

8. О саморегулируемых организациях: Федер. закон Рос. Федерации от 1 дек. 2007 г. № 315-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. 3 дек. № 49. Ст. 6076.
9. Смирнов Е.Е. Принят Закон «О саморегулируемых организациях» // МСФО и МСА в кредитной организации. 2007. № 4.
10. Журина И.Г. Гражданско-правовой статус саморегулируемых организаций в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.
11. Конституция Российской Федерации: офиц. текст. М.: Проспект, 2013.

ДОБРОВОЛЬНАЯ ПОЖАРНАЯ ОХРАНА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

**А.Н. Смертин, кандидат юридических наук.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Проанализированы теоретико-правовые аспекты российского пожарного добровольчества, исследованы нормативные правовые акты и институты, которые способствовали становлению добровольной пожарной охраны в России.

Ключевые слова: добровольная пожарная охрана, теоретико-правовые аспекты российского пожарного добровольчества

VOLUNTARY FIRE PROTECTION: THEORETICAL AND LEGAL ASPECTS

A.N. Smertin.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article analyses theoretical and legal aspects of Russian fire volunteering, investigates the regulations and institutions that contributed to the formation of volunteer fire departments in Russia.

Keywords: voluntary fire protection, theoretical and legal aspects of Russian fire volunteering

В настоящее время практически во всех странах мира, наряду с профессиональной пожарной охраной, существует добровольная пожарная охрана. Её организационная структура, система управления, формы мотивации работников определяются региональными и национальными факторами и традициями. Так, в большинстве стран Европы добровольная пожарная охрана организована с целью объединения усилий граждан в борьбе с пожарами. Для достижения этой цели осуществляются соответствующие меры моральной и материальной мотивации.

Особенностью добровольной пожарной охраны европейских стран является то, что она входит в общественные объединения (союзы, ассоциации и др.) наряду с профессиональными пожарными и научно-техническими организациями, занимающимися вопросами разработки и производства пожарной техники и пожарно-технического вооружения.

В России пожарная охрана также имеет давние традиции. До революции 1917 г. пожарная охрана в основном была добровольной. В последующие годы многие традиции добровольчества были утрачены, так как был взят курс на создание в каждом городе и районном центре военизированной пожарной охраны. Однако к 90-м гг. прошлого века добровольная пожарная охрана в сельских населённых пунктах и на многих объектах народного хозяйства практически возродилась.

Добровольная пожарная охрана – форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

Добровольный пожарный – физическое лицо, участвующее в деятельности по предупреждению и тушению пожаров без заключения трудового договора, то есть на добровольной основе [1].

Деятельность добровольных пожарных относится к социально значимым работам, порядок ведения которых определяется органами местного самоуправления конкретных населенных пунктов.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;
- оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;
- организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;
- принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;
- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;
- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности [2].

К полномочиям органов местного самоуправления относится разработка нормативно-правовых актов, регулирующих организационно-правовые и финансовые вопросы обеспечения пожарной безопасности на территории конкретных населенных пунктов.

В XIX в. пожарные команды России, в соответствии с их устройством, способом содержания и другими особенностями, подразделялись на «постоянные» – команды, готовые сразу выехать к месту пожара, и «вольные» (добровольные) – те, члены которой собирались только в случае пожара, имея у себя лишь противопожарный инвентарь в виде так называемого пожарного обоза [3].

Добровольная пожарная охрана состоит из подразделений, представляющих собой муниципальные или объектовые пожарные команды (дружины). Совокупность команд и дружин составляет систему обеспечения пожарной безопасности в конкретном муниципальном образовании. Дружина осуществляет деятельность без использования пожарных машин. Команда осуществляет деятельность с использованием пожарных машин.

В штат добровольной пожарной охраны входят работники, состоящие на предусмотренных штатным расписанием должностях. Помимо работников в личный состав добровольной пожарной охраны входят добровольные пожарные, которыми могут быть физические лица, не моложе 18 лет. Важным условием принятия человека в добровольные пожарные является его состояние здоровья, которое не должно препятствовать исполнению обязанностей по профилактике и тушению пожаров. Состояние здоровья добровольных пожарных определяется в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Команды могут подразделяться на разряды:

- первый – команды добровольных пожарных входят в состав дежурного караула (боевого расчета) и осуществляют круглосуточное дежурство в специальном здании (помещении);
- второй – добровольные пожарные входят в состав дежурного караула (боевого расчета), но находятся по месту жительства или работы (учебы), а круглосуточное дежурство осуществляют только водители пожарных машин;

– третий – с нахождением всех добровольных пожарных из состава дежурного караула (боевого расчета) по месту работы (учебы) или месту жительства [4].

Для личного состава добровольной пожарной охраны учредителем общественных объединений добровольной пожарной охраны могут быть учреждены специальная форма, а также особые знаки отличия для личного состава объединения.

Деятельность добровольных пожарных команд (дружин) финансируется за счет средств учредителей, взносов и пожертвований, средств органов государственной власти и местного самоуправления, а также иных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации [5].

В настоящее время деятельность более 300 противопожарных формирований в Российской Федерации координируется Всероссийским добровольным пожарным обществом.

Деятельность добровольной пожарной охраны в области пожарной безопасности направлена на выполнение следующих задач:

- профилактика пожаров;
- проведение аварийно-спасательных работ по спасению людей и имущества от пожаров;
- тушение пожаров [2].

Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» определяет возможные организационно-правовые формы общественных объединений пожарной охраны, к которым относятся:

- общественное объединение;
- общественная организация;
- общественное учреждение [1].

Под общественным объединением пожарной охраны понимается объединение физических лиц и (или) юридических лиц с целью осуществления деятельности в сфере пожарной безопасности.

Создание общественных объединений пожарной охраны физических лиц может быть реализовано как непосредственно путем их объединения, так и через образование юридических лиц.

Учредителями общественного объединения пожарной охраны могут выступать физические лица и (или) юридические лица – общественные объединения. Членами общественного объединения пожарной охраны могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения, чья заинтересованность в совместном достижении целей и решении задач добровольной пожарной охраны в соответствии с нормами устава общественного объединения пожарной охраны оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов объединения. Членам общественного объединения пожарной охраны могут выдаваться удостоверения (членские билеты) установленного образца.

Учредители, члены и участники общественного объединения пожарной охраны имеют права и несут обязанности, определенные настоящим Федеральным законом и уставом общественного объединения пожарной охраны или положением об общественном объединении пожарной охраны.

Условия участия добровольного пожарного или юридического лица – общественного объединения в деятельности подразделения добровольной пожарной охраны устанавливаются гражданско-правовым договором на выполнение работ по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Добровольные пожарные обязаны быть членами или участниками общественных объединений пожарной охраны.

Общественные организации пожарной охраны и территориальные подразделения добровольной пожарной охраны подлежат обязательной государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации [1].

Общественная организация пожарной охраны – это общественное объединение, созданное физическими лицами и (или) юридическими лицами с целью осуществления совместной деятельности в области пожарной охраны.

Общественные организации пожарной охраны для достижения уставных целей организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности.

Руководящие органы общественных организаций пожарной охраны формируются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующей общественной организации пожарной охраны [5].

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» общественным учреждением пожарной охраны является не имеющее членства общественное объединение пожарной охраны, созданное в целях участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях [1].

Общественные учреждения пожарной охраны представляют собой добровольные пожарные команды и дружины, главной целью деятельности которых является тушение и профилактика на конкретных территориях (территориальные добровольные пожарные команды и дружины) или в организациях (объектовые добровольные пожарные команды и дружины).

Участниками территориальной добровольной пожарной команды или территориальной добровольной пожарной дружины могут быть добровольные пожарные, проживающие на территориях городских и сельских поселений в районе обслуживания данной добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины.

Управление деятельностью и имуществом территориальной добровольной пожарной команды или территориальной добровольной пожарной дружины осуществляется ее руководителем, который назначается на должность и освобождается от должности решением ее учредителя (учредителей).

В соответствии с п. 6 и п. 7 ст. 8 Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» объектовые добровольные пожарные команды и объектовые добровольные пожарные дружины могут создаваться по месту работы или учебы физических лиц. Общественные организации, согласно российскому законодательству, не могут быть учредителями подразделений добровольной пожарной охраны предприятия или организации, так как учредителями объектовой добровольной пожарной охраны с согласия учредителя организации могут являться только работающие в организации физические лица [1].

Управление деятельностью объектовой добровольной пожарной команды или дружины (на предприятии, в организации) осуществляется руководителем. Руководитель объектовой добровольной пожарной команды (дружины) назначается на должность и освобождается от должности решением учредителя объекта (предприятия или организации).

Порядок организации и деятельности добровольной пожарной команды (дружины), ее структура, права и обязанности определяются Федеральным законом от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» [1], а также Уставом общественного объединения (территориальной добровольной пожарной команды или дружины) или положением об объектовой добровольной пожарной команде (дружине) [5].

В настоящее время для эффективной работы добровольной пожарной охраны России необходимы законодательная и страховая защита работников, повышение престижа их работы, решение большого числа вопросов материального и морального стимулирования, работа с резервом добровольцев, обеспечение добровольных пожарных формирований пожарной техникой, а также решение множества других важных вопросов, без которых возродить добровольную пожарную охрану страны просто невозможно.

Литература

1. О добровольной пожарной охране: Федер. закон Рос. Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. 9 мая. № 19. Ст. 2717.
2. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ (ред. от 30 нояб. 2012 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. 31 дек. № 53. Ст. 7608.

3. Пожарная безопасность: все обо всем / под ред. Г.Ю. Касьяновой. М.: АБАК; Гарант, 2012. С. 51.

4. Семиков В.Л., Сыркин Ю.А. Проблемы организации добровольной пожарной охраны // Технологии техносферной безопасности: научн. Интернет-журн. 2010. 24 июня. № 3 (31). URL: <http://ipb.mos.ru/ttb> (дата обращения: 15.12.2012).

5. Организация деятельности добровольной пожарной охраны. Доступ из информационно-правового портала «Гарант».

РАЗВИТИЕ ПРАВОСОЗНАНИЯ В ПРОЦЕССЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ МЧС РОССИИ

**А.А. Тыртышный, кандидат психологических наук, доцент.
Российский новый университет.**

**Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Обоснована важная роль развития правосознания в профессиональной подготовки и деятельности сотрудников МЧС России. Показана значимость юридического образования, раскрыто содержание и условия эффективного развития правосознания в процессе юридического образования в вузах МЧС России.

Ключевые слова: правосознание, развитие правосознания сотрудников МЧС России, юридическое образование, вузы МЧС России

DEVELOPMENT OF LEGAL AWARENESS IN THE LEGAL EDUCATION OF THE RUSSIAN EMERGENCY SITUATIONS MINISTRY

A.A. Tyrtysny.
Russian new university.

P.S. Mutalieva.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Substantiated the important role of the development legal awareness in vocational training and activities of employees of EMERCOM of Russia. Shows the importance of legal education, contents and conditions of effective development of legal consciousness in the process of legal education in the universities of EMERCOM of Russia.

Keywords: awareness, development of legal consciousness of the employees of EMERCOM of Russia, legal education, higher education institutions of EMERCOM of Russia

Тенденции развития мирового сообщества и России в начале XXI в. обуславливают высокие требования к обеспечению безопасности личности, общества, государства. Особое внимание в современных условиях уделяется укреплению законности и правопорядка. Провозглашенное руководством российского государства утверждение и расширение личных прав и свобод личности должны сочетаться с укреплением законности, воспитанием у граждан уважения к закону. В связи с этим особую актуальность приобретает научное обоснование теории и практики правового воспитания российских граждан, формирования и развития правовой компетентности и правосознания.

Развитие правосознания в современных условиях необходимо для успешного решения стоящих перед российским государством задач динамичного и поступательного развития всех сфер жизни общества [1]. В правосознании находит отражение отношение людей