

достаточного количества проблем применения уголовного законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Литература

1. О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ: Федер. закон Рос. Федерации от 7 дек. 2011 г. № 420-ФЗ // СЗ РФ. 2011. 12 дек. № 50. Ст. 7362.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. 17 июня. № 25. Ст. 2954 (ред. от 29 нояб. 2012 г.).

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. 7 янв. № 1 (ч. 1). Ст. 1 (ред. от 1 дек. 2012 г.).

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕРВЫХ ПОЖАРНЫХ КОМАНД В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

**А.А. Смирнова, кандидат исторических наук.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.**

Т.И. Опарина.

Академия государственной противопожарной службы МЧС России

Рассмотрено нормативно-правовое положение первых пожарных команд в Российской Империи. Уточнены временные рамки создания первых пожарных команд в Санкт-Петербурге. Рассмотрены вопросы формирования, финансирования и сферы компетенции первых пожарных команд. Проанализированы тексты указов второй половины XVIII – начала XIX вв., касающиеся вопросов создания пожарных команд и отмены повинности населения принимать участие в тушении пожаров.

Ключевые слова: история пожарной охраны Российской Империи, реформы государственных учреждений Российской Империи, пожарная команда, пожарная повинность

THE LEGAL REGULATION OF THE FIRST FIRE DEPARTMENTS IN THE RUSSIAN EMPIRE

A.A. Smirnova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.

T.I. Oparina.

State fire academy of EMERCOM of Russia

The article discusses the regulatory and legal position of the first fire departments in the Russian Empire. Specified time-frame construction of the first fire departments in St. Petersburg. The problems of the formation, funding and remit the first fire brigades The paper analyzes the text is the second half of XVIII–XIX centuries. Concerning issues of creating firefighters and cancellation obligations for people to participate in fire fighting.

Key words: history of Fire Protection of the Russian Empire, the reform of state establishments of the Russian Empire, the fire brigade, the fire service

Проблема нормативно-правового регулирования деятельности органов пожарной охраны в условиях становления и развития МЧС России на современном этапе является достаточно

актуальной. Кроме того, введение в действие Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» позволяет поставить вопрос о разграничении полномочий официальных государственных учреждений и добровольных пожарных команд и других общественных организаций в сфере борьбы с пожарами.

Вместе с тем следует заметить, что история взаимодействия общества и государства в деле тушения пожаров уходит корнями в глубокую древность. В истории становления противопожарных служб в нашей стране можно выделить несколько этапов. До Петра I тушением пожаров самостоятельно занималось население, а государство только контролировало соблюдение мер противопожарной безопасности и вершило суд над теми, по чьей вине начинался пожар. Со времен Петра I к тушению пожаров стали привлекать регулярные воинские части, но население от несения повинности тушения пожаров не освобождалось. Такая практика в целом сохранялась в течение всего XVIII века.

Некоторые изменения в системе противопожарных мер государства стали проходить со второй половины XVIII века. 15 декабря 1763 г. специальным Указом был утвержден штат Главной Санкт-Петербургской полиции, по которому впервые в истории государства определяется численность «чинов при пожарных инструментах»: 1 брандмайор, 1 брандмейстер, 7 унтер брандмейстеров, 1 мастер для заливных труб, 2 кузнеца, 1 слесарный мастер, 2 слесарных ученика, 1 медник, 1 литейщик, 2 сапожника, 1 токарь, 1 трубочистный мастер, 40 трубочистов, 120 ремонтщиков, 1 вахмистр, 3 капрала, 1 коновал. «Чины при пожарной команде» штата полиции Санкт-Петербурга 1763 г. можно назвать первой предтечей государственных пожарных команд в России. В.С. Рудницкий, например, убежден, что «это было первое распоряжение о формировании пожарной команды» [1].

Бородин Д.Н. называет этих чинов штатом первой пожарной команды Санкт-Петербурга [2]. В частности, он отмечает: «Оригинальность конструкции этой команды заключалась в том, что в тушении пожаров она не принимала никакого участия по той простой причине, что в штат о самой команде не поместили штат служителей, и пожары тушились обывателями и их работниками, а обязанность брандмайора и брандмейстера сводилась лишь к наблюдению за исполнением в городе противопожарных мер и за исправностью пожарных труб, доставка которых при четырех лошадях, положенных по штату в команде, была затруднительна и трубы эти являлись поливать лишь костер пожарища» [3].

6 мая 1782 г. был утвержден штат Градского благочиния, или Полиции [4]. Согласно штата при каждой полицейской части учреждались должности: 1 брандмейстер, 106 работников, 10 извозчиков. Тот же Бородин подчеркивал, что «типичная особенность этой организации заключалась в том, что люди... при огнегасительных орудиях содержались подрядчиком» [5]. Таким образом, можно сделать вывод о том, что пожарные чины продолжали содержаться за счет местных жителей.

12 сентября 1798 г. был утвержден Устав столичного города Санкт-Петербурга, согласно которого в Санкт-Петербурге была учреждена пожарная экспедиция под управлением брандмайора. Анализируя правовое положение пожарной экспедиции столицы в данный период времени, необходимо отметить, что она находилась в непосредственном подчинении полиции. Одновременно этим же Указом 1798 г. учреждалась воинская команда для организации караула на пожарах под управлением оберполицеймейстера. Очень важно, что и брандмайор, и брандмейстеры во время тушения пожаров должны были выполнять все распоряжения оберполицеймейстера.

Анализируя правовое положение пожарных служб России к началу XIX века, можно сделать выводы о том, что 1) в основном обязанность тушения пожаров оставалась на населении; 2) существенную роль в организации тушения пожаров и обеспечения мер противопожарной безопасности в XVIII столетии стала принадлежать воинским пожарным командам, созданным при всех воинских частях; 3) с 1763 г. в столице при полиции Законом определялся штат «чинов при пожарных инструментах», который некоторые исследователи называют первой государственной пожарной командой. Особенностью деятельности данных

чинов можно назвать то, что в их обязанности не входило само дело тушения пожаров, а только наблюдение за мерами противопожарной безопасности; 4) важной особенностью правового положения пожарных служб конца XVIII столетия можно назвать подчинение их полиции.

Рубеж XIX века в истории Российской Империи, «дней Александровых великое начало», навсегда связано с молодыми реформаторами, соратниками юного императора В. Кочубеем, Н. Новосельцевым, П. Строгановым, А. Чарторыйским, входившими в знаменитый «Негласный комитет», а также именем М.М. Сперанского, выдающегося государственного деятеля, автора многих реформ царствования Александра I, о котором в свое время Николай I говорил Н.М. Карамзину в самом начале 1826 г.: «Представьте себе, что вокруг меня никто не умеет написать двух страниц по-русски, кроме одного Сперанского...» [6].

В 1801–1802 гг., в первые годы царствования Александра I Негласным комитетом была составлена программа реформ государственного управления, главная цель которых – повышение эффективности функционирования системы государственных органов, отказ от старой системы управления, базировавшейся на чрезвычайных органах государства, юридическое оформление нормативно-правового положения отдельных звеньев государственного аппарата. Самая успешная реформа той эпохи – реформа министерская, в результате которой в стране появилась стройная, иерархически выверенная система органов центрального управления с четким оформленным правовым статусом каждого звена – министерства, с закрепленными в нормативно-правовых актах компетенциями и личной ответственностью за решения.

В контексте данных преобразований существенные изменения коснулись и системы органов пожарной охраны страны.

Основополагающими нормативно-правовыми документами, изменившими систему пожаротушения сначала в столице, а затем легшие в основу подобных актов, распространивших опыт Санкт-Петербурга на всю страну, явились Указы от 29 ноября 1802 г. и от 24 июня 1803 г.

Именным указом на имя Санкт-Петербургского гражданского губернатора Кушникова от 29 ноября 1802 г. при Санкт-Петербургской полиции была учреждена особая пожарная команда [7]. Цель ее создания – «облегчение обывателей столицы от поставки пожарных работников натурой». Численность команды определялась – 1602 человек, из солдат, неспособных к фронтовой службе. Примечательно, что на содержание данной команды определялось содержание из городских доходов (городского бюджета) в год 129.293 руб. Таким образом, если ранее финансирование мер пожарной безопасности осуществлялось за счет местных жителей, и это являлось повинностью населения, то теперь впервые государство взяло вопрос материального обеспечения пожарных служб на себя, а жители от этой повинности были освобождены.

24 июня 1803 г. был издан именной Указ «О повинностях обывателей города Санкт-Петербурга», значение которого для истории становления пожарной охраны сложно переоценить. В частности, в тексте Указа говорится о том, что «всех обывателей столицы от содержания пожарных служителей отныне освободить, и как ночных стражей, так и пожарных служителей ни от кого не требовать и никого не наряжать» [8]. Далее «для отправления ночной стражи и содержания пожарных служителей составить особенную из отставных солдат, к фронтовой службе неспособных, команду, на содержание коей, по сделанным в Комитете штатам и положению, производить ежегодно из городских доходов по 131 131 руб. 32 ½ коп.».

Далее в Указе говорилось о том, что состав пожарной команды и порядок службы в ней будет определен дополнительно Распоряжением на имя Военного губернатора.

Обращает на себя внимание тот факт, что практически одновременно в стране существенно сокращается срок рекрутской службы, и отставные солдаты пополняют собой штаты нижних команд в государственных учреждениях, а именно истопников, кучеров,

дворников, разнорабочих. Многие из них еще во время своей службы входили в составы воинских пожарных команд, имели практику тушения пожаров, и поэтому их опыт мог быть использован при организации вновь создаваемых пожарных команд.

Итак, данная команда формировалась по-новому, фактически по западному образцу, на постоянной основе, за счет государственного финансирования и имела достаточный штат для того, чтобы эффективно выполнять свои обязанности.

В итоге, к середине 1803 г. пожарные команды были созданы при 11 полицейских частях.

Пожарная команда Санкт-Петербурга стала первой образцовой, финансируемой из государственного бюджета, пожарной организацией, – примером для создания пожарных команд по всей России.

Через год после создания государственной пожарной команды в Санкт-Петербурге, 31 мая 1804 г. именным Указом Правительствующему Сенату жители Москвы также освобождались от некоторых повинностей, в том числе от обязанности нести пожарную службу. В части II данного Указа «О содержании ночных стражей и наряде пожарных служителей» дословно повторяется текст Указа 24 июня 1803 г., цитируемого выше: «для отправления ночной стражи и содержания пожарных служителей составить особенную из отставных солдат, к фрунтовой службе неспособных, команду, на содержание коей, по сделанным в Комитете штатам и положению, производить ежегодно из городских доходов по 169 089 руб. 54 ½ коп.». Отличными являются только суммы, определенные на содержание команды. В итоге пожарные команды в Москве создаются во всех двадцати частях города.

Указы Александра I ознаменовали начало новой эпохи в развитии пожарной охраны в стране. К 1853 г. пожарные команды (по данным дореволюционных исследователей) были созданы в 460 городах.

К середине XIX в. возникла необходимость в общем нормативном документе, который бы определял единые правила создания пожарных команд в стране. В 1853 г. такой документ был принят. Речь идет о «Нормальной табели составу пожарной части в городах». Согласно этой табели все города России были разделены пропорционально численности населения, на семь групп, а в зависимости от группы назначалось количество профессиональных пожарных.

Подводя итоги исследования, необходимо заметить, что подчинение пожарных команд полиции в качестве общей нормы в Российской империи окончательно было закреплено в § 74 «Нормального устава городских пожарных обществ» и в § 44 «Нормального устава сельских пожарных дружин».

Создание первых государственных пожарных команд в Российской Империи необходимо назвать одной из ключевых вех в истории развития органов пожарной безопасности страны. Фактически первые пожарные команды образца 1803–1804 гг. стали прообразами современных пожарных команд.

Литература

1. Рудницкий В.С. Пожарное дело в Санкт-Петербурге. Исторический очерк / под ред. М.А. Кирилова. СПб.: «Северная электропечатня», 1903. 119 с.
2. Бородин Д.Н. Санкт-Петербургская пожарная команда. 100-летие Нарвской части. СПб., 1911. С. 7, 8, 10.
3. Высочайше утвержденный Устав столичного города Санкт-Петербурга // ПСЗ РИ. Собр. 1-е. Т. 25. 1798–1799. Ст. 18663. СПб., 1830. С. 369–382.
4. Император Николай I: сборник / сост., вступ. ст. Филина М.Д. М.: Рус. мирь, 2002. С. 130.
5. Об учреждении при Полиции особенной пожарной команды // ПСЗ РИ. Собр. 1-е. Т. 27. 1802–1803. Ст. 20532. СПб., 1832. С. 377–378.
6. ПСЗ РИ. Собр. 1-е. Т. 27. 1802–1803. Ст. 20816. Именной, данный Сенату. О повинностях обывателей г. Санкт-Петербурга. СПб., 1830. С.700–704. С. 703.

7. ПСЗ РИ. Собр. 1-е. Т. 28. 1804–1805. Ст. 21312. Именной, данный Сенату. О сложении с московских обывателей некоторых повинностей и об уравнении их оными. СПб., 1830. С. 346–351.

8. ПСЗ РИ. Собр. 2-е. Т. XXVIII. 1853. Ст. 27180. Нормальная табель составу пожарной части в городах.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Р.Э. Агаева.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены проблемы обеспечения водной безопасности, состояние водной отрасли Санкт-Петербурга. Определена значимость водных объектов системе компонентов природы. Намечены пути решения проблемы.

Ключевые слова: водная безопасность, загрязнение вод, водные объекты

THE PROBLEMS OF WATER SECURITY IN THE SAINT-PETERSBURG

R.E. Agayeva.

Saint-Petersburg university of the State fire service EMERCOM of Russia

The problems of water security, the state of the water industry in the Saint-Petersburg. Determined the significance of bodies of water system components of nature. It also outlines ways to solve the given problem.

Key words: water security, water pollution, water objects

Водные объекты Санкт-Петербурга представлены восточной частью Балтийского моря – Финским заливом, рекой Невой и ее притоками, естественными и искусственными водоемами, реками, каналами и болотами. Всего 308 объектов.

Всего в черте города и на территориях, административно ему подчиненных, протекают 64 реки, 48 каналов, 34 ручья, общей протяженностью 555,5 км, в том числе непосредственно в черте города – 40 рек, рукавов, протоков и каналов общей протяженностью 217,5 км.

Санкт-Петербург занимает второе место среди субъектов Федерации по объему сброса сточных вод в водные объекты, на его долю приходится 6 % общероссийского объема сброса сточных вод. Объем сброса сточных вод в водные объекты СПб в 2003 г. составил 1286 млн м³, из которых 95 % – загрязненные сточные воды. Основным загрязнителем является ЖКХ, с очистных сооружений которого сбрасывается 1115,15 млн м³ или 90% городского объема стоков.

Загрязнение водоемов способно причинить существенный вред природе, народному хозяйству и здоровью людей. Так, река Волга несет в себе 250–300 млрд куб. м воды в год, но эта вода без предварительной глубокой обработки непригодна для питья. В реку сливаются миллионы кубометров сточных, плохо очищенных промышленных и коммунально-бытовых вод. В среднем течении Волги концентрация фенолов и нефтепродуктов в несколько раз превышает уровень предельно допустимой, а именно составляет 8–9 ПДК (предельно допустимая концентрация вредных веществ), соединений тяжелых металлов – 3–4 ПДК, а в нижнем течении – до 15 ПДК. Основной причиной такого состояния рек и морей является незаконный сброс неочищенных промышленных и