

Условиями развития правосознания в процессе юридического образования сотрудников МЧС России являются: создание воспитывающей образовательно-правовой среды юридического образования вузов; разработка и реализация системы развития правосознания сотрудников; кадровое обеспечение учебно-воспитательного процесса развития правосознания в подготовке сотрудников в вузах; специальная методическая подготовка преподавателей; нацеленность процесса юридического образования на развитие правосознания в течение всего периода профессиональной подготовки и деятельности сотрудников; совершенствование содержания, форм и методов юридического образования сотрудников.

Литература

1. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан: Указ Президента Рос. Федерации от 28 апр. 2011 г. № 1168-Пр. // Рос. газ. 2011. 14 июля. № 151.
2. О мерах по совершенствованию высшего юридического образования в Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 26 мая 2009 г. № 599 // Рос. газ. 2009. 29 мая. № 4921.
3. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М., 2008.
4. Венгеров А.Б. Теория государства и права. М., 2000.
5. Солнцев В.О., Ефремов О.Ю. Воспитательная работа в вузах ГПС МЧС России // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2009. № 2.
6. Ильин И.А. О сущности правосознания. М.: Рарогъ, 1993.
7. Нерсесянц В.С. Правосознание и правовая культура // Общая теория права и государства. М.: НОРМА, 2002.

УСТАВ ОБЩЕСТВА ГОЛУБОГО КРЕСТА: ПРАВОВОЙ ДОКУМЕНТ О СТРАХОВАНИИ ПОЖАРНЫХ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Н.М. Силуянова;

А.А. Смирнова, кандидат исторических наук.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Исследованы правовые документы о страховании пожарных в дореволюционной России. Проанализирован нормативный первоисточник о страховании пожарных. Акцентировано внимание на исследовании содержания Устава Общества Голубого Креста, утвержденного Российским императором Николаем II. Подробно раскрыты цели, задачи, особенности данного Общества и роль социальной защиты сотрудников в России.

Ключевые слова: история пожарной охраны Российской империи, реформы государственных учреждений Российской империи, пожарная команда

CHARTER OF THE COMPANY BLUE CROSS: LEGAL INSTRUMENT ON INSURANCE OF FIRE IN PRE-REVOLUTIONARY RUSSIA

N.M. Siluyanov; A.A. Smirnova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article is devoted to legal instrument on insurance fire in pre-revolutionary Russia. The complete collection of Laws of the Russian Empire give the author a unique opportunity to explore the Charter of the Company Blue cross. Normative source allows you to thoroughly review the legislation on insurance of fire in pre-revolutionary Russia. Great attention is focused on study of the content of the Charter approved by the Russian emperor Nicholas the Second. Detail the goals, tasks, and features of the Company Blue cross. In conclusion, the author reveals the role of social protection of employees in Russia. This work will be of interest to the specialists in the spheres of jurisprudence, insurance and history.

Keywords: history of Fire Protection of the Russian empire, the reform of state institutions of the Russian empire, the fire brigade

Одной из приоритетных задач деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий России в 2013 г. является «социальная защита пожарных и спасателей» [1]. Государственная поддержка этого важного направления отражена, прежде всего, в Конституции Российской Федерации, провозгласившей наше государство социальным [2], ст. 9 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [3], ст.ст. 5, 19 Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» [4] и в Федеральном законе от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5]. Россия – правовое государство, где происходит естественный рост взаимодействия между гражданским обществом и органами государственной власти, при котором «усиливается интерес научной общественности к изучению проблем, связанных с механизмами правового регулирования деятельности отдельных институтов гражданского общества в государстве» [6].

Исследование Устава Общества Голубого Креста как нормативного источника в области страхования пожарных в дореволюционной России в современный период является актуальным и бесспорным.

Социальная защита и страхование пожарных были провозглашены в период расцвета деятельности различных общественных объединений в Российской империи второй половины XIX в. Например, Общество Голубого Креста – 1897 г., Русское географическое общество – 1845 г., Русское библиографическое общество – 1889 г., Русское историческое общество – 1866 г., Русское физико-химическое общество – 1878 г.

Предпосылками учреждения Российским императором Николаем II Устава Всероссийского Общества взаимопомощи пожарных деятелей под названием «Общество Голубого Креста» послужили многочисленные мероприятия в области пожарной охраны, например, первый съезд русских деятелей пожарного дела, открытый 14 июля 1892 г., принявший решение об образовании добровольного пожарного общества [7]. Первым председателем Главного комитета общества был избран граф А.Д. Шереметев, затем, с 1894 г. Общество возглавил князь А.Д. Львов, которым он руководил до 1916 г.

Второй Всероссийский съезд пожарных и страховых работников был открыт 25 июня 1896 г. в г. Нижний Новгород. Богданович Е.В. – тайный советник и член Совета министра внутренних дел того времени выступал: «Один из наиболее жгучих вопросов, волнующих наших пожарных деятелей – это вопрос о полной их необеспеченности на случай несчастия во время исполнения ими обязанностей тяжелой пожарной службы» [8].

Решающим основанием для Высочайшего соизволения и принятия положительного решения по вопросу образования Общества Голубого Креста послужила записка Министра внутренних дел от 31 мая 1897 г. № 143 об учреждении Всероссийского Общества взаимопомощи пожарных деятелей под названием «Общество Голубого Креста» [9]. Таким образом, развитие противопожарных мероприятий в России было положено.

Устав Всероссийского Общества взаимопомощи пожарных деятелей под названием «Общество Голубого Креста» от 27 июня 1897 г. [10] стал основополагающим документом, определяющим цели организации Общества, состав, права и обязанности членов общества, структуру финансовой деятельности и порядок управления в области страхования пожарных.

Задачей данной страховой организации являлось оказание помощи пожарным в случае получения ими инвалидности и другого ущерба при выполнении профессионального долга, а также членам семей пожарных в случае потери кормильца.

В соответствии с § 3 данного Устава, Общество ставило перед собой цели: «1) обеспечить пожарным и их семьям известное вознаграждение за последствия несчастных с ними случаев, происшедших во время исполнения ими обязанностей пожарной службы; 2) оказывать материальную помощь пожарным и их семьям, если потеря трудоспособности или смерть произошла хотя бы и не от несчастного случая, но во время исполнения ими пожарной службы; 3) оказывать содействие пожарным деятелям из числа членов кассы по застрахованию их от несчастных случаев в страховых учреждениях» [10].

В состав администрации Общества избраны в Главное Управление: Председатель Главного Совета соединенного Российского пожарного общества – князь А.Д. Львов, члены Совета – Д.П. Струков, И.О. Фесенко, Г.О. Фракман, из числа членов Общества – отец Иоанн Сергиев (Кронштадтский), Е.В. Богданович, Санкт-Петербургский голова П.И. Лелянов, Санкт-Петербургский бренд-майор М.А. Кириллов, граф П.Ю. Сюзор, И.Д. Гопфенгаузен, Д.Н. Шафров, Н.В. Моисеенко-Великий (как и положено по Уставу – 12 человек); в состав Распорядительного Комитета: Председатель – Д.П. Струков, члены Комитета – Н.А. Белоцветов и С.Я. Вайнштейн [8].

В соответствии с § 8 Устава в состав Общества входили «члены: непременные, почетные, жертвователи, действительные и соревнователи». Существовали категории лиц, не допускаемые в состав Общества, а именно «несовершеннолетние учащиеся учебных заведений, за исключением имеющих классные чины, состоящие на действительной военной службе, нижние воинские чины и лица, ограниченные в правах по суду». Согласно §§ 17, 18 члены Общества обладали правом ношения нагрудного золотого или серебряного знака, а учреждения получали Диплом Общества Голубого Креста, имевший равное со знаком значение [10].

Порядок вступления в действительные члены Общества, а ими были пожарные команды, Общества и дружины, в лице всего личного состава, а также порядок получения вознаграждений и пособий пожарными и членами их семьи, регулировались § 22 Устава [10].

Средства Общества составляли: капитал из пожарного фонда, находящийся в кассе Императорского Технического Общества, членские взносы, добровольные пожертвования, доходы с капиталов и недвижимого имущества Общества, сборы от устраиваемых увеселительных мероприятий в пользу Общества, накопительные суммы пожертвований. Данные средства образовывали: запасной капитал, капитал обеспечения, капитал пособий и специальные капиталы. Следует отметить, что также были определены действия в случае недостаточного запаса текущих средств Общества или, наоборот, предоставление права Обществу приобретения домов за счет запасного капитала. Таким образом, Уставом детально определена система финансового обеспечения и порядок распределения денежных средств Общества и только исключительно в интересах его действительных членов.

Одновременно с этим предусмотрено следующее обстоятельство: если по истечении года после покрытия расходов по ведению дела и выдаче обеспеченных вознаграждений окажется остаток от всех поступлений, то 30 % отчисляется на увеличение запасного капитала, а остальное делится на две части, а именно – 40 % в капитал обеспечения и 60 % в капитал пособий. Капитал обеспечения служит для выдачи членам Общества дополнительного вознаграждения пропорционально их взносам, а капитал пособий – для выдачи безвозвратных пособий пожарным и их семьям в случае болезни, старости, инвалидности, вызванной не несчастным случаем при исполнении пожарной службы, а какими-либо другими причинами и т.д. [10].

Управление делами Общества согласно § 37 Устава возлагалось на: «а) Распорядительный Комитет; б) Главное Управление; в) Общее Собрание» [10]. В обязанности Распорядительного Комитета входило: организация текущих дел Общества, решение кадровых вопросов, то есть прием и увольнение сотрудников, назначение им денежного содержания, зачисление новых членов Общества, получение и контроль членских взносов, ведение делопроизводства и отчетности, а также осуществление распорядительных действий по созыву Общих Собраний и приведение в исполнение постановлений Общих Собраний.

В ведении Главного Управления Общества было: выборы и назначение руководства Распорядительного Комитета, подготовка инструкций, контрольно-ревизионные функции, решение вопроса о праве ношения серебряного знака Общества, а также принятие мер к увеличению капитала Общества с целью обеспечения пожарных в страховых случаях.

Функции Общего Собрания Общества были определены в § 58 Устава. Общее Собрание выбирало членов Главного Управления Общества, почетных членов и пожизненных членов Общества, утверждало бюджет, вносило изменения в Устав Общества, решало вопрос о прекращении деятельности Общества.

Таким образом, финансово-хозяйственная деятельность Общества определена и грамотно направлена на понижение взносов действительных членов до возможного минимума и увеличение предполагаемого к выдаче дополнительного вознаграждения. Этот факт и являлся существенным отличием Общества Голубого Креста от обычных страховых обществ, главной задачей которых являлось получение максимальной прибыли при минимальной выплате страховых сумм.

Возвращаясь к основному вопросу становления и развития страхования пожарных в Российской империи, следует подчеркнуть, что развитие и поддержание социальной защиты сотрудников противопожарной службы является и сегодня одним из приоритетных направлений политики современного Российского государства. Действующее законодательство в сфере обеспечения социальными гарантиями призвано улучшать условия труда и жизни сотрудников, а также повышать их социальную защищенность.

Литература

1. Об основных задачах МЧС России // МЧС России. URL: http://www.mchs.gov.ru/ministry/tasks_functions/tasks (дата обращения: 23.09.2013).
2. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г., с изм. и доп. // Рос. газ. 2009. 21 янв.
3. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. 26 дек. № 35. Ст. 3649.
4. О добровольной пожарной охране: Федер. закон Рос. Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ // Рос. газ. 2011. 11 мая.
5. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 дек. 2012 г. № 283-ФЗ // Рос. газ. 2013. 11 янв.
6. Смирнова А.А., Султыгов М.М. Жизнь, отданная служению людям: памяти князя-огнеборца А.Д. Львова // Добровольная пожарная охрана: истоки, проблемы, перспективы: материалы круглого стола. Санкт-Петербург, 17 мая 2012 г. СПб.: С.-Петерб. ун-т ГПС МЧС России, 2013. С. 106–110.
7. 120 лет Российскому Пожарному Обществу // Пожарный вестн. 2012. С. 1. URL: http://www.68.mchs.gov.ru/upload/iblock/bc8/Pojar_v_iul_2012.pdf (дата обращения: 21.10.2013).
8. ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу: [сайт]. URL: <http://www.78.mchs.gov.ru/museum/detail.php?ID=24660&print=Y> (дата обращения: 21.10.2013).
9. Устав Всероссийского Общества взаимопомощи пожарных деятелей «Общество Голубого Креста» от 27 июня 1897 г. № 14375 // Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3-е. СПб., 1900. Т. XVII. С. 446.
10. Там же. С. 446–455.