

# ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

**А.Н. Смертин, кандидат юридических наук.  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Представлена юридическая характеристика объектов государственной собственности, проанализированы подходы к правовому регулированию основных объектов государственной собственности.

*Ключевые слова:* право государственной собственности, юридическая характеристика

## LEGAL DESCRIPTION OF THE MAIN STATE-OWNED FACILITIES

A.N. Smertin.  
Saint-Petersburg university of the State fire service EMERCOM of Russia

The article presents the legal characteristic of state property analyzes approaches to the legal regulation of state property.

*Key words:* the state property, the legal description

В соответствии с Конституцией РФ в Российской Федерации равным образом признаются и защищаются государственная, муниципальная, частная и иные формы собственности. В свою очередь, государственная собственность подразделяется на федеральную, принадлежащую Российской Федерации, и собственность, принадлежащую субъектам Федерации.

Положение государственной собственности обусловлено ее особой природой, а, вернее сказать, особой природой и положением ее собственника – государства.

Средства, необходимые для существования государства, могут приобретаться двумя основными путями: во-первых, выделением из всего народного достояния некоторого имущества, доходом с которого будут покрываться государственные издержки, а, во-вторых, наложение на граждан данного государства обязанности уплачивать в бюджет определенную часть их доходов.

Государственное имущество бывает различных видов: земля, промышленные предприятия, деятельность различных учреждений и пр.

В законодательстве четко определяется государственная собственность, принадлежащая Российской Федерации, и собственность, находящаяся в ведении субъектов Российской Федерации.

Согласно Постановлению ВС РФ от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 к объектам, относящимся исключительно к федеральной собственности, относятся:

- объекты, составляющие основу национального богатства страны;
- объекты, для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач;
- объекты оборонного производства;
- объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России в целом и развитие других отраслей народного хозяйства;
- прочие объекты: предприятия фармацевтической промышленности, промышленности медико-биологических препаратов; предприятия и организации по производству спиртовой и ликероводочной продукции.

Также определены объекты, относящиеся к федеральной собственности, которые могут передаваться в государственную собственность субъектов Российской Федерации:

- предприятия всех отраслей народного хозяйства, признанные в соответствии с законодательством Российской Федерации, занимающими доминирующее положение на республиканском (Российской Федерации) или местных рынках товаров (работ, услуг);
- крупнейшие предприятия народного хозяйства (со среднегодовой стоимостью основных фондов на 1 января 1992 г. более 200 млн руб. или численностью занятых более 10 тыс. человек);
- предприятия атомного и энергетического машиностроения;
- предприятия рыбопромысловой промышленности;
- зверосовхозы;
- государственные санаторно-курортные учреждения (не входящие в состав имущества предприятий), объекты гостиничного хозяйства, находящиеся в ведении центральных органов государственного управления Российской Федерации;
- учреждения здравоохранения и народного образования, культуры и спорта, кроме указанных в Приложении 3 Постановления (не входящие в составе имущества предприятий);
- научно-исследовательские, проектно-конструкторские, геологоразведочные и изыскательские организации, а в случае нахождения их в составе научно-производственных объединений – указанные объединения;
- предприятия автомобильного транспорта (за исключением, указанных в Приложении 3 Постановления);
- предприятия по строительству и эксплуатации водохозяйственных систем и сооружений;
- предприятия телевидения и радиовещания, полиграфические предприятия, издательства, информационные и телеграфные агентства, находящиеся в ведении Министерства печати и массовой информации Российской Федерации;
- средние специальные и профессиональные учебные заведения;
- предприятия общереспубликанского значения в строительстве, производстве строительных материалов и конструкций;
- оптово-складские помещения, элеваторное хозяйство, холодильные установки, базы комплектации, имеющие общереспубликанское значение;
- предприятия, включенные в перечень организаций, привлекаемых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

Государственная собственность закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии со ст.ст. 294–295 ГК РФ.

Надо отметить, что вне зависимости от того, о каком объекте государственной собственности идет речь, в гражданско-правовом смысле это в любом случае будет имущество. Согласно ГК РФ понятие «вещь» и «имущество» – это, по сути, синонимы. Кроме того, в отношении понятия «имущество» действует формула: это все материальное, что имеет стоимость, а также все нематериальное, что, будучи материализовано, приобретает стоимость.

В понятие имущества включаются имущественные права и акции. Объектом права собственности может быть именно имущество, причем то, которое имеет какую-то материальную ценность. Есть также некоторые объекты права собственности, которые регулируются при помощи норм права собственности, но с особым правовым режимом, так как их использование ограничено. Есть также категории объектов, которые по своей природе вообще не могут быть объектом права собственности.

Вместе с тем объект гражданского права и объект права собственности – это не одно и то же. Как отмечает В.А. Дозорцев, не всякое имущество может быть объектом права собственности, а лишь материальные вещи, ограниченные в пространстве [1]. Ни права, ни ценные бумаги, ни тем более объекты интеллектуальной собственности, по его мнению, не являются объектами права собственности. Исключением из этого правила он считает предприятие как имущественный комплекс, да и здесь в обособленном виде обязательственные требования и другие права на объекты, не имеющие вещественного

характера, никак не могут входить в число объектов права собственности. Поэтому следует достаточно четко различать имущество как родовую категорию и объекты права собственности как одну из ее разновидностей. Кстати, понятия государственной собственности и государственного имущества употребляются как синонимы и в нормативных актах России.

Необходимость классификации всего многообразия объектов собственности очевидна. Крупное деление объектов государственной собственности может проводиться в зависимости от их правового режима. Известно, что еще в Древнем Риме существовало разделение на общее достояние и публичное имущество. Общее достояние – то, что по естественному праву принадлежит всем (воздух, проточная вода, море), а публичное и казенное имущество принадлежит римскому народу (реки и гавани). Публичное имущество имеет совершенно особый режим, ибо для его отчуждения необходимо согласие народа.

Круг объектов права государственной собственности неограничен. В собственности государства может находиться любое имущество, в том числе и то, которое не входит в круг объектов права частной собственности. Таковым является имущество, составляющее исключительную собственность государства. Это имущество, которое находится в исключительном обладании общества и используется исключительно в интересах народа или для обслуживания особых государственных нужд. Объекты исключительной государственной собственности функционируют в особом правовом режиме, установленном законодательством. Режим имущества, составляющего исключительную государственную собственность, связан с монополией государства на это имущество, ограничением его оборотоспособности и, как правило, с наложением законодательных запретов на обращение его в частную собственность. Так, в случае обнаружения клада, содержащего вещи, относящиеся к памятникам истории или культуры, они подлежат передаче в государственную собственность (ст. 233 ГК РФ) [2].

В настоящее время во многих западных странах среди государственной собственности выделяется некая публичная собственность, к которой обычно относят территориальные и некоторые иные воды, морские берега, наиболее ценные полезные ископаемые. Данные объекты являются исключительной собственностью государства.

Среди объектов права государственной собственности особого внимания заслуживает регулирование права на землю.

В Конституции РФ (ст. 9) устанавливается, что земля и природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной собственности. Они используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. В п. 2 ст. 214 ГК определен особый режим земли и природных ресурсов, который заключается в том, что государственной собственностью признается вся та земля и все те природные ресурсы, которые прямо не переданы в частную либо муниципальную собственность. Таким образом, устанавливается своеобразная презумпция государственной собственности на землю и другие природные ресурсы, что исключает их существование в качестве бесхозного имущества (ст. 225 ГК РФ) [2, с. 203]. Так, например, право собственности на земельный участок признано судом за Российской Федерацией в соответствии со ст. 214 ГК РФ, поскольку он не принадлежит гражданам, юридическим лицам либо муниципальному образованию и был предоставлен правопреемнику его владельца из казны Российской Федерации [3].

Как уже говорилось выше, право государственной собственности означает принадлежность правомочий владения, пользования, распоряжения государству. При этом государство представлено в гражданско-правовых отношениях собственности не одним ведомством, а целым рядом государственных органов, наделенных различными полномочиями по регулированию правом государственной собственности.

Принимая во внимание, что федеративное устройство РФ и существование двух уровней государственной власти – федеральной и субъектов Федерации предусматривается, что право государственной собственности существует в виде:

- федеральной собственности;
- субъектной (собственности субъектов РФ).

На каждом из уровней правомочия владения, пользования и распоряжения распределены между соответствующими законодательными органами, министерствами и ведомствами и реализуются через систему государственных полномочий и функций управления.

Судебная практика также утверждает, что из Положений ст. 214 ГК РФ следует, что государственная собственность на землю не является обезличенной, а имеет конкретный субъект права – РФ или субъект РФ [3].

Объектом права государственной собственности выступают индивидуально обособленные земельные участки, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц и муниципальных образований (ст. 214 ГК). Государственной земельной собственности принадлежит ведущее место [4]. Государственные земли – наиболее обширны по площади, имеют наиболее существенную экономическую и экологическую значимость. На государственных землях размещается большинство промышленных предприятий, подавляющее большинство земель природоохранного назначения находятся в государственной собственности.

#### **Литература**

1. Дозорцев В. Принципиальные черты права собственности в Гражданском кодексе // Гражданский кодекс России. Проблемы. Теория. Практика. Сборник памяти С.А. Хохлова / отв. ред. А.Л. Маковский. М.: Юристъ, 2001. С. 205.
2. Гражданское право: учеб. / под ред. А.Г. Калпина, А.И. Масляева. М.: Юристъ, 2008. Ч. 1. С. 201.
3. Постановление ФАС Поволжского округа от 10 авг. 2009 г. № А55-19523/2008.
4. Звекон В.А. Участие Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством // Хозяйство право. 1998. № 5. С. 13–19.

## **ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК КАК ОБЪЕКТ ПРАВА ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И ГРАЖДАНЕ КАК СУБЪЕКТЫ ПРАВА ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ**

**Н.В. Тихомирова;**

**М.В. Рыбкина, доктор юридических наук, профессор.  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Наука земельного права устанавливает такие императивы, как требования к земельному участку как объекту права частной собственности, перечень субъектов, имеющих право на обладание земельными участками на праве собственности. Исследован вопрос, связанный с предельными размерами земельных участков, находящихся в частной собственности, обеспечением их строго целевого назначения и наиболее рационального использования.

*Ключевые слова:* право собственности, земельный участок, объекты и субъекты права частной собственности