

5. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ // Рос. газ. 2008. 1 авг. № 4720.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ). Ч. 2 от 26 янв. 1996 г. № 14-ФЗ.

7. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев капитальных строений при пожаре: Проект Закона Кыргызской Республики.

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

С.А. Клышников;

Л.Е. Давыдова, кандидат педагогических наук.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены вопросы появления института саморегулируемых организаций в российском гражданском праве. Изучена саморегулируемая организация как некоммерческая организация. Исследованы актуальные вопросы правоприменения саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности.

Ключевые слова: саморегулируемая организация, пожарная безопасность, организации

THE HISTORY OF DEVELOPMENT OF INSTITUTE OF SELF-REGULATED ORGANIZATIONS IN THE RUSSIAN CIVIL LAW

S.A. Klyshnikov;

L.E. Davydova.

Saint-Petersburg university of the State fire service EMERCOM of Russia

The article is devoted to the issues of the appearance of the Institute of self-regulated organizations in the Russian civil law. Explores the self-regulatory organization as a non-profit organization. Are discussed the actual questions of the right of application of self-regulating organizations in the field of fire safety.

Key words: self-regulating organization, fire safety, organizations

Каждый из нас хочет, что бы все, что нас окружает, было качественное, красивое и самое главное – безопасное. Человек стремится украсить свое место обитания и улучшить его. В современном обществе вырастают мегаполисы, строятся и возводятся сложные конструктивные объекты, которые украшают архитектурную сторону мироздания, а также служат для помощи и развития жизни людей, и все это делают специалисты своих профессий. Каждая работа требует непосредственных специфических познаний в своей области, в виду этого человечество стремится усовершенствовать те или иные навыки для совершенствования различных видов. Развитие новых технологий и их применение основывается на принципах безопасности жизни и здоровья граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций. Одной из наиболее распространенных чрезвычайных ситуаций является пожар.

Пожар – неконтролируемый процесс горения, причиняющий материальный ущерб, вред жизни и здоровью людей, интересам общества и государства. Пожар уносит значительное количество жизней людей, приносит колоссальный материальный вред во всем

мире. Учитывая, что пожар возникает по разным причинам, не стоит забывать, что, в основном, именно несоблюдение требований пожарной безопасности приводит к возгоранию.

Следует отметить, что в Российской Федерации рынок оказания услуг в области пожарной безопасности представлен коммерческими организациями, индивидуальными предпринимателями, являющимися специалистами в своей сфере и имеющими лицензию для осуществления своей деятельности. Федеральный закон Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в некоторых случаях предусматривает наличие лицензии по следующим направлениям деятельности:

- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров;
- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Вследствие огромной конкуренции потребитель интересуется качеством оказываемых услуг. Перенимая опыт зарубежных стран, таких как США, Англия, Германия и т. д., Правительство Российской Федерации решило модернизировать предпринимательскую – профессиональную деятельность, и 1 декабря 2007 г. Российской Федерацией был принят Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» № 315-ФЗ, который позволил расширить возможности предпринимателей, и ограничил контрольные функции со стороны органов государственной власти.

Саморегулируемые организации в России в настоящее время занимают все более существенное положение, выходя на уровень основного негосударственного органа регулирования деятельности предприятий и компаний, действующих в определенной отрасли.

Официально первая в мире саморегулируемая организация, именуемая в дальнейшем СРО, была создана на Уолл-Стрит, в США, в 1792 г. В этот год в Нью-Йорке была открыта крупнейшая фондовая биржа, и 24 ее брокера решили объединиться. Стремясь создать доверительные и ответственные отношения на рынке ценных бумаг, они подписали соглашение о льготных условиях друг для друга при продажах и переговорах, едином уровне комиссионных. Интересно, что государственные рычаги контроля, управления профессиональными участниками данного рынка появились лишь в начале XX века.

Непосредственным примером образования саморегулируемой организации в Российской Федерации является адвокатура, а её образование началось после судебной реформы 1864 г.

Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований, указанных стандартов и правил (ст. 2).

Зарождение саморегулирования можно наблюдать IX–X вв., когда промышленность и земледелие разделились, а также происходило разделение городов от провинций, тогда и стали возникать цеха.

Цех – торгово-ремесленная корпорация, объединявшая мастеров одной или нескольких схожих профессий, или союз средневековых ремесленников по профессиональному признаку.

1722 г. Петр I учредил и регламентировал цеховую организацию ремесленников, преследуя цель удовлетворения государственных потребностей в ремесленных изделиях. Цеховая организация прекратила свое существование после 1917 г.

Первые цеха зародились в Италии, во Франции – в XI веке, а также в Германии, Англии – в XII–XIII вв. Процветание цехового строя в странах Западной Европы приходится на XIII–XIV вв. В мастерских цехом вводилась трехступенчатая иерархия: мастер, подмастерья, ученики. Подмастерье – это высококвалифицированный платный работник. Ученик сам должен был платить мастеру за обучение. Чтобы стать мастером, подмастерье обязан был представить одобренный цехом шедевр – образец самостоятельной работы.

Со временем переход подмастерья в мастера стал затруднительным, возник особый слой «вечных подмастерьев», а цеха замкнулись.

Для защиты своих интересов подмастерья создавали особые организации – компаньонажи и братства – союзы взаимопомощи и борьбы с мастерами. В XIII–XV вв. окрепшие цеха в ряде городов Европы вступили в борьбу с городским патрициатом, начались так называемые «цеховые» революции за власть в городе. В ряде городов, таких как Кельн, Флоренция, Базель и др., цеха победили.

В XIV–XV вв. цеха постепенно стали превращаться в тормоз прогресса и роста производства; кроме того, наметилось расслоение цехов на богатые и сильные (так называемые «старшие» или «большие») и более бедные (так называемые «младшие», «малые») цеха. Это характерно для таких крупных городов, как Флоренция, Перуджа, Париж, Лондон, Базель и др. Старшие цеха начали господствовать над младшими, и последние постепенно утрачивали свою самостоятельность.

Цеха основывали свою работу согласно Уставу, который сами разрабатывали и принимали. Уставами утверждалось рабочее время и особенности работы мастеров и подмастерьев, технология производственного процесса, требования к качеству готовых изделий, места и условия закупки сырья и сбыта готовых товаров, сроки и условия ученичества, иногда количество подмастерьев и средств труда (станков), которые мог иметь каждый мастер своей мастерской.

Перекладывая исторический опыт на современную основу, ряд специалистов по Закону «О саморегулируемых организациях» могут объединяться в саморегулируемые организации, где под термином «саморегулируемые организации» понимаются некоммерческие организации, созданные в целях саморегулирования, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности, исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида (ст. 3).

Следует еще раз отметить, что, идея саморегулирования в каждой профессиональной области имеет свой исторический стержень, основывающийся на традициях специализации.

Возрождение такой традиции в России произошло в 90-х гг. прошлого века, путем введения саморегулируемых организаций в отношении профессиональных участников рынка ценных бумаг. Для ряда зарубежных стран, по сути, саморегулирование – это правовая традиция. В отношении России этого сказать нельзя.

Следует вывод, что организации и предприниматели, состоящие в членстве той или иной саморегулируемой организации, обладают действительными квалифицированными специалистами в области оказания услуг, и гарантом в данном положении выступает сама саморегулируемая организация.

Государство передало полномочия о предоставлении допуска к оказанию тех или иных услуг непосредственно самим специалистам своих профессий, где теперь саморегулируемые организации сами решают – давать допуск на оказание определенного вида услуг или нет.

При этом необходимо учитывать, что переход к саморегулированию не означает полную свободу от государства, это лишь одна из форм публично-правового типа регулирования, которая в силу взаимодействия частноправовых и публично-правовых интересов предполагает одновременное сочетание частноправовых и публично-правовых элементов [2].

Таким образом, в некоторых случаях некоторым организациям подтвердить свой допуск к оказанию услуг необходимо не только предоставлением свидетельства о членстве в саморегулируемой организации, но и соответствующей лицензией (всего 49 позиций, на которые требуется лицензия согласно Закону «О лицензировании отдельных видов деятельности», где п.п. 14 и 15 затрагивают пожарную безопасность).

На данный момент проект Федерального закона № 305620-5 «О саморегулируемых организациях в области пожарной безопасности» только рассматривается Государственной Думой Российской Федерации и находится во втором чтении.

Создание саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности позволит исключить действующий порядок лицензирования в области пожарной безопасности, установленный Федеральным законом Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и передать эти функции саморегулируемым организациям (СРО), а так же определить четкие стандарты и правила ведения предпринимательской деятельности, осуществление контроля и надзора за своими членами и их ответственности [3].

Проект Федерального закона «О саморегулируемых организациях» в области пожарной безопасности регламентируется следующими Законами:

- № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;
- № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

На данном этапе развития саморегулируемых организаций представители услуг в области пожарной безопасности могут создавать свои некоммерческие организации и организовывать членство в них уже сейчас и опираться в своей деятельности на выше приведенные законы и в целом образовывать систему пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности – совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- производство пожарно-технической продукции;
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- лицензирование деятельности в области пожарной безопасности (далее – лицензирование) и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности (далее – подтверждение соответствия);
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- учет пожаров и их последствий;
- установление особого противопожарного режима [4].

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- история развития саморегулируемых организаций – это устойчивый историко-правовой процесс формирования общественного значимого института саморегулирования,

направленного на формирование механизмов опосредующих взаимодействие субъектов предпринимательской деятельности и государства;

– основной задачей саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности является взаимосвязь субъектов предпринимательской деятельности, оказывающихся в области пожарной безопасности и органов государственной власти как исполнительной, так и законодательной.

Мы выделили три этапа истории развития саморегулируемых организаций:

– I этап: вторая половина XIX века – начало XX века – по 1917 г.;

– II этап: 1930-е гг. – по 1970-е гг.;

– III этап: 1991 г. – по настоящее время.

I этап характеризуется возникновением субъектов предпринимательской деятельности.

II этап характеризуется государственным регулированием, с использованием идеологических приемов в качестве обоснования участия в добровольчестве.

III этап характеризуется попыткой нормативно-правового регулирования закрепить добровольчество как одно из приоритетных направлений развития гражданского общества.

Литература

1. Свободная энциклопедия. URL: <http://ru.wikipedia.org>.

2. Доклад Министерства экономического развития Российской Федерации 2010 г. URL: <http://www.economy.gov.ru>.

3. Федеральный портал малого и среднего предпринимательства. URL: <http://smb.gov.ru>.

4. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ // Рос. газ. 1995. 5 янв. № 3.

