
ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

**В.А. Зокоев, кандидат юридических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрены нормативно-правовые акты в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации, на основании чего сделан вывод о том, что современное состояние законодательства позволяет динамично развиваться и достигать главной цели – совершенствования гражданской обороны.

Ключевые слова: национальная безопасность, гражданская оборона, государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

LEGISLATIVE SUPPORT OF CIVIL DEFENSE

V.A. Zokoev.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

On the basis of the reviewed legal acts in the field of security of the population of the Russian Federation proposed to conclude that the current state of the law allows for dynamic development and to reach the main goal, which is the improvement of civil defense.

Keywords: national safety, civil defence, state program of the Russian Federation «Protection of the population and territories against an emergency situation, ensuring fire safety and safety of people on water objects»

Проведение государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера является важной задачей по реализации целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере безопасности населения от угроз различного характера.

На протяжении всей истории цивилизации появление новых угроз природного и техногенного характера, создание и развитие новых систем вооружения всегда порождало необходимость разработки новых средств и способов защиты населения и территорий от них, а на более позднем, современном этапе развития цивилизации – создание целых государственных систем защиты.

В настоящее время актуальность проблем защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и угроз военного характера не снижается. Обусловлено это следующими причинами.

Во-первых, с каждым годом возрастает количество природных и техногенных катастроф, социальных потрясений, приводящих к многочисленным жертвам и огромному материальному ущербу.

В 2012 г. на территории Российской Федерации произошло 148 чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного характера, в которых погибло 185 человек (в 2011 г. – 2 человека), пострадало 70 816 человек (в 2011 г. – 22 419 человек). По сравнению с 2011 г., количество ЧС, связанных с опасными природными явлениями, увеличилось на 227 % (в 2011 г. зарегистрировано 65 ЧС природного характера).

Количество ЧС техногенного характера в 2012 г., по сравнению с 2011 г. (без учета пожаров на коммуникациях, технологическом оборудовании промышленных объектов, в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения), увеличилось с 185 до 228 (на 23 %) [1].

Во-вторых, несмотря на то что в последние годы угроза прямой военной агрессии против России уменьшилась, военная опасность для нее все равно сохраняется, а при возникновении определенных условий она может перерасти в непосредственную военную угрозу и военные конфликты.

Все это свидетельствует о том, что в современных геополитических, экономических и военно-стратегических условиях проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и угроз военного характера остаются весьма актуальными, являются важной государственной функцией, составной частью обеспечения национальной безопасности, что зафиксировано в Конституции Российской Федерации (ст.ст. 71, 72), Федеральных законах «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1994 г.) и «О гражданской обороне» (1998 г.), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. и других нормативных правовых актах. Это требует постоянного внимания к проблемам дальнейшего совершенствования и развития защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются стратегические национальные приоритеты, которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства [2].

Национальная безопасность определяется как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Силами, обеспечивающими национальную безопасность являются Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации.

Российская Федерация реализует долгосрочную государственную политику в области национальной обороны путем разработки системы основополагающих концептуальных, программных документов, а также документов планирования, развития норм законодательного регулирования деятельности органов государственной власти, учреждений, предприятий и организаций реального сектора экономики, институтов гражданского общества в мирное и военное время, а также совершенствования сил и средств гражданской обороны, сетевой и транспортной инфраструктуры страны в интересах национальной обороны [3].

Обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе территориальных и функциональных сегментов), ее интеграции с аналогичными зарубежными системами.

В целях минимизации социального, экономического и экологического ущерба наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и вследствие ведения военных действий, совершения террористических акций, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах утверждена государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» [4].

Задачами программы определены:

- обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий террористических акций и военных действий;

- обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- развитие системы обеспечения промышленной безопасности.

Решение вышеперечисленных задач, а также задач по обеспечению национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания, а также разработки системы принятия превентивных мер по снижению риска террористических актов и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Одной из важнейших задач, стоящих перед системой органов МЧС России, является повышение готовности гражданской обороны.

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Таким образом, мы можем определить гражданскую оборону как систему правовых, экономических, организационных и технических мер, которые обеспечивают защиту населения и территорий в мирное и военное время от внутренних и внешних угроз. Правоотношения в области гражданской обороны – это общественные отношения урегулированные нормами законодательства и иными нормативно-правовыми актами в сфере защиты населения и территорий как в мирное, так и в военное время от угроз, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Гражданская оборона как вид деятельности включает в себя взаимодействие органов исполнительной власти и местного самоуправления по защите населения и территорий в мирное и военное время от внутренних и внешних угроз. Исходя из этого определения, субъектами гражданской обороны выступают: система органов государственной власти, органы местного самоуправления, граждане, лица без гражданства, иностранные граждане, коммерческие и некоммерческие организации.

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- обучение населения в области гражданской обороны;

- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны [5].

В Основах единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 г. определено, что развитие сил гражданской обороны должно быть направлено на повышение их готовности к решению возложенных задач и минимизации возможных потерь среди населения и материального ущерба в результате опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [3].

Основными мероприятиями в этой сфере являются:

- создание в мирное время группировки сил гражданской обороны, способной эффективно выполнять задачи в области гражданской обороны в мирное и военное время;
- развитие спасательных воинских формирований, оснащение их новыми высокоэффективными и многофункциональными образцами техники и оборудования, внедрение робототехнических средств;
- развитие сил и средств авиационного обеспечения экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе в зонах военных конфликтов;
- внедрение новых технологий спасения и автоматизированных информационно-управляющих систем;
- оснащение аварийно-спасательных формирований современными аварийно-спасательными средствами;
- совершенствование организации и состава сил гражданской обороны с учетом возложения на подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы задач гражданской обороны и создаваемых на военное время специальных формирований в целях решения задач в области гражданской обороны;
- совершенствование системы подготовки сил гражданской обороны с учетом развития и внедрения новых приемов и способов ведения аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с выполнением других задач гражданской обороны [3].

Данные мероприятия конкретизированы в докладе Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.А. Пучкова «О долгосрочных перспективах развития системы МЧС России (МЧС-2030)» следующим образом, гражданская оборона к 2030 г. должна стать современной эффективной системой защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как в военное, так и в мирное время.

Для совершенствования системы гражданской обороны предлагается:

- организовать на качественно новой основе взаимодействие федерального центра, субъектов Российской Федерации (территорий), органов местного самоуправления и населения. При этом следует проработать вопросы перераспределения полномочий и ответственности, использовать механизмы государственно-частного партнёрства и других современных подходов к обеспечению безопасности жизнедеятельности населения;

- использовать потенциал гражданской обороны для обеспечения устойчивого функционирования систем связи, транспорта, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства. Это важный социальный аспект современной гражданской обороны;

- обеспечить подготовку, оснащение и управление спасательными воинскими формированиями по принципу «стратегической мобильности»;

- повышать готовность сил гражданской обороны к современным опасностям и угрозам военного и мирного времени. Развивать радиационно-химические и биологические компоненты. Усилить их готовность к ликвидации последствий разрушительных землетрясений и наводнений;

- в спасательных воинских формированиях осуществить переход со службы по призыву на контрактную службу, и обеспечить многофункциональную всестороннюю подготовку военного спасателя;

- возложить задачи гражданской обороны на профессиональные силы постоянной готовности, нештатные формирования, специальные и добровольные подразделения, а также привлекать к решению задач гражданской обороны волонтеров и население;

- внедрить оперативные информационно-управляющие комплексы и технологии, современную высокотехнологичную технику и снаряжение, авиационно-космические технологии;

- для совершенствования управления гражданской обороны использовать возможности центров управления в кризисных ситуациях [6].

На основе рассмотренных нормативно-правовых актов можно сделать вывод о том, что развитие законодательной базы в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации (гражданской обороны) позволяет динамично развиваться и достигнуть главной цели совершенствования гражданской обороны – стать к 2030 г. современной, эффективной системой защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как в военное, так и в мирное время.

Литература

1. О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2012 г.: гос. докл. М.: МЧС России, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2013. 341 с.

2. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Рос. Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 // Рос. газ. 2009. 19 мая. № 4912.

3. Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года: Приказ Президента Рос. Федерации от 3 сент. 2011 г. № 2613-Пр. // ГУ МЧС России по Ивановской обл. URL: <http://www.37.mchs.gov.ru/law/detail.php?ID=8365> (дата обращения: 28.05.2013).

4. Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»: Распоряжение Правительства Рос. Федерации от 3 апр. 2013 г. № 513-р // МЧС России. URL: http://www.mchs.gov.ru/upload/site1/document_file/0agztHb3CL.pdf (дата обращения: 24.10.2013).

5. О гражданской обороне: Федер. закон Рос. Федерации от 12 февр. 1998 г. № 28-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 7. Ст. 799.

6. О долгосрочных перспективах развития системы МЧС России (МЧС-2030): Доклад Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.А. Пучкова // ГУ МЧС России по Псковской обл. URL: http://www.60.mchs.gov.ru/upload/20121123_doklad.pdf (дата обращения: 24.10.2013).

РОЛЬ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

**В.П. Григонис, кандидат юридических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрена роль Конституционного Суда Российской Федерации по сравнению с другими органами государственной власти в вопросах правового регулирования общественных отношений в сфере пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ключевые слова: Конституционный Суд Российской Федерации, правовое регулирование, юридическая устойчивость

ROLE OF THE CONSTITUTIONAL COURT OF THE RUSSIAN FEDERATION IN FIELD OF LEGAL REGULATION OF SOCIAL RELATIONS IN SPHERE OF FIRE SAFETY AND PROTECTION OF POPULATION AND TERRITORIES FROM NATURAL AND TECHNOGENIC EMERGENCY SITUATIONS

V.P. Grigonis.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article covers role of the Constitutional Court of the Russian Federation in matters of legal regulation of social relations in the field of fire safety and protection of population and territories from natural and technogenic emergency situations in comparison with other public authorities.

Keywords: the Constitutional Court of the Russian Federation, legal regulation, law stability

Механизм правового регулирования – это совокупность юридических средств, включающих в себя нормы права, правоотношения, правовую культуру, правовое сознание, при помощи которых осуществляется регулирующее воздействие права на общественные отношения [1].

Норма права – общеобязательное формально определенное правило поведения, содержащееся в различных источниках права и обеспечиваемое в случае необходимости мерами государственного принуждения [2].