

# СТАНОВЛЕНИЕ РОССИЙСКОГО ПОЖАРНОГО ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

**А.Н. Смертин, кандидат юридических наук.  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрена история развития российского пожарного добровольчества, проанализированы нормативные правовые акты и институты, которые способствовали становлению добровольной пожарной охраны в России.

*Ключевые слова:* добровольная пожарная охрана, развитие российского пожарного добровольчества

## FORMATION OF THE RUSSIAN FIRE VOLUNTEERING: HISTORICAL AND LEGAL ASPECTS

A.N. Smertin.  
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article presents the history of development of Russian fire volunteering, analyzed, regulations and institutions that contributed to the formation of volunteer fire departments in Russia.

*Keywords:* voluntary fire protection, development of the Russian fire volunteering

Важным этапом развития пожарного дела в России является середина XIX в. В 1853 г. окончательно сформировалась организационная структура – один из интереснейших этапов становления пожарного дела в России и укрепления государственной пожарной охраны. Именно в этом году был принят «Нормальный табель состава пожарной профессиональной пожарной охраны», устанавливающий, что штат пожарной охраны должен определяться в соответствии с численностью населения в конкретном населенном пункте [1].

В то же время, несмотря на сформировавшуюся структуру профессиональной пожарной охраны, ее сил было явно недостаточно. Для борьбы с огнем требовались дополнительные силы, в том числе и помощь местного населения. В связи с этим на базе городских самоуправлений на общественных началах стали формироваться первые добровольные пожарные дружины.

Учреждение первой общественной пожарной команды относится к 1843 г. и связано с инициативой городского общества г. Осташкова Тверской губернии. В состав общественной пожарной дружины (команды) входили мелкие домовладельцы, ремесленники, рабочие и крестьяне. Ими двигало желание, в первую очередь, сохранить от огня свое имущество. В 1891 г. в России числилось уже более 3 тыс. пожарных дружин, команд и обществ, в которых числилось свыше 84 тыс. человек.

О масштабном развитии добровольной пожарной охраны дореволюционной России можно судить по Казанской губернии. Ещё 25 ноября 1891 г. в г. Казани учрежден Устав Первого вольного пожарного общества, основателем которого был дворянин, вице-губернатор Казанской губернии в 1890–1893 гг. Александр Платонович Энгельгардт.

Уже в 1897 г. в г. Казани и в двух уездах – Тетюшском и Мамадышском – открыты пожарные депо. А по окраинам города были распределены 5 пожарных обозов. По данным земской управы на 1912 г., в Казанской губернии было уже 39 пожарных обществ и 126 пожарных дружин.

С 1894 г. в Санкт-Петербурге стал выходить ежемесячный журнал «Пожарное дело», учрежденный советом Общества. Общество не только выпускало периодические издания, но и занималось созданием и распространением пожарно-технической литературы на местах [2].

В XIX в. добровольные пожарные дружины были во всех губерниях и почти во всех уездных городах. Недостаточное количество казенных (государственных) пожарных команд привело к тому, что добровольные (или как говорили тогда – вольнонаемные) пожарные общества и дружины в Казанской губернии появились еще в начале 90-х гг. XIX в. Членами их стали мещане, священники, рабочие и крестьяне, желающие бескорыстно помочь ближним в постигшем их несчастье и кровно заинтересованные в защите от огня имущества и жизни.

Существовали они и на всех крупных промышленных предприятиях, в волостных центрах и крупных селах. В сельской местности были заранее определены действия населения в случае пожара. До каждого домовладения был доведен перечень средств пожаротушения, которые необходимо взять с собой на пожар сразу же после того, как будет услышан сигнал пожарной тревоги.

Важнейшим фактором в истории развития и становления добровольной пожарной охраны стало учреждение Императорского Российского пожарного общества.

В 1892 г. во время работы Всероссийской пожарной выставки, устроенной Русским техническим обществом в Санкт-Петербурге, жизненно важным было признано создание Общероссийского центра добровольной пожарной охраны. Днем рождения Российского пожарного общества считается 15 июня 1892 г., когда был принят проект Устава Общества.

Через год, в 1893 г. было создано Соединенное российское пожарное общество. Председателем Совета Общества стал граф А.Д. Шереметев. В 1898 г. произошло переименование Российского пожарного общества в Императорское. Почетным председателем Императорского пожарного общества стал Великий князь Владимир Александрович. В 1909 г. после смерти князя председателем Общества стала его супруга Великая княгиня Мария Павловна [3].

Вторым председателем Общества был князь А.Д. Львов. Деятельность Общества носила многогранный характер. В его задачи входило: принятие предупредительных мер, пресечение пожарных бедствий, помощь пожарным и лицам, пострадавшим от пожаров, издание специальной литературы, организация и проведение пожарных выставок.

Императорское пожарное общество, а также добровольные пожарные организации финансировались за счет разовых взносов почетных членов Общества, страховых компаний, прибыли от организации лотерей и продажи пожарной техники.

Российское пожарное общество являлось фактически единственным в России центром по решению всех проблем, связанных с пожарами. Усилиями совета Общества удалось объединить многих деятелей пожарной охраны для решения насущных вопросов пожарной безопасности. Велика была заслуга Общества в расширении противопожарной пропаганды.

Главный совет Общества 26 апреля 1899 г. учредил Всероссийское общество взаимопомощи пожарных деятелей – «Общество голубого креста». Задачей данного страхового общества являлось оказание помощи пожарным в случае получения ими инвалидности и прочего ущерба при выполнении профессионального долга, а также членам семей пожарных в случае потери кормильца.

Для награждения работников пожарной охраны, отличившихся при тушении пожаров, а также лиц, внесших значительный вклад в развитие пожарной науки или оказавших весомое материальное содействие деятельности Общества, в 1901 г. были учреждены золотой, серебряный и бронзовый наградные знаки императорского Российского пожарного общества [4].

Одной из успешных форм привлечения общественного внимания к вопросам пожарной безопасности были съезды пожарных, которые регулярно проходили в разных городах России. Во время их работы, как правило, устраивались выставки пожарной техники. Всего состоялось девять съездов Российского пожарного общества.

Основной задачей съезда было адаптация деятельности Общества к современным условиям. Однако 2 мая 1919 г. решением протокола № 79 Пожарно-страхового отдела Высшего Совета Народного Хозяйства – Общество, как таковое, ликвидируется. Практически пожарное добровольчество прекратило свое существование.

К началу 60-х гг. прошлого века в большинстве автономных республик, краев и областей Российской Федерации функционировали добровольные пожарные общества, располагающие производственной базой и опирающиеся на многочисленный общественный актив.

В 1960 г. было создано Всероссийское добровольное пожарное общество (ВДПО). Так, 14 июля этого года Советом Министров РСФСР было принято постановление об организации общества, а его Устав был принят на Учредительной конференции ВДПО, которая проходила в ноябре 1960 г. [5].

Период с 60-х до начала 90-х гг. считается наиболее плодотворным этапом в развитии российского пожарного добровольчества. Деятельность добровольной пожарной охраны была очень весомой, быть добровольным пожарным считалось престижно и почетно. Неслучайно силами добровольцев в те времена ликвидировалось до 15 % от общего числа пожаров. В начале 90-х гг. деятельность добровольной пожарной охраны по профилактике и тушению пожаров начала сокращаться в связи с экономическими преобразованиями.

Социально-экономический кризис 1990-х гг. резко сузил деятельность организаций ВДПО, наметилась тенденция к выходу из состава Общества и обособленности целого ряда региональных организаций. Но ВДПО не распалось и продолжает осуществлять организованную общественную деятельность по борьбе с пожарами.

Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество» основана на членстве в организации и действует на основании Устава.

ВДПО – это не только крупнейшая в России общественная организация, ведущая организационно-массовую работу по формированию общественного сознания и гражданской позиции населения в области пожарной безопасности, привлечению граждан к предупреждению и тушению пожаров, но и одна из крупнейших и разветвленных производственно-сбытовых сетей противопожарной продукции.

Всероссийское добровольное пожарное общество является последователем Императорского Российского пожарного общества и продолжает традиции пожарного добровольчества, заложенные еще в 1892 г.

Структуру ВДПО составляют:

- 81 региональное отделение в субъектах Российской Федерации;
- 892 местных (городских, районных) отделения ВДПО, в том числе 22 в закрытых административно-территориальных образованиях;
- научно-исследовательский институт ВДПО ОПБ с 32 филиалами в крупнейших субъектах Российской Федерации;
- Тольяттинский завод противопожарного оборудования ВДПО.

В рядах ВДПО свыше 40 тыс. членов и граждан, добровольно исполняющих общественные обязанности в сфере пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций.

На внеочередном XIII съезде ВДПО 22 июля 2011 г. председателем Центрального совета ВДПО избран Михаил Михайлович Верзилин.

Всероссийское добровольное пожарное общество осуществляет организацию и координацию деятельности добровольных противопожарных команд в различных субъектах Российской Федерации.

Как показывает отечественный и зарубежный опыт, добровольная пожарная охрана позволяет значительно повысить уровень противопожарной защиты городов, сельских населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры.

В настоящее время активно создаются добровольные пожарные формирования предприятий и организаций в Московской, Пензенской, Курской областях, Республике Татарстан, Санкт-Петербурге. В Ярославской и Ленинградской областях такие группы функционируют на 16 объектах. Показательным является опыт Оренбургской области, где созданы 22 добровольные пожарно-спасательные команды.

## **Литература**

1. Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (с приложениями) / сост. М.Ю. Рогожин. СПб.: Питер, 2011. С. 17.
2. Там же. С. 19.
3. Там же. С. 20–21.
4. Там же. С. 23.
5. Всероссийского добровольного пожарного общества: [сайт]. URL: [http:// www.vdpo.ru](http://www.vdpo.ru) (дата обращения: 09.08.2013).

# **ВЗАИМНОЕ ЗЕМСКОЕ СТРАХОВАНИЕ В РОССИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА КАК ПРИМЕР УСПЕШНОГО СОЦИАЛЬНОГО ПРОТИВОПОЖАРНОГО СТРАХОВАНИЯ**

**Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент;**

**В.М. Дашко.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрена история развития взаимного земского страхования в дореволюционной России, являющегося уникальным механизмом социального противопожарного страхования, не имеющего аналогов ни в какой другой стране мира.

*Ключевые слова:* взаимное земское страхование, противопожарное страхование, социальное страхование, культура страхования, рыночные отношения

## **ZEMSKOV MUTUAL INSURANCE IN RUSSIA IN THE SECOND HALF OF XIX – EARLY XX CENTURY AS AN EXAMPLE OF SUCCESSFUL SOCIAL FIRE INSURANCE**

L.S. Mutalievа; V.M. Dashko.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The history of the development of the mutual insurance zemskoe in pre-revolutionary Russia, which is a unique mechanism of social insurance and the fire is not unparalleled in any other country in the world.

*Keywords:* mutual zemskoe insurance, fire insurance, social insurance, the insurance culture, market relations

В период с 1918 по 1988 гг. отечественное страхование было монополизировано государством и существовало вне законов рынка и конкуренции. Культура страхования у населения формировалась под воздействием государства. С приходом рыночных отношений российские страховщики обращались за примером к передовому западному опыту. Однако как страховые рынки западных стран имеют свои характерные различия, так и страхование в России имеет свои особенности. Как показывает новейшая российская история, западные экономические модели, в том числе и в сфере страхования, не всегда успешно действуют в нашем государстве. Из изложенного напрашивается вывод, что система страхования в России должна соответствовать особенностям российского общества. В этой связи представляется целесообразным обратиться к успешному опыту страхования в отечественной истории до 1918 г.

Указ Александра II от 10 октября 1861 г. «Об учреждении городских взаимных страховых обществ» положил начало взаимному страхованию от огня. В указе император