

# ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

**О.С. Скрементова, кандидат юридических наук, доцент;**

**К.Н. Текалина.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Проведен сравнительный анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность добровольной пожарной охраны.

*Ключевые слова:* добровольная пожарная охрана, общественное объединение

## THE HISTORY OF VOLUNTEERING IN RUSSIA

O.S. Skrementova; K.N. Tekalina.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

A comparative analysis of the laws and regulations governing the activities of the voluntary fire brigade.

*Keywords:* volunteer fire departments, public association

Добровольная пожарная охрана – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ [1].

Добровольная пожарная охрана – это, прежде всего, юридическое лицо.

В современном российском гражданском законодательстве закрепляются обязательные признаки юридического лица, совокупность которых дает возможность учредителям организации обладающей такими признаками, ставить вопрос о признании ее самостоятельным субъектом гражданских правоотношений. К числу таких признаков относятся (п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации):

- организационное единство;
- имущественная обособленность;
- самостоятельная имущественная ответственность по своим обязательствам;
- выступление в гражданском обороте при разрешении споров в судах от собственного имени.

Юридическое лицо должно быть определенным образом организовано в качестве единого целого, внутренняя структура которого отвечала бы целям и задачам его деятельности, и должно иметь органы, осуществляющие его правосубъектность. Организационное единство юридического лица проявляется, прежде всего, в определенной иерархии, то есть соподчиненности органов управления (единоличных и коллегиальных), составляющих его структуру, а также в четкой регламентации отношений между его участниками.

Таким образом, организационное единство выражается в том, что юридическое лицо представляет собой организацию, которая имеет самостоятельный правовой статус, отделенный от правового статуса создавших или входящих в нее участников (учредителей).

Определенная степень имущественной обособленности служит основой гражданской правоспособности и необходимой предпосылкой участия организации в имущественных правоотношениях в качестве субъекта гражданских прав и обязанностей. Если организационное имущество необходимо для объединения множества лиц в одно коллективное образование, обособленное имущество создает материальную базу деятельности такого образования. Любая практическая деятельность немислима

без соответствующих инструментов: предметов техники, знаний, денежных средств. Объединение этих инструментов в один имущественный комплекс, принадлежащий данной организации, и отграничение его от имущества, принадлежащего другим лицам, называется имущественной обособленностью юридического лица [2].

В соответствии с Гражданским законодательством Российской Федерации, добровольная пожарная охрана – некоммерческое общественное объединение.

Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

Участники (члены) общественных и религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов [3].

В соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, общественные объединения подразделяются на два вида: общественные организации и общественные учреждения.

Членами общественной организации в соответствии с ее уставом могут быть физические и юридические лица – общественные объединения, если иное не установлено Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и законами об отдельных видах общественных объединений.

Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

В случае государственной регистрации общественной организации ее постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом [4].

Общественным учреждением является общественное объединение не имеющее членства, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.

Управление общественным учреждением и его имуществом осуществляется лицами, назначенными учредителем (учредителями).

После государственной регистрации общественного учреждения данное учреждение осуществляет свою деятельность в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации [4].

Если рассматривать общественные объединения пожарной охраны, то можно отметить, что, в соответствии с законодательством, они также подразделяются на общественные организации и общественные учреждения пожарной охраны.

Общественная организация пожарной охраны – это основанное на членстве общественное объединение пожарной охраны, созданное физическими и (или) юридическими лицами – общественными объединениями для осуществления совместной деятельности, защиты общих интересов и достижения уставных целей.

Общественные организации пожарной охраны для достижения уставных целей организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности.

Общественные организации пожарной охраны представляют и защищают законные права и интересы добровольных пожарных и иных членов общественных организаций пожарной охраны в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями. Руководящие органы общественных организаций пожарной охраны формируются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующей общественной организации пожарной охраны.

Общественное учреждение пожарной охраны – это не имеющее членства общественное объединение пожарной охраны, созданное в целях участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях.

В форме общественных учреждений пожарной охраны создаются добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины, ставящие своей целью участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ соответственно на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях (территориальные добровольные пожарные команды или территориальные добровольные пожарные дружины) или в организациях (объектовые добровольные пожарные команды или объектовые добровольные пожарные дружины).

Участниками территориальной добровольной пожарной команды или территориальной добровольной пожарной дружины могут быть добровольные пожарные, проживающие на территориях городских и сельских поселений в районе обслуживания данной добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины.

На должности руководителя территориальной добровольной пожарной команды, бухгалтера и водителей мобильных средств пожаротушения (машинистов, мотористов и иных работников, в обязанности которых входит управление мобильными средствами пожаротушения) назначаются работники на условиях трудового договора в порядке, установленном трудовым законодательством.

Управление деятельностью и имуществом территориальной добровольной пожарной команды или территориальной добровольной пожарной дружины осуществляется ее руководителем, который назначается на должность и освобождается от должности решением ее учредителя (учредителей).

Объектовые добровольные пожарные команды и объектовые добровольные пожарные дружины могут создаваться по месту работы или учебы физических лиц.

Учредителями объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины могут выступать физические лица из числа работников организации с согласия собственника имущества организации.

Участниками объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины могут быть добровольные пожарные из числа работников организации.

Управление объектовой добровольной пожарной командой или объектовой добровольной пожарной дружиной и ее имуществом осуществляется руководителем объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины, который назначается на должность и освобождается от должности решением ее учредителя (учредителей).

Руководитель объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины имеет право совещательного голоса при учредителе (учредителях).

Деятельность добровольной пожарной команды и добровольной пожарной дружины, их структура, права и обязанности их работников и добровольных пожарных определяются настоящим Федеральным законом, уставом добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины (в случае их регистрации в качестве юридического лица) или положением об объектовой добровольной пожарной команде или объектовой добровольной пожарной дружине (в случае, если регистрация их в качестве юридического лица не осуществлялась) [1].

Общественные организации и общественные учреждения добровольной пожарной охраны создаются с целью обеспечения безопасности.

Безопасность – состояние защищенности жизненно-важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Жизненно-важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивает существование и возможность развития личности, общества и государства.

Целью создания подразделений добровольной пожарной охраны, соответственно, является обеспечение пожарной безопасности. В связи с этим в Федеральном законе выделены следующие задачи:

- осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;
- участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ [1].

Для создания общественного объединения пожарной охраны является подготовка и проведение учредительного собрания (конференции). Созывает учредительное собрание инициативная группа.

Учредительное собрание (конференция) представляет собой совместное заседание учредителей по вопросу создания соответствующего общественного объединения пожарной охраны путем его учреждения.

Деятельность общественных объединений пожарной охраны, их структура, права и обязанности членов общественных организаций пожарной охраны, добровольных пожарных, участников территориальных и объектовых подразделений добровольной пожарной охраны и участников добровольных дружин юных пожарных определяются уставами (в случае их регистрации в качестве юридического лица) или положениями (в случае, если регистрация их в качестве юридического лица не осуществлялась) о них, разработанными и утвержденными их учредителями.

Что касается финансирования добровольной пожарной охраны, то финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности добровольной пожарной охраны осуществляется за счет собственных средств, взносов и пожертвований, средств учредителя (учредителей), средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления общественным объединениям пожарной охраны, и иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации [1].

Имущество и средства, находящиеся в собственности добровольной пожарной охраны, должны использоваться для достижения уставных целей общественных объединений пожарной охраны. В случае ликвидации общественного объединения пожарной охраны имущество, полученное и (или) приобретенное за счет средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления общественным объединениям пожарной охраны, передается на баланс соответствующего территориального подразделения Государственной противопожарной службы по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности [1].

Таким образом, исследовав нормативно-правовые акты и литературу, можно сделать вывод, что подразделения добровольной пожарной охраны являются некоммерческими юридическими лицами, а именно общественными объединениями и их деятельность регулируется гражданско-правовым законодательством.

### **Литература**

1. О добровольной пожарной охране: Федер. закон Рос. Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. 9 мая. № 19. Ст. 2717.
2. Садилов О.Н. Гражданское право Российской Федерации: учеб. М.: Изд. дом «ИНФРА-М», Т. 1. 2006.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ. Ч. 1. (с изм. от 30 дек. 2012 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. 5 дек. № 32. Ст. 3301.

4. Об общественных объединениях: Федер. закон Рос. Федерации от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. 22 мая. № 21. Ст. 8.

## **СОДЕРЖАНИЕ И ОСНОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**Ю.Н. Коряковцев, кандидат юридических наук, доцент.**

**Санкт-Петербургский университет МВД России.**

**Л.Д. Николаева.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Проанализированы сущность и содержание юридической ответственности за совершение правонарушений в области охраны и использования земель, рассмотрены теоретические подходы к восприятию этой сложной правовой категории. Исследованы фактическое, нормативное, субъективное и процессуальное основания юридической ответственности за нарушение земельного законодательства. Приведена характеристика юридических признаков земельных правонарушений, раскрыты особенности правового положения субъектов правовых отношений, складывающихся в связи с нарушением норм земельного права. Предложено определение юридической ответственности за нарушение земельного законодательства как элемента содержания деликтных правоотношений.

*Ключевые слова:* охрана и использование земель, нарушение земельного законодательства, юридическая ответственность, содержание деликтных правоотношений, субъекты правоприменительной деятельности, правовые последствия для правонарушителя

## **CONTENT AND LEGAL GROUNDS OF LIABILITY FOR VIOLATION LAW OF THE LAND**

Yu.N. Koryakovtsev.

Saint-Petersburg university of Ministry Internal Affairs of Russia.

L.D. Nikolaeva.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

This article analyzes the nature and content of legal responsibility for offenses in the field of protection and use of land devoted to theoretical approaches to the perception of this complex legal category. We study the actual, normative, subjective and procedural grounds of legal liability for violation of land legislation. The characteristic features of land law violations, describes the peculiarities of the legal status of the subjects of legal relations in connection with the violation of land rights. A definition for a discussion of legal liability for violation of the law of the land as part of the content of tort law relations.

*Keywords:* protection and use of land, violation of land legislation, legal liability, tort legal content, subjects of law enforcement, legal consequences for the offender

Развитие общественных отношений, складывающихся в области охраны и использования земель, происходит настолько сложно и разнообразно, а нормы земельного права толкуются неоднозначно и воспринимаются не всегда однообразно, что участники этого социального взаимодействия довольно часто осознанно идут или неосторожно совершают противоправные деяния, предметом которых является земля как природный компонент и природный ресурс. Такого рода правонарушения ухудшают качественное состояние земель, наносят ущерб как