

3. Матюшин А.В., Ратникова О.Д. Создание и организация деятельности общественных объединений пожарной охраны (подразделений добровольной пожарной охраны): практ. пособие. М.: ФГУ ВНИИПО МЧС России, 2011. С. 5.

4. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федер. закон Рос. Федерации от 8 авг. 2001 г. № 129-ФЗ (в ред. от 29 дек. 2012 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. 31 дек. № 53 (ч. 1). Ст. 7607.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИМУЩЕСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНЫХ КОМАНД РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В СЕРЕДИНЕ XIX ВЕКА**

**С.Б. Немченко, кандидат юридических наук, доцент;**

**Т.И. Опарина.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.**

**С.В. Никитин.**

**Управление Федеральной службы государственной регистрации,  
кадастра и картографии по Санкт-Петербургу**

На основе анализа нормативно-правовых актов Полного собрания законов Российской Империи рассмотрены вопросы имущественного обеспечения и финансирования, а также штатного формирования пожарных команд Российской Империи в середине XIX в. Проанализировано содержание «Нормальной таблицы состава пожарной части в городах».

*Ключевые слова:* история пожарной охраны Российской Империи, пожарная команда, пожарная повинность, Полное собрание законов Российской Империи

### **LEGAL REGULATION OF PROPERTY SECURITY FIRE BRIGADES OF THE RUSSIAN EMPIRE IN THE MIDDLE OF THE XIX CENTURY**

**S.B. Nemchenko; T.I. Oparina.**

**Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.**

**S.V. Nikitin. Deputy head of the Federal service for state registration,  
cadastre and cartography in Saint-Petersburg**

The article discusses on the basis of analysis of legal acts Complete Collection of Laws of the Russian Empire questions property provision and financing, as well as the formation of regular fire brigades of the Russian Empire in the middle of the XIX century. A content analysis of «Normal composition of the Table firehouse in the cities».

*Keywords:* history of the Russian Empire fire protection, fire brigade, fire service, complete collection of laws of the Russian Empire

История становления и развития системы органов пожарной безопасности достаточно изучена. К числу наиболее актуальных вопросов можно отнести историю становления законодательства противопожарной безопасности. Отдельные направления в этой сфере уже были освящены в работах Н.Н. Щаблова и В.В. Виноградова [1], С.Б. Немченко и А.А. Смирновой [2] и др. Тем не менее многие аспекты данной темы продолжают привлекать современных ученых.

Анализируя комплекс узаконений в сфере борьбы с пожарами в 40–50-х гг. XIX в., необходимо заметить, что Законодатель в этот период обращает внимание, не только

на проблемы, касающиеся соблюдения правил пожарной безопасности, но и пытается решить вопросы имущественного обеспечения пожарных команд.

Все узаконения по вопросам пожарной безопасности этого периода можно условно разделить на несколько разделов: различные дополнения к уже имеющимся правилам пожарной безопасности по отдельным категориям; узаконения, касающиеся правового положения, финансирования и материального обеспечения пожарных служащих; узаконения, касающиеся организационной структуры, штатов, финансирования и материального обеспечения пожарных команд, причем всех типов; указы по строительной части, связанные с ликвидацией последствий пожаров; узаконения о «пожарных» сборах с населения; узаконения, связанные с проблемой организации страхования имущества от пожаров.

4 июня 1841 г. были утверждены Устав о карантинах, параграф 51 которого предусматривал необходимость иметь «пожарные орудия и воду, которые расставляются таким образом, чтобы в случае пожара, он мог быть угашаем без замешательства, в какой бы части карантинного дома не случился» [3].

В апреле 1844 г. было утверждено Правила финансирования содержания пожарных инструментов, состоящих при Войсковом правлении Оренбургского казачьего войска [4]. Размер финансирования составил 50 руб. серебром в год. В декабре 1848 г. последовало узаконение «во всех уездных и губернских городах на домах, крытых деревом или соломой, иметь непременно предохранительный снаряд» [5]. В 1850 г. последовало законодательное определение времени выжигания полей и степей в Оренбургском крае, которое потом вошло в состав Устава пожарного, редакции 1857 г. [4]. В 1852 г. издается особое узаконение, утвердившее особую «систему постройки и расположения домов в казачьих станицах войска Донского, для отвращения распространения пожаров» [6].

Указом 30 января 1847 г. во всех военно-учебных заведениях появляется требование устройства набатного колокола и обязательного проведения ежегодных учений по сбору на пожар по его сигналу [7].

В это время по всей стране продолжают создаваться пожарные команды и законодательно утверждаются их штаты [3], в отдельных случаях штаты пересматриваются в сторону увеличения пожарных служащих [5], в отдельных поселениях, в отсутствие штатной пожарной команды, к пожарным инструментам назначаются пожарные служащие или даже брандмейстеры [9]. Так, например, в «Правилах о назначении прислуги к пожарному инструменту в крепостях», утвержденных 20 октября 1851 г., предусматривалось «... постоянных людей полагать для каждой трубы на ходах по два, а для каждой ручной трубы по одному человеку, ... временную прислугу к пожарному инструменту наряжать только во время пожара, из находящихся в крепости воинских команд, на основании Устава о гарнизонной службе ..., заведывание и распоряжение пожарными инструментами в крепостях возложить непосредственно на комендантов, как лиц, имеющих прямую обязанность наблюдать за порядком в крепостях и за целостью зданий и верков их» [9].

9 августа 1843 г. определялся количественный состав служащих пожарных команд Кавказского региона, набираемых из нижних чинов, неспособных к строевой службе, отдельного Кавказского корпуса [10]. При зачислении в пожарную команду, данные нижние чины должны были исключаться из военного ведомства и зачисляться в гражданскую службу. В 1849 г. в крепостях Западного округа брандмейстеры были зачислены в состав штатных чиновников [11].

В течение 40–50-х гг. XIX в. последовательно продолжают издаваться новые и дополнения к уже существующим правилам пожарной безопасности, для различных регионов (Западная Сибирь, Кавказ, центральные губернии, столицы и т.д.). Все эти разрозненные и отрывочные, на первый взгляд, узаконения требовали систематизации и обобщения.

При подготовке новой редакции Свода законов Российской Империи все данные нововведения были учтены и вошли в состав Устава пожарного, редакции 1857 г.

Анализируя нормативно-правовые акты по вопросам пожарной безопасности середины XIX в., необходимо обратить внимание на тенденцию постепенной замены принципа пополнения чинов пожарных команд исключительно от военного ведомства.

3 декабря 1852 г. были внесены изменения в Таможенный устав, согласно которым «инвалидную и пожарную команды, состоящие при Санкт-Петербургской таможне, комплектовать теми нижними чинами пограничной стражи, выслужившими лета для бессрочного отпуска, которые на сие изъявят желание и будут признаны достойными того таможенным начальством» [7].

Одновременно Законодателя продолжают волновать вопросы оказания помощи населению во время пожаров. 2 декабря 1843 г. утверждается правило, согласно которому «в случае представления нижних чинов к вознаграждениям за сгоревшее у них во время пожаров имущество, испрашивать им двухгодовые, годовые и полугодовые оклады жалования, смотря по значимости потери» [10]. Правила оказания помощи лицам духовного звания, пострадавшим от пожаров, были закреплены в Уставе духовной консистории [3]. В 1842 г. правила об освобождении от денежного сбора на постоянную повинность для вновь построенных строений были распространены и на строения, восстановленные после пожаров [11].

К середине XIX в. в Российской Империи не было единообразия в правовом положении чинов разных пожарных команд. Учитывая, что, с одной стороны, пожарные команды создавались на регулярной основе не только в частях городов, а и при различных ведомствах, организациях, гарнизонах, крепостях, а, с другой стороны, в этот же период времени стали создаваться добровольные пожарные команды и частные пожарные команды [12], невольно стал актуальным вопрос о правовом статусе служащих всех этих пожарных подразделений. Например, существовала практика определения на службу вольнонаемных брандмейстеров, то есть в этом случае брандмейстерам работа не засчитывалась в стаж гражданской службы, иначе – не являлась службой гражданской, а это, в свою очередь, лишало права на пенсию, льготы и т.п.

14 марта 1853 г. последовало высочайшее утверждение докладной записки Инженерного департамента Военного министерства об уравнении в правах брандмейстеров вольнонаемных с брандмейстерами, состоящими на службе гражданской в крепостях западного инженерного округа [13]. На данное частное, то есть относящееся к конкретному ведомству и региону, постановление впоследствии стали ссылаться в своих докладных записках представители начальств пожарных команд, чтобы распространить данную практику и на свои ведомства.

18 ноября 1851 г. было утверждено «Положение о покровительстве Комитета, высочайше учрежденного 18 августа 1814 г., чинам команд: пожарных и наряжаемых от войск на пожары, а также их семействам» [9]. Нормы данного Положения существенно улучшили материальное обеспечение пожарных служащих, получавших увечья при тушении пожаров, которое заключалось не только в праве на особую пенсию из городских доходов, но и в гарантированном обеспечении в случае смерти членов их семей. Значение данного нормативно-правового акта для понимания настоящего правового положения членов пожарных команд сложно переоценить. Не случайно, редакторы Пожарного устава почти полностью продублировали нормы этого акта в тексте новой редакции Пожарного устава 1857 г.

В 1847 г. на Сибирский край были распространены правила о порядке пособий погорельцам Великороссийских губерний, при этом сборы в размере 4 коп. серебром на пожарные случаи поступали в распоряжение генерал-губернаторов [8].

В отдельных случаях, связанных с крупными пожарами, размер помощи мог утверждаться лично Государем Императором. Так было, например, в случае с пожаром в посаде Сольцов Псковской губернии, жителям которого из государственного казначейства было выдано 2 727 руб. серебром и, кроме того, купцы и мещане Посада были освобождены от уплаты податей и взносов на три года [10]. В 1847 г. из государственного казначейства были выданы 2 тыс. руб. серебром, пострадавшим от пожара жителям г. Могилева, и еще 50 тыс. руб. серебром выдано в ссуду [5]. В 1850 г. было выдано пособие 2 800 жителям г. Луцка [6].

Таким образом, к середине XIX в. возникла необходимость в общем нормативном документе, который бы определял единые правила создания пожарных команд в стране.

В 1853 г. такой документ был принят. Речь идет о «Нормальной таблице состава пожарной части в городах» [14].

Согласно этой таблице, все города России были разделены пропорционально численности населения на семь групп, а в зависимости от группы назначалось количество профессиональных пожарных. В примечаниях к Таблице было специально подчеркнуто, что «Табель сия служит основанием для составления по каждому городу в отдельности особого штата пожарной части, пропорционально его населению. При сем должны быть принимаемы в соображение также разные местные обстоятельства, требующие большего или меньшего состава пожарной части, с тем, однако, чтобы он, во всяком случае, не превосходил размеров, определяемых сею таблицью для подлежащего класса городов» [14].

На основании данного узаконения в губерниях местными органами власти необходимо было составить штаты пожарных служителей, там, где раньше не было образовано пожарных команд, и пересмотреть уже существующие штаты пожарных служителей там, где пожарные команды уже существовали. «Нормальная табель» также определила порядок утверждения штатов Министром внутренних дел (табл. 1 и 2) [15].

Таблица 1. Извлечение из «Нормальной таблицы состава пожарной части в городах» Ч. 1 [15]

Нормальная табель составу пожарной части в городах										
Число жителей обоего пола в городах	Личный состав				Труб на летних и зимних ходах	Линеек на летних и зимних ходах	На них			Бочек на летних и зимних ходах
	Брандмейстеров	Унтер- брандмей- стеров		Рядовых			топоров	ломов/лопат	крюков с веревками	
		старших	млад- ших							
До 2 000	–	–	–	5	2	–	0	6/8	2	4
2 000–5 000	–	–	1	1	3	–	5	9/12	3	6
5 000–10 000	1	1	1	3	3	1	20	12/15	–	8
10 000–15 000	1	1	1	36	4	1	25	15/18	4	10
15 000–20 000	1	2	2	46	4	2	30	15/20	6	12
20 000–25 000	1	2	2	58	5	2	40	18/26	6	4
25 000–30 000	1	2	3	0	6	2	0	18/30	6	6

Таблица 2. Извлечение из «Нормальной таблицы состава пожарной части в городах» Ч. 2 [15]

Нормальная табель составу пожарной части в городах								
Число жителей обоего пола в городах	Ведер и черпаков	Багровых ходов на колесах и с зимними полозьями	Труб ручных	Коробов железных	Багров	Вил	Лестниц	Лошадей
До 2 000	8	–	2	1	6	2	4	7
2 000–5 000	12	1	3	2	8	3	6	14
5 000–10 000	15	1	3	2	10	4	8	23
10 000–15 000	18	1	4	3	10	4	8	35
15 000–20 000	20	2	4	3	12	6	10	45
20 000–25 000	25	2	5	3	15	6	12	53
25 000–30 000	30	2	6	3	18	6	2	0

Помимо проектов самих штатов пожарных команд из губерний необходимо было предоставить особую ведомость с указанием местных цен на лошадей, инструменты и все пожарные принадлежности. В соответствии с «Нормальной табелью» пожарными служителями пожарные команды необходимо было комплектовать от военного ведомства.

«Нормальная табель» предусматривала обеспечение пожарных команд особыми «ремонтными деньгами» для «содержания во всегдашней исправности пожарных инструментов, а также во всегдашнем комплекте пожарных лошадей, и должной годности их». Данные ремонтные деньги должны были выделяться из местного бюджета, и после утверждения сметы министром внутренних дел, поступать в распоряжение городских дум. При этом «Нормальной табелью» даже определялся примерный размер средств, которые необходимо было переводить на ремонтные деньги: «количество сих денег назначается: а) для пожарных принадлежностей двадцатая доля стоимости сих принадлежностей и б) для пожарных лошадей восьмая доля стоимости оных». Учитывая достижения научно-технического прогресса и появление новых средств пожаротушения, «Нормальная табель» допускала разрешение, хотя и только с согласия министра внутренних дел, «заводить» в городах «по мере действительной надобности» – «теплый медный чан на зимних ходах, насос, который помещается при бочке, железный короб при ручной трубе, щиты и завесы, ... так называемая французская рубаха, английский колпак и пр.» [14].

В 1853 г. новые штаты для пожарных команд по данным исследователей были созданы уже в 461 городе [15], а к 1856 г. создание пожарных команд в Российской Империи было завершено. Говоря о значении «Нормальной табели составу пожарных команд», уже дореволюционные исследователи обращали внимание на несколько новелл данного нормативно-правового акта: во-первых, отныне на создание пожарной команды не требовалось личное разрешение Императора: во-вторых, численность пожарных служителей стала находиться в зависимости от численности жителей в городах; в-третьих, для пожарных команд служителей необходимо было набирать из военного ведомства; в-четвертых, нормами «Нормальной табели» регламентировалось количество и состав пожарных инструментов и лошадей.

Хотелось бы обратить внимание также на то обстоятельство, которое, несмотря на свою очевидность, оставалось за скобками исследований. Значение «Нормальной табели составу пожарных команд в городах» состоит, в первую очередь, в том, что данный нормативно-правовой акт обязал губернские власти создавать пожарные команды. Ранее, когда требовалось обязательное Высочайшее разрешение на существование пожарной команды, многие города ограничивались содержанием пожарных инструментов и в случаях пожаров прибегали к помощи ближайших воинских подразделений округов и крепостей. Отныне губернаторы обязаны были такие профессиональные пожарные подразделения создавать, содержать и обеспечивать всем необходимым.

Действительно, со времени издания первых указов о создании профессиональных пожарных команд прошло ровно пол века, а процесс создания пожарных команд по городам был очень медленным.

Современные исследователи отмечают, что «... пожарная команда при Тульском оружейном заводе была образована лишь в 1835 г. Должность брандмейстера в станицах Войска Донского была введена в 1837 г. В г. Царицыне и уезде до второй половины XIX в. не было профессиональной пожарной охраны, и борьба с пожарами велась, как и прежде, населением. На городской площади в деревянном сарае хранился пожарный инвентарь, а также имелись две лошади и при них платные кучера. По сигналу тревоги на пожар сбегались жители с закрепленными за ними инструментами. Только в 1900 г. здесь создается пожарная команда с выездным обозом и учреждается должность брандмайора. В г. Уфе для организации и устройства пожарной команды в 1824 г. был введен специальный налог. В г. Вологде в 1829 г. утвержден штат пожарной команды в составе брандмейстера, двух учеников, одного унтер-офицера, двенадцати рядовых пожарных. Причем их количество могло быть увеличено Министерством внутренних дел по представлению

губернатора. В городах Владимирской области для учреждения пожарных команд вся недвижимость облагалась специальным налогом» [1, с. 209].

Таким образом, создание по всей стране во всех губернских городах пожарных команд, законодательное закрепление правил обеспечения этих команд имуществом и финансированием вместе с разработкой правил противопожарной безопасности для населения существенным образом сказалось на эффективности деятельности государства «в борьбе с огненной стихией», как образно называет пожары современный историк пожарного дела в России Н.Н. Щаблов.

### **Литература**

1. Щаблов Н.Н., Виноградов В.Н., Бессонов В.П. Пожарное дело в России: хрестоматия. СПб., 2007.
2. Немченко С.Б., Смирнова А.А. Пожарный служащий Российской Империи на рубеже XVIII–XIX веков: определение, состав, правовое положение // Науч.-анал. журн. «Вест. С-Петербург. ун-та ГПС МЧС России». 2013. № 2. С. 81–85.
3. Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. СПб. Т. 16. Ст. 14172. [Штат пожарного отделения Старо-киевской части г. Киева]; Т. 17. Ст. 15809 [О пожарной части Черноморского казачьего войска]; Т. 29. Ст. 27865. [Устройство пожарной части в г. Кронштадте].
4. Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. СПб. Т. 19. Ст. 17849. С. 271.
5. Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. СПб. Т. 23. Ч. 1. Ст. 22382. С. 419.; Ст. 22295. С. 356. Ч. 2. Ст. 22848. С. 127; О увеличении при Санкт-Петербургской пожарной команде числа унтер-офицеров; Собр. 2. Т. 24. Ч. 1. Ст. 23107. Пополнение пожарной команды г. Тулы.
6. Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. СПб. Т. 25. Ч. 1. Ст. 23807; Ч. 2. Ст. 24507. С. 4.
7. Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. СПб. Т. 27. Ч. 1. Ст. 226603 а; Ч. 1. Ст. 26832. С. 748.
8. Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. СПб. Т. 22. Ч. 1. Ст. 20874. С. 107; Ч. 1. Ст. 21693. С. 844.
9. Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. СПб. Т. 26. Ст. 24865. [Назначение брандмейстера и рядовых к заведенным в Кахте пожарным инструментам], Ст. 25662. [Назначение прислуги к пожарному инструменту в крепостях.], Ст. 25662. [Назначение прислуги к пожарному инструменту в крепостях]. С. 51–52.; Ч. 2. Ст. 25749. С. 122–123.
10. Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. СПб. Т. 18. Ст. 17097. С. 513; Ст. 17376. С. 789; Ст. 17246. С. 619.
11. Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. СПб. Т. 24. Ст. 22936.
12. Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. СПб. Т. 17. Ст. 15769. С. 681.
13. Фонды Шереметевской и Львовской частных пожарных команд в РГИА.
14. Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. СПб. Т. 28. Ч. 1. Ст. 27090. С. 117.
15. Полное собрание законов Российской Империи. СПб. Собр. 2. Т. 28. 1853. Ч. 2. Книга штатов и табелей. Ст. 27180. Нормальная табель составу пожарной части в городах. С. 43.
16. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. М: Объединенная редакция МВД России, 1996.