

# НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

**А.Н. Смертин, кандидат юридических наук, доцент.  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Проанализировано нормативное правовое регулирование деятельности российского пожарного добровольчества, исследуются источники правового регулирования добровольной пожарной охраны.

*Ключевые слова:* добровольная пожарная охрана, нормативное правовое регулирование российского пожарного добровольчества

## THE NORMATIVE LEGAL REGULATION OF VOLUNTARY FIRE PREVENTION

A. N. Smertin.  
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article analyzes the normative legal regulation of activities of the Russian voluntary fire activity, examines the sources of legal regulation of voluntary fire protection.

*Keywords:* volunteer fire protection, normative legal regulation of Russian voluntary fire activity

Нормативное регулирование в области пожарной безопасности – установление в нормативных актах обязательных для исполнения требований пожарной безопасности. Нормативно-правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативно-правовых актов по пожарной безопасности.

К нормативно-правовым актам (документам) по пожарной безопасности относятся: стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Нормативные документы по стандартизации, которые принимаются федеральными органами исполнительной власти и устанавливают или должны устанавливать требования пожарной безопасности, подлежат обязательному согласованию с Государственной противопожарной службой. Порядок разработки, введения в действие и применение других нормативных документов по пожарной безопасности устанавливается Государственной противопожарной службой МЧС России.

Субъекты Российской Федерации вправе разрабатывать и утверждать в пределах своей компетенции нормативные документы по пожарной безопасности, не снижающие требования пожарной безопасности, установленные федеральными нормативными документами. Нормативные документы по пожарной безопасности подлежат регистрации и официальному опубликованию в установленном порядке [1].

Для того чтобы более четко понять, какие отрасли права определяют деятельность добровольной пожарной охраны необходимо дать понятие применения права и правоприменительного акта.

Применение права – это властная организующая деятельность компетентных органов и лиц, имеющая своей целью содействие адресатам правовых норм в реализации принадлежащих им прав и обязанностей, а также контроль за данным процессом.

Основные отрасли права, определяющие деятельность добровольной пожарной охраны, – конституционное, административное, гражданское, трудовое, финансовое, административное, уголовное право, уголовно-процессуальное и гражданско-процессуальное

право. В правоприменительной деятельности подразделения добровольной пожарной охраны используют нормы как материального, так и процессуального права.

Деятельность добровольной пожарной охраны как субъекта права регламентируется различными нормативными актами – формально-определенными, общеобязательными, официально закрепленными, принятыми органами государства в пределах их компетенции, документами, в которых содержатся правовые нормы [2].

Нормативные акты создаются в основном государственными органами, имеющими право принимать нормативные решения по вопросам, которые переданы им для разрешения.

К нормативно-правовым актам, которыми регулируется деятельность добровольной пожарной охраны, относятся:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 г. № 1309 «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 820 «О государственном пожарном надзоре»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2010 г. № 595 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре»);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации»);
- иные нормативно-правовые акты Российской Федерации [3].

Подразделения добровольной пожарной охраны Санкт-Петербурга и Ленинградской области помимо вышеперечисленных нормативно-правовых актов руководствуются:

– Законом Ленинградской области от 18 октября 2011 г. № 81-оз «О добровольной пожарной охране Ленинградской области» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 сентября 2011 г.) [4].

– Законом Санкт-Петербурга от 30 сентября 2011 г. № 565-108 «О добровольной пожарной охране в Санкт-Петербурге» (принят Законодательным собранием Санкт-Петербурга 21 сентября 2011 г.) [5];

– Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19 июня 2012 г. № 620 «О создании и деятельности добровольной пожарной охраны в Санкт-Петербурге» [6], в котором утверждены Порядок создания и деятельности добровольной пожарной охраны в Санкт-Петербурге и Положение о городском штабе по координации деятельности граждан и общественных объединений, участвующих в добровольной пожарной охране в Санкт-Петербурге.

Основу нормативно-правовой базы деятельности добровольной пожарной охраны составляют Федеральный закон Российской Федерации «О пожарной безопасности» и Федеральный закон Российской Федерации «О добровольной пожарной охране».

Федеральный закон Российской Федерации «О пожарной безопасности» [7] определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Федеральный закон Российской Федерации «О добровольной пожарной охране» [8] устанавливает общие принципы в отношении деятельности в области добровольной пожарной охраны. Указанный Федеральный закон устанавливает правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, регулирует отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Таким образом, добровольная пожарная охрана является субъектом права. Деятельность данного субъекта права регулируется соответствующими нормативно-правовыми актами. Нормативное регулирование в области пожарной безопасности – установление в нормативных актах обязательных для исполнения требований пожарной безопасности. Правовой основой создания и деятельности добровольной пожарной охраны являются Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты. Нормативные документы по пожарной безопасности подлежат регистрации и официальному опубликованию в установленном порядке. Основу нормативно-правовой базы деятельности добровольной пожарной охраны составляют Федеральные законы Российской Федерации «О пожарной безопасности» и «О добровольной пожарной охране».

### **Литература**

1. Организация деятельности добровольной пожарной охраны. Доступ из информ.-справочной системы «Гарант».
2. Официальный сайт Всероссийского добровольного пожарного общества: URL:<http://www.vdpo.ru>. (дата обращения: 11.05.2014).
3. Карпунина Н.А. Нормативно-правовое обеспечение деятельности МЧС России: состояние и перспективы. Доступ из информ.-справ. сист. «Гарант».
4. О добровольной пожарной охране Ленинградской области: Закон Ленингр. обл. от 18 окт. 2011 г. № 81-оз // Вест. Правительства Ленингр. обл. 2011. 22 нояб. № 99.
5. О добровольной пожарной охране в Санкт-Петербурге: Закон Санкт-Петербурга от 30 сент. 2011 г. № 565-108 // Вест. Законодательного Собр. Санкт-Петербурга. 2011. 13 окт. № 34.
6. О создании и деятельности добровольной пожарной охраны в Санкт-Петербурге: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19 июня 2012 г. № 620.
7. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ (ред. от 30 ноябр. 2012 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации 31 дек. 2012 г. № 53 (ч. 1). Ст. 7608.
8. О добровольной пожарной охране: Федер. закон Рос. Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. 9 мая. № 19. Ст. 2717.