

## **Литература**

1. Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (с приложениями) / сост. М.Ю. Рогожин. СПб.: Питер, 2011. С. 17.
2. Там же. С. 19.
3. Там же. С. 20–21.
4. Там же. С. 23.
5. Всероссийского добровольного пожарного общества: [сайт]. URL: [http:// www.vdpo.ru](http://www.vdpo.ru) (дата обращения: 09.08.2013).

# **ВЗАИМНОЕ ЗЕМСКОЕ СТРАХОВАНИЕ В РОССИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА КАК ПРИМЕР УСПЕШНОГО СОЦИАЛЬНОГО ПРОТИВОПОЖАРНОГО СТРАХОВАНИЯ**

**Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент;**

**В.М. Дашко.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрена история развития взаимного земского страхования в дореволюционной России, являющегося уникальным механизмом социального противопожарного страхования, не имеющего аналогов ни в какой другой стране мира.

*Ключевые слова:* взаимное земское страхование, противопожарное страхование, социальное страхование, культура страхования, рыночные отношения

## **ZEMSKOV MUTUAL INSURANCE IN RUSSIA IN THE SECOND HALF OF XIX – EARLY XX CENTURY AS AN EXAMPLE OF SUCCESSFUL SOCIAL FIRE INSURANCE**

L.S. Mutalievа; V.M. Dashko.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The history of the development of the mutual insurance zemskoe in pre-revolutionary Russia, which is a unique mechanism of social insurance and the fire is not unparalleled in any other country in the world.

*Keywords:* mutual zemskoe insurance, fire insurance, social insurance, the insurance culture, market relations

В период с 1918 по 1988 гг. отечественное страхование было монополизировано государством и существовало вне законов рынка и конкуренции. Культура страхования у населения формировалась под воздействием государства. С приходом рыночных отношений российские страховщики обращались за примером к передовому западному опыту. Однако как страховые рынки западных стран имеют свои характерные различия, так и страхование в России имеет свои особенности. Как показывает новейшая российская история, западные экономические модели, в том числе и в сфере страхования, не всегда успешно действуют в нашем государстве. Из изложенного напрашивается вывод, что система страхования в России должна соответствовать особенностям российского общества. В этой связи представляется целесообразным обратиться к успешному опыту страхования в отечественной истории до 1918 г.

Указ Александра II от 10 октября 1861 г. «Об учреждении городских взаимных страховых обществ» положил начало взаимному страхованию от огня. В указе император

отметил: «Разъяснив домовладельцам городов, посадов и местечек пользу взаимного страхования имущества от огня и различные системы этого страхования, предложить им, не пожелают ли они учредить общества взаимного страхования». В 1862 г. начало действовать Санкт-Петербургское взаимное общество страхования от огня, а примерно через год – Московское [1]. За период с 1863 до 1918 гг. было учреждено более 220 городских взаимных страховых от огня обществ. Особенностью этих страховых учреждений являлся не только принцип взаимности, но и ограниченности территории страхования конкретным городом. В связи с тем, что городские взаимные страховые от огня общества создавались на добровольных началах, многие общества с большим трудом начинали свою деятельность, и объемы страховых операций у многих из них были незначительными. Однако общества, сумевшие привлечь большое количество страхователей, имели возможность при достаточности накопления страхового капитала не только снижать размер страховой премии, но и даже выдавать бесплатные, так называемые даровые полисы.

Начало более прочного основания и широкого распространения взаимных организаций положило Земство.

Высочайше утвержденным 7 апреля 1864 г. «Положением о взаимном земском страховании» в Российской империи было положено начало обязательному страхованию от огня всех сельских построек как частных, так и общественных, находящихся в черте крестьянской оседлости.

Взаимное земское от огня страхование осуществлялось губернскими земствами, не являющимися по своей сути страховыми учреждениями. Сельские постройки подлежали так называемому окладному, иначе говоря, обязательному страхованию, в размере, не превышающем 75 % от стоимости строения. Кроме окладного, существовало дополнительное, сверх окладное страхование, позволяющее крестьянам страховать свои домовладения в полной стоимости. Земствам было разрешено принимать на страхование строения и на добровольных началах. Земское страхование так же было ограниченным по территории, то есть земства имели право страхования только на территории своей губернии. Взаимное земское страхование осуществлялось во всех 52 губерниях Российской империи и являлось, по сути, социальным страхованием. Система взаимного земского страхования, созданная в России, является уникальным явлением. Ни в какой другой стране мира аналогичного механизма социального огневого страхования создано не было.

Социальный характер системы взаимного земского страхования и городских обществ взаимного от огня страхования прослеживается в установленном для них праве использования долгосрочных кредитов и ссуд из казны для покрытия пожарных убытков, превышающих размер годовой страховой премии.

Взаимное страхование было очень распространено в дореволюционной России и занимало значительную долю в размере более 1/3 отечественного рынка страхования от огня. Кроме взаимного земского и городского страхования от огня в России существовали взаимно-паевые частные страховые общества. Взаимные общества создавались промышленниками для страхования отраслевых заводских, фабричных и сельскохозяйственных рисков, которые неохотно принимались на страхование акционерными обществами. Толчком к созданию таких обществ послужил, в том числе и фактор дороговизны страхования в акционерных обществах.

Основным отличием взаимной формы страхования от акционерной является некоммерческий принцип образования обществ, отсутствие необходимости выплат дивидендов, минимальные расходы на управление и ведение дел. Доход от страховых операций взаимными страховыми обществами направлялся на формирование запасного капитала и противопожарные мероприятия [2].

Подавляющее большинство страхователей составляли домовладельцы. Затем, стало развиваться страхование промышленного риска. К концу XIX в. деятельность взаимных обществ страхования охватила практически всю Россию. Однако проблемой для них

оставалась незначительность страхового поля, что обуславливало неустойчивость операций. При этом акционерные общества отказались вступать в перестраховочные отношения со взаимными обществами. Это подтолкнуло последние к созданию собственных союзов для придания устойчивости проводимым операциям противопожарного страхования путем вторичного перераспределения риска между его участниками.

Пензенский союз обществ взаимного от огня страхования начал действовать 1 июля 1890 г., который в 1909 г. был преобразован в Российский союз обществ взаимного от огня страхования. Работа акционерных страховых обществ в Российской империи до начала 1890-х гг. строилась на основе Положения об акционерных торговых и промышленных компаниях, принятого Государственным Советом [1].

В связи со значительным увеличением числа частных страховых компаний в 1894 г. в России, в соответствии с Положением о надзоре за деятельностью страховых учреждений и обществ, был установлен государственный надзор над страховым делом. В соответствии с Положением о надзоре за деятельностью страховых учреждений и обществ, для надзора за деятельностью страховых учреждений и обществ, при хозяйственном департаменте Министерства внутренних дел, создается Страховой комитет. В обязанности этого комитета входило осуществление надзора за губернским взаимным страхованием, обществами взаимного страхования в городах, а также за частными русскими либо иностранными акционерными страховыми обществами или обществами взаимного страхования. Страховой комитет рассматривал проекты уставов и полисных условий страхования, осуществлял контроль финансовой деятельности страховых компаний, рассматривал отчеты, балансы и статистические ведомости, которые страховые общества обязаны были ежегодно представлять комитету [3]. Под этот надзор автоматически подпадало и земское страхование. Все эти меры укрепили страховую систему страны, дали импульс к ее дальнейшему развитию.

К концу XIX в. в Российской империи существовала система страхования в российских и иностранных акционерных страховых обществах, городских взаимных и земских страховых обществах, а также государственное страхование (пенсионные кассы) для горнорабочих, железнодорожников и сельских хозяйств в неземских губерниях. Страховое дело развивалось. Так, в 1913 г. во всех страховых учреждениях России было застраховано имущество на сумму 21 млрд руб. [1].

Положения уставов и правил по различным видам страхования, разработанные страховщиками того времени до сих пор не потеряли актуальности и являются основополагающими в аналогичных документах современного страхового дела. Иными словами, в XIX в. сформированы основы внешнего и внутреннего делового документооборота страховых организаций. Удивительно, что заложенная в XIX в. страховыми обществами традиция добровольной публикации годовых отчетов в средствах массовой информации, ныне является обязанностью современных страховщиков в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Вопросы страхования довольно широко освещались в печати: в деловых изданиях существовали рубрики или приложения по страховому делу, выпускался ряд специализированных журналов таких как «Страховые ведомости», «Страховое обозрение», «Русский вестник страхования» [2].

В первые дни установления советской власти в октябре 1917 г. страховые компании продолжали действовать в различных организационно-правовых формах, так как В.И. Ленин и комиссар по делам страхования М.Т. Елизаров отстаивали необходимость сохранения сложившейся до революции системы страхования и считали преждевременной национализацию страхового дела. В марте 1918 г. было даже дано правительственное указание прекратить самочинные действия против страховых компаний и земских страховых обществ. Однако уже 28 ноября 1918 г. был принят декрет Совнаркома «Об организации страхового дела в Российской республике». Согласно этому декрету проведение страхования во всех формах и видах объявлялось государственной монополией. Все частные страховые компании и общества были ликвидированы, а их имущество национализировано [4].

Таким образом, из изложенного можно сделать вывод, что система страхования в России должна соответствовать особенностям российского общества и в поисках успешного опыта целесообразно обратиться в первую очередь к отечественной истории страхования.

### **Литература**

1. Ермасов С.В., Ермасова Н.Б. Страхование: учеб. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Высшее образование, 2008. 613 с.
2. Моисеенко М.В. Преемственность традиций российского страхового дела – от манифеста Екатерины Великой до наших дней. Страховой рынок Российской Федерации в условиях вступления в ВТО: состояние и перспективы развития: материалы Междунар. науч.-практич. конф., 5–7 июня 2012 г. / гл. ред. В.И. Минеев; отв. ред. О.Л. Домнина, Е.В. Злобин. Нижний Новгород: ВГАВТ, РОСГОССТРАХ, 2012. 653 с.
3. Райлян А.И. О началах правового регулирования страхового дела в Российской Империи // Вестн. финансовой акад. М., 2007. № 3. С. 100–104.
4. Грачева Е.Ю., Болтинова О.В. Правовые основы страхования: учеб. пособие. М.: Проспект, 2011. 128 с.

## **ДОБРОВОЛЬНАЯ ПОЖАРНАЯ ОХРАНА: К ВОПРОСУ О НЕКОТОРЫХ ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ**

**А.В. Деменишин.**

**Юридический институт Сибирского федерального университета.**

**В.П. Григонис, кандидат юридических наук, доцент.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрены актуальные вопросы правового регулирования добровольной пожарной охраны, дана краткая характеристика её становления, обозначены проблемы добровольной пожарной охраны в Красноярском крае, показана необходимость принятия целевых программ в регионах, рассмотрены некоторые предложения по совершенствованию законодательства о добровольной пожарной охране.

*Ключевые слова:* пожар, добровольная пожарная охрана, правовое регулирование деятельности добровольной пожарной охраны

## **VOLUNTEER FIRE SERVICE: THE SOME LEGAL ASPECTS**

A.V. Demenishin.

Law Institute of the Siberian Federal University.

V.P. Grigonis.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Pressing questions of legal regulation of the voluntary fire service, with a brief description of its formation, the problems identified volunteer fire service in the Krasnoyarsk region, shows the need for targeted programs in regions in Russia, considered some proposals to improve legislation on voluntary fire service.

*Keywords:* fire, volunteer fire service, legal regulation of volunteer fire service

Обеспечение пожарной безопасности является одним из приоритетных направлений национальной политики России XXI в. Понятие пожарной безопасности как состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров определено ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».