилактической работы в указанной среде необходимо принимать во внимание, прежде всего, тот фактор, что молодые люди в большей степени, нежели взрослые, поддаются негативному влиянию и ощущают недостатки организации жизни социума.

Благоприятную почву для протестных проявлений, в том числе насильственных и вооруженных, создают такие социальные отношения, в которых личность воспринимает себя как не равную другим, ущемленную.

Подобное недовольство может накапливаться долгое время, поэтому его иногда трудно распознать. Своевременное выявление такого аккумуляирования позволяет предупреждать соответствующие криминальные проявления.

Особо следует отметить роль политических интересов и конфликтов, возникающих на их почве. Политическое несогласие способно непримиримо разводить людей по разным полюсам. И к крайне опасным, даже взрывоопасным последствиям, могут приводить попытки использования молодых людей в антиконституционных целях.

Не последнюю роль в распространении экстремистских проявлений играют нравственное состояние общества, наличие или отсутствие моральных и ценностных установок. Нужно учесть, что «в России всегда существовала и существует духовная и интеллектуальная элита – наследница великой русской культуры прошлых эпох. Она (элита) является могучим воспитателем для очень многих людей, но, увы, не всего общества, поскольку, к сожалению, информацией о ее творчестве пользуется лишь небольшая часть населения – только интеллигенция, да и то не вся» [3]. Использование данного потенциала с помощью средств массовой информации (СМИ) и сети Интернет способно оказать существенную помощь в противодействии распространению экстремистских проявлений в молодежной среде.

Молодым людям присуще стремление объединяться в группы на основе общих интересов. И особо опасны ситуации, когда мотивами такого объединения выступают именно радикальные взгляды и убеждения, базирующиеся на восприятии насильственных и иных противоправных действий как главного средства разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов – то есть экстремистская идеология.

Раскрывая содержательные особенности мер противодействия экстремизму в молодежной среде, необходимо отметить, что во исполнение требований ст. 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в Санкт-Петербурге осуществляются профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

В городе реализуются мероприятия, направленные на профилактику проявлений экстремизма в молодежной среде, в рамках программы гармонизации межкультурных, межэтнических и межконфессиональных отношений, воспитания культуры толерантности в Санкт-Петербурге на 2011–2015 гг. (Программа «Толерантность»), Плана мероприятий по профилактике правонарушений в городе Санкт-Петербурге на 2016 г.

В целях профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних, организации занятости подростков во внеурочное время и во исполнение п. 3 Протокола совещания Правительства Санкт-Петербурга от 28 июня 2005 г. № 32 в администрациях районов города созданы рабочие группы, одной из функций которых является подготовка рекомендаций по совместной работе учреждений культуры, физической культуры, образования и подростково-молодежных клубов с районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также с подразделениями по делам несовершеннолетних районов.

В соответствии с Планом мероприятий по участию органов местного самоуправления Санкт-Петербурга в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории города на 2016 г., в следующем году запланированы мероприятия: разработка и распространение памяток (брошюр, плакатов) по вопросам профилактики экстремизма, оказание содействия отделу образования, культуры, физической культуры и спорта, сектору молодежной политики по проведению молодежных и подростковых акций по профилактике экстремизма в среде молодежи, осуществление поддержки деятельности граждан, общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Санкт-Петербурга.

Воспитательная, пропагандистская и другие профилактические меры по недопущению экстремизма среди несовершеннолетних осуществляются во всех образовательных учреждениях Санкт-Петербурга. В образовательных учреждениях сформирован и реализуется комплекс мероприятий антиэкстремистской направленности, среди которых мероприятия, направленные на уменьшение риска попадания в экстремальную ситуацию; мероприятия антиэкстремистской направленности, реализуемые по месту жительства на базе подростково-молодежных клубов; мероприятия, направленные на поддержку и развитие детских общественных объединений, ученических самоуправлений; мероприятия, направленные на работу с администрациями школ, родительской общественностью; мероприятия по военно-патриотическому и толерантному воспитанию несовершеннолетних.

В целях противодействия молодежным группировкам экстремистского толка среди учащихся на территории города образовательными учреждениями на постоянной основе осуществляется достаточно эффективное взаимодействие с Главным управлением (ГУ) МВД России г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Взаимодействие осуществляется в соответствии с Планом совместных профилактических мероприятий с отделом участковых уполномоченных полиции (ОУУП) и подразделением по делам несовершеннолетних (ПДН) ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 2015–2016 гг.

Одной из эффективных форм профилактической работы по предупреждению экстремистских проявлений в подростковой среде является проведение тематических бесед, классных часов, которые проводятся инспекторами ОУУП и ПДН ГУ МВД города.

В рамках деятельности межведомственной рабочей группы по борьбе с проявлениями экстремистской деятельности проводятся совещания с администрациями районов, руководителями образовательных учреждений и ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области по вопросу выявления негативных тенденций, возникающих в молодежной среде, принимаемых в связи с этим мер профилактического характера, в том числе направленных на формирование среди лиц в возрасте до 20 лет уважительного отношения к существующему многообразию культур, демонстрации антиобщественной природы экстремизма во всех его проявлениях, а так же выработке единой позиции по вопросам профилактики межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

В первом квартале 2015 г. было проведено совещание, по результатам которого было решено продолжить на территории города мероприятия по профилактике экстремизма, разработанные и утвержденные администрацией Санкт-Петербурга, которые соответствуют оперативной обстановке в городе и выполняются (проведение уроков толерантности; встречи с общественностью, молодежью, с родителями; пропаганда через городские СМИ и др.), продолжить воспитательные, пропагандистские и другие профилактические меры по недопущению экстремизма среди несовершеннолетних во всех образовательных учреждениях города.

В настоящее время общими являются следующие направления работы:

– просвещение (через уроки истории и обществознания, классные часы, беседы по воспитанию терпимости, нравственности, доброму отношению друг к другу, уважению людей разных по возрасту, политическим убеждениям и национальности, изучение государственной символики);

– мероприятия, воспитывающие учащихся на примере народного подвига в годы Великой Отечественной войны (уроки мужества и встречи с ветеранами, тематические экскурсии по памятным местам и посещение музеев, просмотры видеофильмов военной тематики, конкурсы плакатов и рисунков и др.);

– участие учащихся образовательных учреждений в военно-полевых сборах, военно-спортивной игре «Зарница»;

– оказание психологической помощи (совместная работа с психологическим центром по предотвращению конфликтов внутри классных коллективов, индивидуальные консультации и коррекционная работа школьных психологов, социальных педагогов);

– сотрудничество с родителями учащихся по воспитанию толерантности и профилактике экстремизма);

– работа по осуществлению всеобучаемости (контроль за посещаемостью, предупреждение «скрытого» отсева, работа с семьями, недостаточно уделяющими внимания своим детям).

С целью выявления несовершеннолетних, входящих либо причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям, совместно со службами ГУ МВД привлечены педагогические коллективы учебных учреждений района, которые на данном направлении руководствуются методическими пособиями, изданными ГУ МВД – «Дети улиц». В данных пособиях указан примерный перечень неформальных молодежных объединений, а также приметы и атрибуты, указывающие на принадлежность к таковым.

Профилактика преступлений экстремистской направленности – это одно из основных и перспективных направлений деятельности органов внутренних дел по противодействию распространения идеологии экстремизма и терроризма, в том числе в молодежной среде.

Благодаря профилактике поставленные цели достигаются в сжатые сроки, с наименьшими материальными потерями, минимумом вредных (необратимых) последствий, и в конечном счете реже применяются меры уголовного наказания.

Основными задачами профилактической работы в сфере борьбы с уголовными проявлениями молодежного экстремизма и терроризма являются: предупреждение готовящихся преступлений и их пресечение на начальной стадии совершения, разобложение преступных групп, индивидуальное принуждение лиц, склонных к совершению противоправных деяний, к отказу от преступных замыслов и разрыву с криминальной средой.

Только комплексное выполнение сотрудниками оперативных подразделений полиции: специализированных служб – Центров по противодействию экстремизму и подразделений полиции по охране общественного порядка, участковых уполномоченных и подразделений по делам несовершеннолетних указанных мероприятий даст желаемый результат. В предупреждении преступлений экстремистской направленности должны принимать участие практически все службы органов внутренних дел.

Литература

1. Расширенное заседание коллегии МВД России // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/transcripts/47776> (дата обращения: 21.11.2015).

2. Атонян Ю.М. Почему люди совершают преступления. Причины преступности. М., 2006. С. 119.

3. Состояние преступности в России за январь–декабрь 2014–2015 гг. М.: Главный информ.-аналит. центр МВД РФ, 2015.