

– на бесплатное обучение в учебных центрах ФПС МЧС России по программам специального первоначального обучения «пожарного», «водителя пожарной машины», «командира отделения».

9. Учредить для награждения добровольцев на государственном уровне и субъектов Российской Федерации нагрудные знаки, почетные грамоты и благодарственные письма за отличие и высокие показатели в работе.

10. Организовать на уровне субъектов конкурсы и соревнования на звание «Лучшее подразделение добровольной пожарной охраны», «Лучший добровольный пожарный» и др.

В завершении можно сделать вывод, что необходимость привлечения граждан, проживающих в сельских населенных пунктах, к профилактике пожаров и непосредственному пожаротушению, укрепление материально-технической базы добровольных пожарных команд доказаны реальностью нашей жизни, когда в большинстве своем, кроме пожарных-добровольцев, защитить жилые дома и муниципальные объекты от пожаров и загораний просто некому.

И, несмотря на несовершенство законодательной базы, необходимо продолжать начатую работу и создавать условия для развития и успешной деятельности добровольных пожарных команд и дружин по защите отдаленных сельских населенных пунктов от пожаров и других чрезвычайных ситуаций.

Литература

1. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 22 июля 2009 г. № 123-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 30. Ст. 3579.

2. Савельев П.С. Организация работ по предупреждению пожаров на объектах народного хозяйства. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Стройиздат, 1985. 360 с.

3. Микеев А.К. Добровольная пожарная охрана. М.: Стройиздат, 1987. 399 с.

4. О добровольной пожарной охране: Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 сент. 2011 г. № 86: [сайт]. URL: http://www.86.mchs.gov.ru/page/?ID=5064&SECTION_ID=53 (дата обращения: 15.05.2013).

5. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ // СЗ РФ. 1994. 26 дек. № 35. Ст. 3649.

6. О добровольной пожарной охране: Федер. закон Рос. Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ // Рос. газ. 2011. 11 мая. № 5474.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Н.В. Тихомирова;

Н.И. Уткин, доктор юридических наук, профессор.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Проанализированы нормы законодательства по вопросам регулирования профессиональной деятельности социального работника в Российской Федерации. Разрозненность норм о социальной защите, содержащихся в различных отраслях права, порождает идеи о возможной консолидации этих норм в рамках единой отрасли. Уделено внимание на организованные государством приоритетные национальные проекты – это целенаправленная и скоординированная деятельность государства, всех его органов по решению самых острых социальных проблем в стране.

Ключевые слова: социальная деятельность, социальная работа, социальная защита, социальная помощь, социальные проблемы

LEGAL REGULATION OF RELATIONS AT THE FIELD OF SOCIAL PROTECTION

N.V. Tikhomirova;

N.I. Utkin.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

In this work we analyzed the rules of law on the management of professional social workers in Russia. Fragmentation of standards on social protection contained in the various fields of law, creates the idea of the possible consolidation of the rules within an unitary field industry. In this situation, the author of the work also take note of the state-organized national priority projects (this is a deliberate and coordinated activities of the state and all its agencies addressing to the most pressing social problems in the country).

Keywords: social activity, social work, social protection, social services, social care, social issues, social security

Термин «социальная защита» довольно часто встречается в действующих нормативных правовых актах. Российское законодательство содержит ряд законов, которые в целом посвящены вопросам социальной защиты, это отражено в названиях законов [1].

Несмотря на наличие указанных законов, в системе российского законодательства не выделяется сфера законодательства о социальной защите как самостоятельная. Поэтому данную сферу можно определить лишь «эмпирически», путем исследования всех нормативных правовых актов.

Вполне понятно, что огромный массив действующего законодательства, подлежащий исследованию, представляет собой не просто «собрание» множества норм, а укладывается в определенную систему. Координирующая и направляющая роль в этой системе отводится классификатору правовых актов, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 г. № 511 «О классификаторе правовых актов» [2]. Данный классификатор призван унифицировать банки данных правовой информации. Тем не менее следует признать, что именно данный классификатор призван осуществлять идентификацию правовых актов применительно к различным областям законодательства.

Анализ классификатора показывает, что укрупненные подразделы, выделяемые внутри того или иного классификационного раздела законодательства, в определенной мере дают представление о том, в какой форме или в отношении каких субъектов осуществляется социальная защита в рамках конкретной отрасли.

В разделе «Конституционный строй» данного классификатора содержатся не только подраздел, посвященный основным (конституционным) правам и свободам человека и гражданина (что составляет основу социальной защищенности человека), но и подразделы, посвященные беженцам, вынужденным переселенцам. Эти подразделы раздела «Конституционный строй» непосредственно связаны с подразделом «Статус беженцев и вынужденных переселенцев».

В классификационном разделе «Труд и занятость населения» прямо упоминается термин «социальная защита» в подразделе «Особенности регулирования труда работников, нуждающихся в социальной защите». Выделяется также подраздел «Гарантии социальной поддержки безработных».

Классификационный раздел «Социальное обеспечение и социальное страхование» в силу ст. 72 (п. «ж») Конституции РФ в полном объеме подлежит включению в систему законодательства о социальной защите. Обратим внимание на важное для нас обстоятельство: классификатор дифференцирует «социальное страхование» и «социальное обеспечение». Ряд подразделов этого раздела, касающихся финансирования социального обеспечения и социального страхования, непосредственно взаимосвязаны с классификационным разделом «Финансы», в том числе с подразделом «Государственные внебюджетные фонды». Большое значение для осуществления социальной защиты граждан,

поддержания уровня их доходов имеют льготы по налогам, выделяемые в самостоятельный подраздел раздела «Финансы».

Классификационные разделы «Образование. Наука. Культура» и «Здравоохранение. Физическая культура и спорт. Туризм» содержат ряд подразделов, затрагивающих вопросы социальной защиты. В частности, можно назвать подразделы о гарантиях реализации прав граждан в области образования, о лечебно-профилактической помощи, обеспечении населения медикаментами, лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, о порядке оказания медицинской помощи различным категориям граждан.

Этот беглый анализ показывает, насколько широка палитра норм, посвященных регулированию различных вопросов, касающихся социальной защиты.

Обозначенный вначале перечень не исчерпывает весь блок законов, регулирующих вопросы социальной защиты. Целый ряд законов, в названии которых не упоминается термин «социальная защита», содержат соответствующие нормы и регулируют отношения в сфере социальной защиты либо в целом по своему содержанию, либо в рамках отдельных глав или статей.

Можно назвать немало законов, в названии которых не применяется термин «социальная защита», но которые в основном предусматривают правовое регулирование отношений в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан [3]. Целый ряд законов содержит самостоятельные главы, посвященные вопросам социальной защиты [4]. Еще большее число законов, в которых содержатся отдельные статьи или положения, касающиеся социальной защиты (речь идет о законах, в которых применяется или изначально применялся термин «социальная защита»).

Показательным в данном случае является то, что по своему основному содержанию эти законы затрагивают разные сферы жизнедеятельности общества.

Обозначенный массив законов во многих случаях подтверждает межотраслевой характер норм, регулирующих отношения в сфере социальной защиты. Эти нормы фактически представляют собой «пересекающееся множество». Пути их пересечения прослеживаются по сферам, в рамках которых осуществляется социальная защита, по составу субъектов, подлежащих социальной защите, по видам обеспечения, осуществляемого через систему социальной защиты и т.д. Можно выявить и иные основания их «пересечения».

Следующие ученые считают необходимым принятие Кодекса социального обеспечения РФ и приводят примерную структуру такого кодекса. Азарова Е.Г. считает необходимым принятие Основ законодательства о социальном обеспечении. Иванов А.С. говорит о необходимости принятия закона о социальной политике. Андреева Е.М. считает, что должен быть подготовлен Социальный кодекс РФ [5].

Соловьева С.Д. отмечает, что проблемы правового регулирования социальной защиты населения, учитывая несовершенство, декларативность многих действующих законов, недостаточность нормативно-правового механизма реализации, должны быть решены прежде подготовки социального кодекса – он составляет сложную фундаментальную проблему. Необходимо принять федеральный закон о социальной защите населения [6]. Коробов Г.А. считает, что результатом этой работы должны стать не только отдельные законодательные акты, но и общие «Основы законодательства о социальном обеспечении».

Елбаева Н.А. обосновывает целесообразность разработки и принятия Федерального закона «Об основах социальной политики в Российской Федерации».

Буянова М.О. считает, что возникла настоятельная потребность в принятии Федерального закона «Об основах социального обеспечения». Подготовка и издание такого кодифицированного нормативного акта явились бы завершающим этапом создания единой системы источников права социального обеспечения [7].

В литературе встречается предложение о необходимости разработать Основы (кодекс или рамочный закон) о социальном страховании в Российской Федерации. Высказываются и другие предложения.

Для проведения соответствующей работы в целях возможной кодификации социального законодательства важным представляется решение двух взаимосвязанных задач: во-первых, однозначная идентификация отраслевой принадлежности всех норм, регулирующих отношения в сфере социальной защиты; во-вторых, определение особенностей норм межотраслевого характера применительно к каждой из смежных отраслей.

Вопрос о возможной подготовке Социального кодекса является не единственной научной проблемой в этом плане. Разрозненность норм о социальной защите, содержащихся в различных отраслях права, тревожит умы ученых и периодически порождает идеи о возможной консолидации этих норм в рамках единой отрасли не только законодательства, но и права.

В сложившейся ситуации, хотелось бы обратить внимание на организованные государством приоритетные национальные проекты – это целенаправленная и скоординированная деятельность государства, всех его органов по решению самых острых социальных проблем в стране. По указанию Президента РФ В.В. Путина 5 сентября 2005 г. было провозглашено начало реализации национального проекта. Выделено четыре приоритетных направления деятельности государства в социальной сфере. Это:

- здоровье населения;
- образование;
- доступное жилье;
- развитие агропромышленного комплекса.

В ходе реализации национальных проектов планируется:

- осуществить инновационные и инфраструктурные преобразования в данных сферах (например, переоснастить больницы новым современным оборудованием и др.);
- существенно поднять зарплаты работникам, которые трудятся в данных сферах (врачам, учителям и др.). Реализация национальных проектов должна существенно улучшить ситуацию в социальной сфере.

Совсем недавно в августе 2010 года внесены изменения в закон «Об опеке и попечительстве». Медведев Д.А. подписал Федеральный закон от 18 июля 2009 г. № 178 «О внесении изменений в ст. 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» [8], расширив, тем самым перечень государственных органов, которые могут наделяться полномочиями по опеке и попечительству. Согласно Федеральному закону от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [9], органами опеки и попечительства являются любые органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Принятые поправки допускают, что данными полномочиями могут наделяться и органы местного самоуправления муниципальных образований, в том числе органы местного самоуправления поселений, на территориях которых отсутствуют органы по опеке и попечительству. В Москве, например, функции органов опеки выполняют органы местного самоуправления, во многих других регионах они возлагаются на систему образования.

Изменения в законе позволяют решать проблему прав детей в отдаленной сельской местности. Муниципалитет охватывает небольшое количество населения, поэтому будет возможна и точечная работа с семьей.

Государство гарантирует гражданам право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб по основным видам, определенным федеральным законодательством в порядке и на условиях, которые устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Социальное обслуживание осуществляется на основании обращения:

- самого гражданина;
- его опекуна, попечителя, другого законного представителя;
- органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения.

Каждый гражданин вправе получить в государственной системе социальных служб бесплатную информацию о возможностях, видах, порядке и условиях социального обслуживания.

Основными формами социального обслуживания являются:

- материальная помощь;
- социальное обслуживание на дому;
- социальное обслуживание в стационарных учреждениях;
- предоставление временного приюта;
- организация дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания;
- консультативная помощь;
- реабилитационные услуги.

Социальная работа как профессия – это степень овладения работником социальных служб профессиональными навыками, профессиональная подготовка и профессиональная квалификация – обязательные компоненты профессионализма.

В социальной работе это постоянно поддерживаемые на высоком уровне знания и опыт специалиста, обеспечивающие реальное содействие людям в разрешении их жизненных проблем.

Проблема профессионализма в социальной работе включает в себя и проблему взаимодействия социального работника и клиента.

Социальное взаимодействие – это процесс профессионального общения и совместного решения проблем между социальным работником, клиентом, а также институтами общества.

В ходе социального взаимодействия социальный работник, определив категорию клиента и его проблемы, вырабатывает стратегию и тактику общения с ним.

Для успешного социального взаимодействия социальный работник обязан уметь:

- выслушать клиента;
- осознать суть его проблем;
- создать и поддерживать взаимодействие с клиентом до полного разрешения этих проблем;
- при необходимости уметь тактично управлять разговором;
- вовлекать клиента в активный процесс социальных действий, направленных на преодоление сложных жизненных ситуаций;
- находить правовые, информационные и иные решения;
- предоставлять социальные услуги, предусмотренные законодательством РФ и субъектами РФ.

Взаимодействие социального работника и клиента формируется с учетом следующих основных принципов:

- каждый человек ценен своей уникальностью, которую следует учитывать и уважать;
- каждый человек имеет право на самореализацию;
- социальные работники должны быть привержены принципам социальной справедливости (снобизм, высокомерие и др. – недопустимые качества для социального работника);
- социальные работники должны помогать каждому, кто обращается к ним за помощью (по месту работы и жительства), независимо от пола, возраста, наличия физической и умственной неполноценности, социальной и расовой принадлежности, вероисповедания, языка, политических взглядов и др.

Социальные работники должны обладать следующими навыками: хорошо представлять профессиональные риски, их социально-психологическую и биологическую природу, иметь информацию о возможных профессиональных заболеваниях, способах предупреждения такого рода заболеваний, правильно реагировать на их наличие.

Постоянные стрессовые ситуации, в которые попадает социальный работник в процессе сложного социального взаимодействия с клиентом, постоянное проникновение

в суть социальных проблем клиента, личная незащищенность и другие морально-психологические факторы оказывают негативное воздействие на здоровье социального работника, который является своего рода эмоциональным донором.

Признаки этого негативного воздействия:

- ощущение эмоционального опустошения;
- появление враждебности по отношению к клиентам;
- наличие психосоматического заболевания;
- нарушение аппетита;
- возрастание агрессивности, цинизма и др.

Задачи органов управления, в ведении которых находятся социальные службы и учебные центры, осуществляющие подготовку и переподготовку социальных работников – сохранение здоровья соцработника, профилактика их профессиональных заболеваний и т.п.

Организация мониторинга здоровья социальных работников – важнейшее направление деятельности социальных служб и в целом системы социального обслуживания населения.

Литература

1. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 24 нояб. 1995 г. № 181-ФЗ; О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Рос. Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1; О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча: Федер. закон Рос. Федерации от 26 нояб. 1998 г. № 175; О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием: Федер. закон Рос. Федерации от 7 нояб. 2000 г. № 136; О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ; О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 10 янв. 1996 г. № 6. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2. О классификаторе правовых актов: Указ Президента Рос. Федерации от 15 марта 2000 г. № 511 // СЗ РФ. 2000. № 12. Ст. 1260.

3. О ветеранах: Федер. закон Рос. Федерации от 12 янв. 1995 г. № 5-ФЗ; О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне: Федер. закон Рос. Федерации от 10 янв. 2002 г. № 2-ФЗ; О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: Закон Рос. Федерации от 19 февр. 1993 г. № 4520-1; Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120; О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы: Федер. закон Рос. Федерации от 9 янв. 1997 г. № 5-ФЗ; О статусе военнослужащих: Федер. закон Рос. Федерации от 27 мая 1998 г. № 76; О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы: Закон Рос. Федерации от 15 янв. 1993 г. № 4301-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

4. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 21 нояб. 2011 г. № 323; О физической культуре и спорте: Федер. закон Рос. Федерации от 4 дек. 2007 г. № 329-ФЗ; О ведомственной охране: Федер. закон Рос. Федерации от 14 апр. 1999 г. № 77. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

5. Концепции развития Российского законодательства. М., 1998. С. 165.

6. Соловьева С.Д. Правовое регулирование социальной защиты населения: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1997. С. 121–122; Коробов Г.А. Право социального обеспечения. Перспективы развития. М., 2008. С. 76.

7. Социальная политика: реформа социального страхования. Центр комплексных социальных исследований и маркетинга. Серия: экономика. М., 2006. С. 46.

8. О внесении изменений в ст. 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»: Федер. закон Рос. Федерации от 18 июля 2009 г. № 178 // Рос. газ. 2009. 22 июля. № 4957.

9. Об опеке и попечительстве: Федер. закон Рос. Федерации от 24 апр. 2008 г. № 48-ФЗ // Рос. газ. 2008. 30 апр. № 4651.

О КЛАССИФИКАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В РАМКАХ ПРОЕКТА ИЗМЕНЕНИЙ В ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**К.М. Иванов, кандидат юридических наук.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрена новая классификация юридических лиц, раскрываются их особенности в рамках проекта изменений, вносимых в Гражданский кодекс Российской Федерации. Проанализирован новый порядок создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц.

Ключевые слова: классификация юридических лиц, гражданское законодательство, Гражданский кодекс

CLASSIFICATION OF LEGAL ENTITIES UNDER CIVIL LEGISLATIVE CHANGES

K.M. Ivanov.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

We consider a new classification of legal entities, reveal their features within the project of amendments to the Civil Code of the Russian Federation. We consider a new establishment, reorganization and liquidation of legal entities.

Keywords: classification of legal entities, civil legislation, Civil Code

Реформирование гражданского законодательства – процесс актуальный и своевременный, но в то же время трудный и ответственный. Этот процесс начался в 2008 г. в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 г. № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» [1].

Реформирование гражданского законодательства осуществляется в целях развития основных принципов гражданского законодательства Российской Федерации, соответствующих новому уровню развития рыночных отношений, отражения в Гражданском кодексе Российской Федерации (ГК РФ) опыта его применения и толкования судом, сближения положений ГК РФ с правилами регулирования соответствующих отношений в праве Европейского союза, использования в гражданском законодательстве Российской Федерации новейшего положительного опыта модернизации гражданских кодексов ряда европейских стран, поддержания единообразия регулирования гражданско-правовых отношений в государствах – участниках СНГ, обеспечения стабильности гражданского законодательства Российской Федерации [1].

Проблемы правового регулирования, отмеченные в Указе Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 г. № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса