
ЧАСТНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТРАХОВАНИЯ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ СОТРУДНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ

**М.В. Рыбкина, доктор юридических наук, профессор;
И.Е. Соловьева.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Проведен сравнительно-правовой анализ нормативно-правовых актов, которые регулируют общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления гражданско-правового регулирования страхования жизни и здоровья сотрудников МЧС России.

Ключевые слова: обязательное государственное страхование, обязательное страхование сотрудников ГПС МЧС России

CIVIL-LAW REGULATION OF LIFE INSURANCE AND HEALTH WORKERS RUSSIAN MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS

M.V. Ribkina; I.E. Solovyova.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Conduct a comparative legal analysis of legal acts, which regulate social relations in the process of implementation of civil regulation of life insurance and health workers of EMERCOM of Russia.

Keywords: compulsory national insurance, compulsory insurance of employees of Russian Ministry for Emergency Situations

Страхование сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (ФПС ГПС) МЧС России обуславливается спецификой и общественной значимостью их деятельности. Это вид страхования, осуществляемого за счет бюджетных средств, по нему обеспечиваются риски, которые угрожают жизни и здоровью сотрудников МЧС России.

Поскольку страхование жизни и здоровья сотрудников ФПС ГПС МЧС России достаточно эффективно и доступно, то оно является обязательным, поскольку часто происходит причинение вреда в результате выполнения пожарными своих обязанностей.

Гражданско-правовое регулирование страхования жизни и здоровья сотрудников МЧС России является важным элементом обеспечения безопасности Российского государства. Поэтому исследование страховых механизмов является актуальным в современной экономике и правовой ситуации, поскольку представляет собой наиболее эффективное средство возмещения понесенных убытков. Не являясь правовой традицией

в России, страхование как вид деятельности и экономически выгодное условие для потребителя данных услуг, должно заменить используемую более часто компенсационную государственную традицию.

Возможность страхования жизни и здоровья сотрудников ФПС ГПС МЧС России декларируется ст. 9 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [1]. Согласно указанной статье сотрудники, военнослужащие и работники ФПС ГПС МЧС России подлежат обязательному государственному личному страхованию на случай гибели при исполнении служебных обязанностей либо смерти вследствие получения травмы, ранения, контузии, увечья, заболевания в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Обязательное личное страхование пожарных осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств предприятий, на которых созданы подразделения ФПС ГПС МЧС России. Статьей 9 указанного закона только декларируется обязательность страхования сотрудников ФПС ГПС МЧС России за счет соответствующего бюджета и не содержит конкретного механизма осуществления такого страхования.

Дальнейшее развитие отношений по обязательному страхованию сотрудников ФПС ГПС МЧС России получили в положениях Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» [2]. Законом закреплены государственные гарантии, порядок и условия проведения обязательного страхования сотрудников ФПС ГПС МЧС России. Закон определяет субъектов страховых отношений, размеры страховых сумм, страховые премии и взносы, закрепляет перечень страховых случаев и порядок осуществления страховых выплат пожарным.

Исходя из того, что Государственная противопожарная служба до 2001 г. находилась в системе МВД России, на пожарных распространялись страховые гарантии, закрепленные Приказом МВД России от 16 декабря 1998 г. № 825 «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России» [3]. После того, как Государственная противопожарная служба вошла в систему органов МЧС России, потребовалось сохранить за сотрудниками ФПС ГПС МЧС России страховую защиту. Это и было осуществлено посредством внесения изменений в положения Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ, который после июля 2002 г. стал распространять сферу своего действия также и на пожарных.

На данный момент к отношениям по страхованию сотрудников ГПС МЧС России применяется Инструкция МВД России «О порядке проведения обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, в системе МВД России», утвержденная Приказом МВД России от 16 декабря 1998 г. № 825 [3].

Стоит заметить, что обязательное государственное страхование распространяется именно на сотрудников системы ФПС ГПС МЧС России, защита работников (гражданского персонала) осуществляется в иных организационно-правовых формах.

Вред, причиненный сотруднику ФПС МЧС России при исполнении им служебных обязанностей, возмещается в двух формах: во-первых, посредством возмещения страховых выплат и, во-вторых, законно установленных компенсаций.

Второй вид выплат сотрудникам ФПС ГПС МЧС России носит характер обязательств государства по социальному обеспечению. Дополнительные страховые гарантии предоставляются сотрудникам ФПС ГПС МЧС России, поскольку их профессиональная деятельность теснейшим образом связана с рисками чрезвычайных ситуаций, способных причинить вред их жизни и здоровью. Страхование является тем эффективным механизмом, который способен причиненный вред быстро и адекватно компенсировать.

Заметим, что если основным условием выплаты страховых сумм по обязательному государственному страхованию является наступление страховых случаев в период прохождения службы сотрудниками ФПС ГПС России, не зависимо от того, где они произошли: на службе, на отдыхе, в отпуске и т.п., то основанием для выплаты единовременного пособия является наличие прямой причинно-следственной связи между страховым случаем и исполнением сотрудниками ФПС ГПС МЧС России служебных обязанностей. При этом единовременные пособия выплачиваются наряду со страховыми суммами по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников ФПС ГПС МЧС России. Законодатель таким образом подчеркивает особую роль и значимость непосредственного выполнения сотрудниками ФПС ГПС МЧС России своего служебного долга, предусматривая повышенные компенсационные выплаты в случае повреждения здоровья и гибели сотрудников ГПС при исполнении ими служебных обязанностей.

Страхование сотрудников ФПС ГПС МЧС России призвано достичь две основные цели: обеспечить социальные и иные гарантии при наступлении страховых случаев, выражающиеся в компенсации определенных последствий, изменении материального, социального положения сотрудника ФПС ГПС МЧС в обществе либо материального и (или) морального ущерба и обеспечить четкое, эффективное выполнение задач и целей, стоящих перед МЧС России.

Страхование сотрудников ФПС ГПС МЧС России имеет также ряд особенностей:

- основано на гражданско-правовом механизме, гражданско-правовом договоре страхования, то есть регулируется гражданско-правовыми нормами;
- указанный вид страхования предполагает участие на стороне страховщика коммерческих страховых организаций;
- осуществляется за счет бюджетных средств и является обязательным государственным страхованием;
- осуществляется в отношении особой категории граждан, поскольку сотрудники ФПС ГПС МЧС России свою профессиональную деятельность осуществляют в публичных целях (в публичном интересе);
- конкретный круг объектов страхования, поскольку ими являются только жизнь и здоровье сотрудника ФПС ГПС МЧС России;
- непрерывность страхования (страховщик несет ответственность по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья за оплаченный страховой период постоянно);
- размер страховой премии, выплачиваемой страховщику, определяется в самом федеральном законе;
- законодательством закреплён размер страховых выплат в зависимости от страхового случая.

Ряд авторов указывает, что потребность российского государства, общества, каждого гражданина в эффективном механизме страхования жизни и здоровья сотрудников ФПС ГПС МЧС России, включая нормативно-правовое обеспечение страхования указанных рисков, имеет долгосрочную актуальность и представляет значимый аспект проблемы обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях [4].

Рассмотрение указанных вопросов целесообразно начинать с исследования понятия «страховой механизм».

В словаре русского языка под «механизмом» понимается система, устройство, определяющее порядок какого-нибудь вида деятельности [5], следовательно, механизм обеспечения безопасности представляет собой систему, определяющую порядок деятельности законодательной, исполнительной и судебной властей, государственных, общественных и иных организаций и объединений, граждан по обеспечению безопасности.

Использование категории «механизм» позволяет обозначить как статические элементы (структуру), так и динамические, то есть процесс развития соответствующих правоотношений.

Категория «страховой механизм» недостаточно разработана в отечественной юридической науке. Практически отсутствуют комплексные исследования, посвященные указанной проблематике. Однако в специальной юридической литературе некоторые аспекты страхового механизма все же нашли свое отражение.

Так, о страховом механизме обеспечения общественной безопасности пишут в свои работах В.Н. Васин и В.И. Казанцев. Авторы отмечают, что одним из правовых институтов, обеспечивающих общественную безопасность и защиту нарушенных субъективных прав, является страхование. К сожалению, ученые не дают определения страхового механизма. Это, несомненно, вызывает определенный интерес, подвергая исследованию страховой механизм обеспечения общественной безопасности, авторы в тексте работы практически отождествляют его с механизмом страховой защиты [6].

Червань Л.А. также затрагивает в своих работах вопросы, связанные с некоторыми особенностями страхового механизма. Автор подвергает исследованию механизм обязательного страхования с позиций его актуальности и дальнейшей перспективы в вопросах возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью граждан при эксплуатации опасного производственного объекта [7].

Страховой механизм защиты территорий и населения в чрезвычайных ситуациях подвергает исследованию Б. Теняков. Автор, не затрагивая определения указанной категории в тексте работы, тем не менее, рассматривает его как институт страхования с позиций механизма защиты от чрезвычайных ситуаций [8].

Определенное исследование страхового механизма нашло отражение в работах и других авторов. Так, взглядов на страхование как механизма обеспечения защиты придерживаются в своих трудах Е.Л. Моргунова и Е.А. Оболонская [9]. Страховой механизм рассматривается как средство минимизации рисков при перевозках для снижения всевозможных потерь и повреждений коммерческих грузов, как гарантия прав потерпевшей стороны на возмещение ущерба в результате дорожно-транспортного происшествия [10]. Косвенно затрагивает страховой механизм в своих работах и В.А. Акимов [11].

Анализ указанной категории взглядов ученых правоведов позволил прийти к выводу, что категорию «страховой механизм» можно рассматривать в широком и узком смысле.

Страховой механизм в самом широком смысле означает регулирование правом общественных отношений в сфере страхования. В узком смысле под страховым механизмом следует понимать систему правовых средств регулирующих деятельность по минимизации убытков от наступления возможных неблагоприятных событий посредством страховой защиты.

Здесь необходимо указать, что в научной литературе по страхованию «под страховой защитой понимается общественная категория, отражающая совокупность отношений, связанных с недопущением наступления неблагоприятных событий, носящих случайный характер, преодолением отрицательных последствий их воздействия и возмещением потерь, наносимых ими» [12].

Далее, при исследовании понятия страхового механизма обеспечения безопасности следует остановиться на самой категории обеспечения безопасности.

Как отмечается в специальной литературе в проблеме обеспечения безопасности основным ее объектом является человек. Безопасность человека как объекта воздействия негативных факторов окружающей среды является основой понятия безопасности [13]. На страже прав и свобод личности в социальной среде стоят государственные институты и общественные организации. Государство по своему предназначению является основным субъектом обеспечения безопасности и в соответствии с действующим законодательством должно обеспечивать безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации. Свои функции в этой области государство осуществляет через совокупность органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Осуществление функции по обеспечению безопасности человека через органы законодательной власти происходит посредством принятия соответствующих нормативных актов – Федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации. Законодательство в сфере обеспечения безопасности в области чрезвычайных ситуаций относится к предмету ведения федерального законодателя.

Практически все законодательство в сфере чрезвычайных ситуаций является административно-властным, то есть публично-правовым. Оно служит для закрепления, реализации и защиты публичных интересов, представляя собой системно-структурированную правовую целостность со своими особенностями. Публичное

законодательство в сфере чрезвычайных ситуаций отличают, прежде всего, объект воздействия, предмет и способ регулирования. Это проявляется в следующих признаках:

- публичный интерес в обеспечении безопасности, который в качестве концентрированного выражения общесоциальных потребностей выступает системообразующим явлением;
- публично-правовому регулированию присущ императивный метод, когда субъект с властными полномочиями устанавливает нормы в одностороннем порядке;
- имея публично-правовой характер оно включает в себя основные вопросы формирования правовой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения её устойчивости;
- как публичное законодательство оно регулирует механизмы и процедуры юридической защиты всех субъектов права.

Следовательно, поскольку законодательство о чрезвычайных ситуациях имеет публично-правовой характер (преобладают императивные нормы, определяющим методом правового регулирования является метод субординации, государство по отношению к другим субъектам права занимает доминирующее положение), то, привлекая граждан к осуществлению функций по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, государство обязано всеми доступными средствами обеспечить безопасность каждой личности. Равно как и обеспечить безопасность каждого субъекта, столкнувшегося с последствиями чрезвычайных ситуаций.

Литература:

1. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ. Ст. 9 (с изм., внес. Федер. законом Рос. Федерации от 27 дек. 2000 г. № 150-ФЗ и определением Конституционного суда Рос. Федерации от 9 апр. 2002 г. № 83-О) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. 26 дек. № 35. Ст. 3649.
2. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы: Федер. закон Рос. Федерации от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ (с изм. от 21 июля 1998 г., от 25 июля 2002 г., от 11 июня 2008 г.) // Рос. газ. 1998. 2 апр. № 63.
3. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России: Приказ МВД России от 16 дек. 1998 г. № 825 // Сейчас.ru: бизнес и власть. URL: <http://www.lawmix.ru/zkrf/40495> (дата обращения: 08.11.2013).
4. Немченко С.Б., Толстов А.П. Система обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников МЧС России // Проблемы обеспечения взрывобезопасности и противодействия терроризму: тр. II Всерос. науч.-практич. конф. СПб., 2007. С. 150.
5. Ожегов С.И. Словарь русского языка: 70 000 слов / под ред. Н.Ю. Шведовой. 22 изд. М.: Рус. яз., 1990. С. 352.
6. Васин В.Н., Казанцев В.И. Страховой механизм обеспечения общественной безопасности в жилищной сфере // Правовые вопросы строительства. 2006. № 2. С. 33–36; Казанцев В.И., Васин В.Н. Страховой механизм обеспечения общественной безопасности в жилищной сфере // Цивилистические записки. Проблемы кодификации гражданского законодательства в Российской Федерации / под науч. ред. В.А. Рыбакова, А.Я. Гришко. М.: Издательская группа «Юрист», 2004. Вып. 5. С. 443–451.
7. Червань Л.А. К вопросу о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью граждан при эксплуатации опасного производственного объекта, с использованием механизма обязательного страхования // Омский науч. вестн. 2006. № 8 (45). С. 205–208.
8. Теняков Б. Страховой механизм защиты территорий и населения в чрезвычайных ситуациях // Фин. газ. Рег. вып. 2001. № 13.

9. Моргунова Е.Л., Оболонская Е.А. Институт страхования как механизм обеспечения правовой защиты // Трибуна молодых ученых. Правоприменение в системе охранительных правоотношений: сб. науч. тр. / под ред. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. Вып. 9. С. 100–111.

10. Рассолова Т.М. Проблемы становления механизма правового регулирования обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.

11. Акимов В.А., Лесных В.В., Радаев Н.Н. Основы анализа и управления риском в природной и техногенной сферах. М.: Деловой экспресс, 2004. С. 326–333.

12. Сплетухов Ю.А., Дюжиков Е.Ф. Страхование: учеб. пособие. М.: Инфра, 2002. С. 7.

13. Дихтиевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности. М.: ЮИТИ-ДАНА, 2004.

ИНСТИТУТ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**К.М. Иванов, кандидат юридических наук.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрен институт саморегулирования как элемент гражданского общества, исторические этапы становления данного института, исследована его взаимосвязь с основными правами и свободами человека и гражданина.

Ключевые слова: саморегулирование, институт саморегулирования, саморегулируемые организации

SELF-REGULATION AS ELEMENT OF CIVIL SOCIETY

K.M. Ivanov.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

We consider a self-regulation as element of civil society, historical timeline of self-regulation. The self-regulation investigated in relation to the fundamental right of citizens.

Keywords: self-regulation, self-regulated organization

Саморегулирование представляет собой один из важнейших институтов гражданского общества, позволяющий гражданам реализовать фундаментальные права и свободы, установленные международными нормами и национальными законами. Право на свободу ассоциаций, на создание профессиональных союзов для защиты своих экономических и социальных интересов – эти и другие права, установленные Всеобщей декларацией прав человека [1], Международным пактом о гражданских и политических правах [2] и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах [3] не подлежат ограничению и являются основой создания стабильного общественного порядка и правового государства.

Первой саморегулируемой организацией, зафиксированной в истории, стала группа врачей. С течением времени в Италии стали появляться цеховые организации производства, которые в последствии вышли за пределы итальянских городов-государств. Цеха объединяли представителей одной профессии. Примерами подобных объединений могут также служить объединения Вольных Каменщиков со своим уставом и нормами и ливрейные корпорации в Англии. В средневековые времена образовывались объединения купцов – гильдии, создаваемые для защиты торговли и купечества от власти феодалов и пиратов, а также для получения привилегий [4].