

вопросы страховых выплат по всем принимаемым на страхование рискам. Крупные убытки способны серьезно нарушить финансовую устойчивость ОВС. Для коммерческих страховщиков максимальная ответственность страховщика по отдельному риску по договору страхования не может превышать 10 % от размера его собственных средств. В случае превышения они обязаны (п. 2 ст. 27 Закона № 4015-1) застраховать полностью или частично у другого страховщика риск выплаты страхового возмещения по заключенным договорам страхования. В случае с ОВС эта норма не работает. К исключительной компетенции общего собрания членов общества относится «утверждение условий перестрахования рисков страховой выплаты по страховым обязательствам общества», что устанавливается п.п. 12 п. 2 ст. 10 Закона № 286-ФЗ.

Необходимо отметить, что ОВС нужны с точки зрения развития рыночного разнообразия. Взаимное страхование – важное условие формирования полноценной конкурентной среды – создает серьезное противодействие значительной концентрации в страховой отрасли, необоснованному росту цен на страховые услуги. История стран с рыночно ориентированной экономикой показывает, что ОВС аккумулируют те средства населения, которые не могут быть направлены на приобретение полисов в акционерных обществах по причине их дороговизны.

Литература

1. Черногузова Т.Н. Страхование и модернизация российской экономики // Финансы. 2011. № 4. С. 49–51.
2. Федеральная служба по финансовым рынкам. Статистические данные по итогам деятельности страховщиков за 9 месяцев 2012 года: [сайт]. URL: http://www.fcsm.ru/ru/contributors/insurance_industry/statistics/index.php?id_4=252 (дата обращения: 30.04.2013).
3. Турбина К.Е., Дадьков В.Н. Взаимное страхование. М.: Анкил, 2007. 344 с.
4. Пинкин Ю.В. Справочник страховщика: все виды страхования в таблицах и схемах. Ростов н/Д.: Феникс, 2007. 176 с.
5. Логвинова И.А. Личное взаимное страхование // Страховое дело. 2009. № 7. С. 27–35.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ СОТРУДНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ

О.П. Воробейчикова, кандидат педагогических наук, доцент;

О.А. Губанова, кандидат педагогических наук, доцент.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены нормативные правовые акты и основания для предоставления социальных гарантий сотрудникам Федеральной противопожарной службы ГПС МЧС России. Сохраненные в полном объеме в 2012 г. действующие нормы денежного довольствия, социальные льготы (проезд, лечение, другие нормы и дополнительные выплаты, установленные постановлениями Правительства Российской Федерации и приказами МЧС России), после вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были подвергнуты пересмотру в 2013 г.

Ключевые слова: социальная защита, специальные звания, надбавки, пенсия, льготы, оклад по должности

LEGAL ASPECTS OF THE SOCIAL GUARANTEES OF OFFICERS OF EMERCOM OF RUSSIA

O.P. Vorobeychikova;

O.A. Gubanova.

Saint-Petersburg university of the State fire service EMERCOM of Russia

The article is considering legal acts and basis of the social guarantees for officers of the EMERCOM of Russia. During 2012 all social privileges (provided by Orders of the Government of Russian Federation such as transfer, medical care, other standards and salary supplements and others) will be saved in corpore, and will be revised in 2013.

Keywords: social protection, special rank, salary increments, pension, social privileges, rate of salary

В рамках реформирования денежного довольствия сотрудников Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России (далее – ФПС ГПС) с 1 января 2013 г. вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1].

Впервые правовая регламентация социальных гарантий сотрудников ФПС ГПС МЧС России получила статус федерального закона.

Закон о социальных гарантиях охватывает все аспекты жизни – от денежного довольствия и пенсионного обеспечения до медицинского обслуживания и социальных гарантий семьям сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей.

В соответствии с федеральным законом денежное довольствие сотрудников является основным средством их материального обеспечения и стимулирования выполнения ими служебных обязанностей.

В среднем денежное довольствие, например, у сотрудников Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России увеличилось в 1,6 раза, а в Сибирской пожарно-спасательной академии – филиале университета – в 2,25 раза за счет процентных надбавок к денежному довольствию за службу в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Денежное довольствие сотрудников состоит из должностного оклада и оклада по специальному званию, которые составляют оклад месячного денежного содержания, ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Оклады по типовым и нетиповым должностям сотрудников установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 1020 «Об окладах денежного содержания сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, применяемых при пересмотре (назначении) пенсий» [2] и Приказом МЧС России от 19 декабря 2011 г. № 762 «О размерах должностных окладов по нетиповым штатным должностям сотрудников ФПС ГПС, применяемых при назначении (пересмотре) пенсий» [3].

Кроме того, федеральным законом предусмотрено восемь дополнительных выплат:

– ежемесячная надбавка к должностному окладу за стаж службы (выслугу лет) в следующих размерах:

от 2 до 5 лет – 10 %;

от 5 до 10 лет – 15 %;

от 10 до 15 лет – 20 %;

от 15 до 20 лет – 25 %;

от 20 до 25 лет – 30 %;

25 лет и более – 40 %;

– ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание устанавливается в следующих размерах:

за квалификационное звание специалиста третьего класса – 5 %;

за квалификационное звание специалиста второго класса – 10 %;

за квалификационное звание специалиста первого класса – 20 %;

за квалификационное звание мастера – 30 %;

– ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы, размер которой в Санкт-Петербурге и Ленинградской области составляет до 10 % (Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2013 г. № 95 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти») [4];

– ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размерах, установленных Указом Президента Российской Федерации от 9 января 2012 г. № 46 дсп;

– премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей;

– поощрительные выплаты за особые достижения в службе;

– надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время;

– коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях), процентные надбавки за службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в порядке и размерах установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1237 [5].

При переезде сотрудников на новое место службы в другой населенный пункт (в том числе на территорию и с территории иностранного государства) в связи с назначением на иную должность или в связи с зачислением в образовательное учреждение высшего профессионального образования, срок обучения в котором составляет более одного года, или в связи с передислокацией учреждения, или органа (подразделения) сотрудникам и членам их семей производятся следующие выплаты:

– подъемное пособие – в размере одного оклада денежного содержания на сотрудника и одной четвертой части оклада денежного содержания на каждого члена его семьи, переехавшего в населенный пункт по новому месту службы сотрудника, либо в близлежащий от нового места службы населенный пункт, либо в другой населенный пункт в связи с отсутствием жилого помещения по новому месту службы сотрудника;

– суточные – на сотрудника и каждого члена его семьи, переезжающего в связи с переводом сотрудника на новое место службы, в порядке и размерах, установленных для командированных сотрудников в соответствии с частью первой настоящей статьи за каждый день нахождения в пути.

Сотрудникам, использующим личный транспорт в служебных целях, выплачивается денежная компенсация в порядке и размерах, которые определяются Постановлением Правительством Российской Федерации от 17 января 2013 г. № 14 «Об утверждении Правил выплаты денежной компенсации за использование личного транспорта в служебных целях сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ФПС ГПС, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации» [6].

Сотрудникам оплачивается в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, стоимость проезда железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом:

– к месту лечения либо медицинского освидетельствования и обратно (в случае направления на лечение либо медицинское освидетельствование врачебной комиссией (военно-врачебной комиссией) медицинской организации);

– к месту долечивания (реабилитации) в медицинской организации (санаторно-курортной организации) федерального органа исполнительной власти в котором проходят службу сотрудники или федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляет медицинское обслуживание сотрудников (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти) и обратно (в случае направления на долечивание (реабилитацию) врачебной комиссией (военно-врачебной комиссией) медицинской организации);

– к месту проведения медико-психологической реабилитации и обратно.

Сотруднику, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, или в организациях, учреждениях и органах, дислоцированных в субъекте Российской Федерации, входящем в Уральский, Сибирский или Дальневосточный федеральный округ, либо за пределами территории Российской Федерации, а также одному из членов его семьи оплачивается стоимость проезда к месту проведения основного (каникулярного) отпуска по территории (в пределах) Российской Федерации и обратно один раз в год, если иное не предусмотрено федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Порядок оплаты проезда сотрудника и члена его семьи устанавливается руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники.

Сотрудникам, общая продолжительность службы в учреждениях и органах которых составляет 20 лет и более, при увольнении со службы в учреждениях и органах выплачивается единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания, а сотрудникам, общая продолжительность службы в учреждениях и органах которых составляет менее 20 лет, при увольнении со службы в учреждениях и органах выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания исходя из должностного оклада и оклада по специальному званию, установленных сотруднику на день увольнения со службы.

Единовременное пособие не выплачивается гражданам, уволенным со службы в учреждениях и органах:

– в связи с грубым (однократным грубым) нарушением служебной дисциплины или систематическим (неоднократным) нарушением служебной дисциплины при наличии дисциплинарного взыскания, наложение которого осуществлено в письменной форме;

– в связи с нарушением (невыполнением) условий контракта сотрудником;

– в связи с утратой доверия;

– в связи с представлением (установлением факта представления) подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в учреждения и органы, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в учреждениях и органах подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в учреждениях и органах, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

– в связи с осуждением сотрудника за преступление (на основании вступившего в законную силу приговора суда), а также в связи с прекращением в отношении сотрудника уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (за исключением уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием;

– в связи с употреблением сотрудником наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

– в связи с отменой решения суда о восстановлении сотрудника на службе в учреждениях и органах;

- в связи с отказом сотрудника от перевода на нижестоящую должность (в порядке исполнения дисциплинарного взыскания);
- в связи с несоблюдением сотрудником ограничений и запретов, установленных федеральными законами.

Гражданам, уволенным со службы в учреждениях и органах без права на пенсию и имеющим общую продолжительность службы в учреждениях и органах менее 20 лет, ежемесячно в течение одного года после увольнения выплачивается оклад по специальному званию в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, в случае увольнения:

- по достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе в учреждениях и органах;
- по состоянию здоровья;
- в связи с проведением организационно-штатных мероприятий (по сокращению штатов);
- в связи с нарушением (невыполнением) условий контракта уполномоченным руководителем;
- по болезни.

При увольнении со службы в учреждениях и органах по выслуге срока службы, дающего право на пенсию сотрудникам по их желанию, выплачивается денежная компенсация за не использованный в год увольнения очередной ежегодный отпуск полностью, а при увольнении по иным основаниям пропорционально периоду службы в год увольнения.

Данная денежная реформа предполагает уменьшение социальных гарантий сотрудников за счет увеличения денежного довольствия.

Подведем итог: отменена оплата проезда в отпуск сотрудникам за исключением, как уже было сказано выше, сотрудников, проходящих службу на Крайнем Севере; не будет больше оплачиваться содержание детей в детских дошкольных учреждениях и ряд других ранее существовавших льгот.

Сокращение ранее действующих выплат позволит не только упорядочить структуру денежного довольствия, но, самое главное, увеличить сумму выплачиваемых пенсий, при расчете которых учитывается оклад денежного содержания и надбавка за выслугу лет.

Нововведением данного федерального закона является стремление к решению насущного вопроса – обеспечения сотрудников жильем. Федеральным законом предусматривается несколько вариантов обеспечения сотрудников жильем: предоставление единовременной социальной выплаты для приобретения ими строительства жилого помещения; предоставление жилого помещения в собственность; предоставление жилого помещения жилищного фонда Российской Федерации по договору социального найма.

Значительно увеличиваются размеры страховых выплат по обязательному государственному страхованию до 3 млн руб. Сохраняется медицинское и санаторно-курортное обслуживание и др.

Реформа денежного довольствия сотрудников Федеральной противопожарной службы ГПС МЧС России должна стать важным инструментом повышения качества выполнения ими поставленных министерством задач.

Литература

1. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 дек. 2012 г. № 283-ФЗ // Рос. газ. 2013. 11 янв. № 5979.

2. Об окладах денежного содержания сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, применяемых при пересмотре (назначении) пенсий: Пост. Правительства Рос. Федерации от 8 дек. 2011 г. № 1020 // Рос. газ. 2011. 16 дек. № 5660.

3. О размерах должностных окладов по нетиповым штатным должностям сотрудников ФПС ГПС, применяемых при назначении (пересмотре) пенсий: Приказ МЧС России от 19 дек. 2011 г. № 762 // Рос. газ. 2012. 23 февр. № 5669.

4. О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти: Пост. Правительства Рос. Федерации от 5 февр. 2013 г. № 95 // Рос. газ. 2013. 13 февр. № 6006.

5. О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях: Пост. Правительства Рос. Федерации от 30 дек. 2011 г. № 1237 // Рос. газ. 2012. 18 янв. № 5661.

6. Об утверждении Правил выплаты денежной компенсации за использование личного транспорта в служебных целях сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы ГПС, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации: Пост. Правительства Рос. Федерации от 17 янв. 2013 г. № 14 // Рос. газ. 2013. 23 янв. № 5988.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОПОЖАРНОГО СТРАХОВАНИЯ В ДЕРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Н.М. Силуянова;

С.Б. Немченко, кандидат юридических наук, доцент.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Исследовано правовое регулирование противопожарного страхования в Российской империи. Проанализированы нормативно-правовые первоисточники об огневом страховании. Большое внимание уделено исследованию указов Российского Императора Николая I об организации и деятельности акционерных страховых от огня обществ и товариществ. Раскрыта роль страхования от огня в дореволюционной России.

Ключевые слова: правовое регулирование, нормативно-правовые источники, противопожарное страхование, страхование от огня, огневое страхование, Полное собрание законов Российской империи, манифест, указ, страховое общество от огня

LEGAL REGULATION FIRE INSURANCE IN PRE-REVOLUTIONARY RUSSIA

N.M. Siluyanov;

S.B. Nemchenko.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Investigated the legal regulation of fire insurance in the period of the Russian Empire. Analyzed legal sources about fire insurance. Great attention is focused on study of the decrees of the Russian Emperor Nicholas the First on the organization and activities of joint stock insurance from fire companies and partnerships. The role of insurance against fire in pre-revolutionary Russia.

Keywords: legal regulation, legal sources, fire insurance, fire insurance, fire insurance, the Complete collection of Laws of the Russian Empire, the Manifesto, decree, the insurance company from the fire