

6. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федер. закон Рос. Федерации от 5 апр. 2013 г. № 44-ФЗ (ред. 4 июня 2014 г.) // Рос. газ. 2013. № 80.

7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 2) от 26 янв. 1996 г. № 14-ФЗ (в ред. 30 дек. 2013 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.

8. О пожарной безопасности: Фед. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ (в ред. от 12 марта 2014 г.) // Рос. газ. 1995. № 3.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Н.В. Удальцова, кандидат юридических наук.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассматриваются организационные и правовые аспекты деятельности различных государственных органов, служб и учреждений, осуществляющих функции по обеспечению безопасности в Российской Федерации, а также проводится анализ понятия «правоохранительная служба».

Ключевые слова: безопасность, Президент Российской Федерации, государственные органы, правоохранительная служба

LEGAL ASPECTS OF SECURITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

**N.V. Udaltsova.
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia**

Discusses various legal aspects of the activities of various government agencies, services and institutions responsible for security in the Russian Federation, as well as the analysis of the concept of «law enforcement».

Keywords: security, President of Russian Federation, government agencies, law enforcement service

Права и свободы человека и гражданина обладают высшей ценностью, являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Гарантом их обеспечения является глава государства – Президент Российской Федерации [1].

В свою очередь обеспечение безопасности – первостепенная задача государства. Так, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности, которая является частью внутренней и внешней политики и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Данные меры соответствуют основным принципам обеспечения безопасности:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;

– системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления, всего комплекса мер обеспечения безопасности;

– приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;

– взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности [2].

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. к силам обеспечения национальной безопасности относятся Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации [3].

Граждане, общественные и иные организации и объединения наравне с государством являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности. Государство, в свою очередь, гарантирует правовую и социальную защиту гражданам, общественным и иным организациям и объединениям, оказывающим содействие в обеспечении безопасности.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» правоохранительная служба, входящая в состав сил обеспечения безопасности, относится к системе государственной службы и является федеральной государственной службой, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина [4].

В названных нормативно-правовых актах обозначена правоохранительная служба, определяются пределы государственной правоохранительной деятельности, однако, нет четкого разграничения органов ее осуществляющих.

Содержательно понятие правоохранительной службы в широком аспекте созвучно целому ряду существующих ныне видов публичной службы. При этом, если рассматривать профессиональную деятельность отдельных категорий лиц, реализующих правоохранительную функцию государства в рамках специально созданных для этого и обладающих соответствующей компетенцией государственных правоохранительных органов, то правоохранительная функция в той или иной мере свойственна функционированию любой структуры публичной власти.

Само определение «правоохранительные органы», как таковое, является собирательным, им объединяются несколько групп государственных органов, которые по характеру установленных законом полномочий в осуществлении правоохранительной деятельности являются специализированными по охране прав и законных интересов личности, общества, государства либо выполняют неспециализированную правоохранительную деятельность. Исходя из этого, к специализированным правоохранительным органам следует отнести судебную систему, налоговые органы, органы внутренних дел, органы обеспечения безопасности, таможенные органы, органы юстиции, прокуратуру [5].

Вторую группу правоохранительных органов можно выделить исходя из того, что правоохранительный компонент их деятельности также весьма значителен. К ним относятся: нотариат, адвокатура, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, административные комиссии, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать

дела об административных правонарушениях, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и ее субъектов, Счетная палата Российской Федерации и аналогичные структуры в субъектах Российской Федерации.

С учетом анализа действующего законодательства о государственной службе, заслуживает внимания точка зрения Е.Л. Патрашко, который к федеральным государственным органам, где может быть организована правоохранительная служба, относит следующие федеральные органы исполнительной власти:

- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Федеральная миграционная служба Российской Федерации;
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков;
- Федеральная служба судебных приставов;
- Федеральная служба исполнения наказаний, находящаяся в ведении Министерства юстиции Российской Федерации;
- Федеральная противопожарная служба, находящаяся в составе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Федеральная таможенная служба;
- Прокуратура Российской Федерации [6].

В свою очередь А.М. Артемьев в своих исследованиях пришел к выводу, что правоохранительная система государства, является частью правоохранительной системы общества и представляет собой согласованную совокупность правовых и государственно-организационных средств, обеспечивающих охрану системы общественных отношений. Данная система является интегративным образованием, совмещающим охранительную функцию правовой системы общества в целом и обособленную часть государственного механизма в виде системы правоохранительных органов [7]. К правоохранительным органам можно отнести государственные органы, службы и учреждения, осуществляющие функции по обеспечению безопасности. К основным объектам безопасности относятся личность – ее права и свободы, общество – его материальные и духовные ценности, государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Таким образом, основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы государственной, законодательной, исполнительной и судебной власти.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. // Рос. газ. 2009. 21 янв. № 7.
2. О безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 28 дек. 2010 г. № 390-ФЗ // Рос. газ. 2010. 9 дек. № 5374.
3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.: Указ Президента Рос. Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 // Рос. газ. 2009. 19 мая. № 4912.
4. О системе государственной службы Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. 2 июня. № 22. Ст. 2063.
5. Фокин В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации: учеб. М.: Былина, 2004.
6. Патрашко Е.Л. Государственная правоохранительная служба Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.
7. Артемьев А.М. Государственная правоохранительная служба: системные свойства, функции, правовое обеспечение: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2008.