

Литература

1. Доклад об осуществлении Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и об эффективности этих надзоров. М., 2013.
2. Аксюк И.В. Содержание защиты гражданских прав // Адвокат. 2013. № 10.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 2 нояб. 2013 г.) // Рос. газ. 1994. 8 дек. № 238-239.
4. Зимин В.А. Способы возмещения вреда по российскому гражданскому законодательству // Адвокат. 2013. № 5. С. 17–24.
5. Чеговадзе Л.А. О защите гражданских прав и ответственности за их нарушение // Юрист. 2013. № 12. С. 8–13.
6. Гордон В.М. Иски о признании. Ярославль, 2006. С. 25.
7. Свердлык Г.А. Защита и самозащита гражданских прав. М., 2002. С. 115.

СПЕЦИФИКА И СЛОЖНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

Н.Ю. Борзунова;

Н.С. Косякова, кандидат юридических наук.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены особенности организации и взаимодействия правоохранительных органов, задействованных в расследования преступлений в условиях чрезвычайной ситуации. Предложены современные тактические приемы и методы, которые позволили бы быстро и эффективно расследовать преступления в условиях чрезвычайной ситуации.

Ключевые слова: структурные подразделения, следственные группы, расследование преступлений, чрезвычайная ситуация

SPECIFICITY AND COMPLEXITY OF THE INVESTIGATION OF CRIMES IN EMERGENCIES

N.Yu. Borzunova; N.S. Kosyakova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article describes the characteristics of the organization and interaction of law enforcement agencies involved in the investigation of crimes in an emergency situation. Offered modern tactics and techniques that would allow fast and effectively investigate crimes in emergencies.

Keywords: structural units, investigation teams, investigating crimes, emergency

Сохраняющаяся тенденция возрастания количества и тяжести последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера обоснованно заставляет рассматривать их как серьезную угрозу личности, обществу и государству, а также стабильности экономики страны.

По данным Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), только в 2013 г. в стране зарегистрировано 166 техногенных чрезвычайных ситуаций, 7 крупных террористических актов, 116 природных чрезвычайных ситуаций, 46 биолого-социальных чрезвычайных ситуаций, в результате которых погибло 620 человек и пострадало 211 тыс. 540 человек [1].

Чрезвычайные ситуации обусловили необходимость решения целого комплекса проблем, в числе которых, и проблема минимизации потерь путем совершенствования взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий.

На сегодняшний день известны четыре формы организации расследования преступлений в чрезвычайных условиях:

- задействование обычного порядка организации расследования преступлений, когда им занимаются местные следственные органы;
- использование следственных сил центрального аппарата правоохранительных органов;
- привлечение сил территориальных следственных подразделений по авральной методике;
- создание специальных следственных подразделений оперативного реагирования [2, с. 202].

Каждая из этих форм организации расследования преступлений прошла своеобразную апробацию на практике. Как показывает опыт, наиболее эффективной является четвертая форма организации расследования преступлений, при которой расследованием занимаются специализированные следственные группы, создаваемые на базе специальных штатных следственных подразделений оперативного реагирования (спецподразделений), предназначенных для организации и проведения работы в чрезвычайных условиях.

Подобного рода спецподразделения представляют собой штатную структуру центрального подчинения с постоянным составом высококвалифицированных следователей, обладающих опытом работы в экстремальных ситуациях, прошедших необходимую подготовку и имеющих особое криминалистическое, материально-техническое, финансовое обеспечение [3]. В соответствующих структурах правоохранительных органов Российской Федерации аналогичные им адекватные подразделения так и не были созданы. Поэтому в настоящее время на практике применяется авральная форма организации расследования преступлений в чрезвычайных условиях, суть которой состоит в одновременной мобилизации по команде из центра всех ресурсов следственных сил. Следователей собирают со всех регионов, причем из-за хронической нехватки кадров, – сразу из нескольких ведомств: Прокуратуры, МВД, ФСБ. При возникновении в каком-то регионе очага напряженности территориальные подразделения направляют туда по разнарядке своих ведомств определенное количество следственных работников, по прибытии на место они организовываются в следственные группы.

Процесс создания специализированной следственной группы, предназначенной для работы в чрезвычайных условиях, включает в себя ряд элементов. Среди них:

- принятие решения о создании следственной группы для расследования чрезвычайных обстоятельств;
- доведение предписаний, содержащихся в решении, до исполнителей;
- выделение в территориальных подразделениях следственных работников и подготовка их к действиям в чрезвычайных условиях;
- прибытие назначенных следователей к месту производства расследования;
- сбор следователей в единую группу;
- процессуальное оформление создания следственной группы;
- образование структурных подразделений в составе следственной группы;
- распределение следователей по структурным подразделениям;

– определение каждому следователю конкретного участка или направления работы.

Система этих действий не до конца отработана. Возникают проблемы с принятием решения о создании группы, с выделением следователей для работы в ней.

Одно из условий успеха специализированной следственной группы – своевременное образование в ней структурных подразделений. Структуру определяет руководитель следственной группы своим распоряжением. Виды, назначение и размеры подразделений зависят от численности группы, характера, масштабов, локализации совершенных преступлений и других обстоятельств. Обобщение практики позволяет выделить типичные структурные подразделения следственной группы, необходимые для эффективной организации ее работы: руководство, штаб, информационный центр, криминалистическая группа, отдельные следственные группы (подгруппы), группа по обеспечению рассмотрения уголовных дел в судах.

На руководителя специализированной следственной группы возлагается общее руководство и контроль за ходом расследования, его организационное обеспечение, принятие основных процессуальных решений. При значительных размерах следственной группы ее руководитель назначает себе заместителя по организационным вопросам.

Штаб выполняет разнообразные функции по руководству, координации и обеспечению деятельности следственной группы, сбору и анализу различной информации, учету, контролю.

Информационный центр занимается сбором информации о совершенных преступлениях и о действиях следственной группы, ее обработкой, введением в память компьютера, обобщением и анализом, оказывает следователям помощь в раскрытии преступлений, организует направление статистических карточек.

Криминалистическая группа помогает следователям в применении научно-технических средств при осмотре мест происшествий, в работе со следами и вещественными доказательствами, при назначении и проведении экспертиз, использовании видеозаписи и по иным подобным вопросам [2, с. 211–220].

Структурные подразделения, которые могут участвовать в деятельности по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и, как следствие, должны будут наладить взаимодействие в целях более эффективного решения поставленных задач:

– МЧС России: на федеральном уровне – Департамент гражданской защиты, Департамент управления в кризисных ситуациях, Департамент войск гражданской обороны и спасательных формирований, Департамент предупреждения чрезвычайных ситуаций и научно-технической политики, Департамент правового обеспечения, Главное управление Государственной противопожарной службы, Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России; на региональном уровне – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; на территориальном и местном уровнях – органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в составе или при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления. Кроме того, во взаимодействии могут принимать участие: воинские части войск гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, подразделения Поисково-спасательной службы, образовательные и научно-исследовательские учреждения МЧС России.

– МВД России: на федеральном уровне – Главное организационно-инспекторское управление, Служба общественной безопасности, Главное командование внутренних войск, Главное правовое управление, Федеральная миграционная служба МВД России; на региональном уровне – Главные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам; на территориальном и местном уровнях – ОВД субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Кроме того, во взаимодействии принимают участие соединения, воинские части внутренних войск, подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения, отряды полиции особого

назначения, подразделения; патрульно-постовой службы, участковые уполномоченные полиции, образовательные и научно-исследовательские учреждения МВД России.

При необходимости взаимодействие могут осуществлять и другие структурные подразделения рассматриваемых министерств.

Факты массовых беспорядков и других преступлений, породивших чрезвычайные обстоятельства, являются достаточно очевидными. Поэтому уголовное дело по ним, в отличие от обычных ситуаций, возбуждается немедленно после получения первичной информации, без проведения традиционной предварительной проверки, до окончания сбора сведений обо всех совершенных преступлениях, их регистрации и учета. Причем возбуждается одно общее уголовное дело по всем фактам преступлений, совершенных на территории данного региона. Если массовые беспорядки охватили несколько регионов, по каждому из них возбуждается отдельное уголовное дело. В случае необходимости полномочное должностное лицо может принять решение о возбуждении одного уголовного дела по нескольким регионам.

В постановлении о возбуждении уголовного дела по фактам массовых беспорядков должна быть указана их уголовно-правовая квалификация по ст. 212 Уголовного кодекса РФ). Отдельная квалификация других преступлений, совершенных в ходе массовых беспорядков, в этом постановлении не требуется. После возбуждения уголовного дела организуется работа по сбору первичных сведений о массовых беспорядках и других совершенных во время них преступлениях. Для выполнения этой работы в необходимых случаях создается отдельная следственная группа.

Поступившие в местные правоохранительные органы первичные сведения о преступлениях, совершенных в чрезвычайных условиях, подлежат регистрации в соответствии с общими правилами. Последующее направление их в специализированную следственную группу не освобождает от этой обязанности. Соблюдение установленного порядка регистрации заявлений, сообщений и иной информации позволяет потом давать документально обоснованные ответы об их судьбе, избегать нередко возникающих на этой почве недоразумений.

После регистрации материалы о чрезвычайных обстоятельствах сразу же, без предварительной проверки, подлежат передаче в следственную группу – руководителю или уполномоченному им работнику штаба, информационного центра или специально выделенному следователю. Принимая материалы, они должны проследить, чтобы среди них не оказались документы о фактах, не имеющих связи с преступлениями, для расследования которых создана следственная группа. С такими фактами должны разбираться сами работники местных органов внутренних дел или прокуратуры.

Материалы, поступающие непосредственно в следственную группу, для регистрации в местные правоохранительные органы не передаются. Имея централизованное подчинение, группа ведет свое, автономное от местных органов делопроизводство. Главная причина заключается в необходимости обеспечения следственной тайны, ибо во многих письмах и заявлениях, поступающих в следственную группу, содержатся сведения о причастности к массовым беспорядкам работников местных правоохранительных органов. Поэтому регистрация их там неизбежно повлечет утечку информации. В специализированной следственной группе ведется рабочий учет первичных материалов. Он позволяет исключить утрату и иметь возможность следить за их движением.

Первичные материалы по каждому эпизоду преступления учитываются в информационном центре (или штабе) следственной группы всего региона и в той конкретной группе (территориальной, предметной или персональной), куда они передаются в работу. С учетом значительных массивов первичных материалов рекомендуется налаживать регистрацию с применением компьютерной техники [4]. Материалы, прошедшие учет и поступившие в группу для расследования, распределяются по местам совершения преступлений, по отдельным видам преступлений, по их отдельным эпизодам или

по группам преступников. Для работы по каждому из выделенных блоков первичных материалов в следственной группе образуются подгруппы.

Основные направления расследования на первоначальном этапе. На первоначальном этапе расследования преступлений в чрезвычайных условиях специализированная следственная группа действует по следующим основным направлениям:

- производство неотложных следственных действий по установлению и закреплению следов преступлений;
- действия следователей при проведении войсковых операций;
- организация и проведение поисковых мероприятий;
- организация работы по конкретным фактам преступлений.

Неотложные следственные действия предпринимаются в ситуациях, когда после серии массовых беспорядков сводным подразделениям правоохранительных органов удалось развести враждующие стороны, локализовать беспорядки, в целом стабилизировать обстановку, взять ее под контроль и создать необходимые предпосылки для начала следственной работы. Действия в войсковых операциях предпринимаются в ситуациях, когда массовые беспорядки еще продолжаются и войсковые подразделения предпринимают усилия по их локализации и пресечению. Поисковые мероприятия, направленные на обнаружение и изъятие оружия, орудий преступления, имущества, награбленного в ходе массовых беспорядков, розыск без вести пропавших, могильников и других неучтенных захоронений жертв массовых беспорядков, организуются после стабилизации обстановки в регионе по мере поступления информации о местах изготовления и складирования оружия и орудий преступлений, укрытия похищенных предметов и ценностей и предпринимаются одновременно с неотложными следственными действиями или сразу же после их завершения.

Работу по конкретным фактам преступлений начинают до завершения всех неотложных следственных действий, сразу же по получении достаточных доказательств, бесспорно изобличающих конкретных лиц в организации, активном участии в массовых беспорядках или совершении других тяжких преступлений.

При наличии соответствующих условий и достаточных сил и средств следственная группа проводит работу одновременно по всем или нескольким направлениям. С этой целью в ее составе могут создаваться специализированные следственные группы (подгруппы) – фильтрации, документирования, группа по осмотрам мест происшествий, поисковая группа.

Непосредственно расследование преступлений в чрезвычайных условиях производят создаваемые на базе спецподразделений с привлечением сил территориальных следственных подразделений межрегиональные, межведомственные специализированные следственные группы центрального подчинения.

Процесс создания специализированных следственных групп гораздо сложнее, чем обычных. В нем участвуют должностные лица различных рангов и следственные подразделения многих регионов и ведомств, формируются они в отрыве от базовых органов и включают в свой состав необычно большое число следователей.

В частности, определяется типичная структура принятия решения при расследовании преступлений особой специфики, формулируются рекомендации о критериях отбора следователей для работы в чрезвычайных условиях, проводится криминалистическая характеристика преступлений, составляющих предмет расследования в чрезвычайных условиях; рассматриваются особенности организации расследования, доказывания обстоятельств преступлений, совершенных в чрезвычайных условиях, и действий на первоначальном и последующих этапах расследования; характеризуются процессуальные и организационные вопросы проведения отдельных следственных действий по уголовным делам в условиях чрезвычайных ситуаций.

Чтобы наиболее целесообразно организовать работу и управление расследованием, рекомендуется образовать в составе специализированной следственной группы ряд отдельных предметных, территориальных и персональных следственных групп,

предназначенных соответственно для расследования преступлений какого-то одного вида либо для расследования преступлений всех видов, совершенных на отдельной территории или объекте, или преступлений, совершенных какой-то категорией лиц.

Эффективное расследование преступлений в чрезвычайных условиях возможно только во взаимодействии с правоохранительными органами функционирующих в регионе. Это взаимодействие отличается от обычных ситуаций, как по субъектам, так и по основным направлениям и ряду конкретных форм.

В целях быстроты создания и четкости организации специализированных следственных групп необходима тщательная предварительная штабная проработка следующих элементов этой деятельности:

- принятия решения о создании следственной группы;
- доведение его предписаний до исполнителей;
- выделения в территориальных подразделениях следственных, работников и подготовки их к действиям в чрезвычайных условиях;
- прибытия назначенных следователей к месту производства расследования;
- обора следователей в единую группу;
- процессуального оформления следственной группы;
- образования в ее составе структурных подразделений;
- распределения следователей по структурным подразделениям группы;
- определения каждому следователю конкретного участка или направления работы.

При расследовании преступлений в чрезвычайных условиях требуются дополнительные организационные меры, направленные на обеспечение следственной группы необходимыми участниками процесса, прежде всего специалистами, переводчиками, понятыми, адвокатами, а также техническим персоналом. Субъектами взаимодействия здесь являются, с одной стороны, отдельные следователи и специализированная следственная группа в целом, с другой – местные органы внутренних дел как система территориальных, транспортных и специальных органов со всеми своими службами и подразделениями под управлением оперативного штаба МВД, УВД, специальная оперативная группа центрального подчинения, войсковые подразделения МВД, Министерства безопасности и Министерства обороны под управлением штаба войсковой оперативной группы, органы государственной безопасности [5].

На основе обобщения опыта расследования преступлений в чрезвычайных условиях предлагаются следующие основные направления, по которым специализированная следственная группа должна строить взаимодействие: с местными органами внутренних дел – материально-техническое, организационное, информационное, оперативное обеспечение работы следственной группы, организация содержания задержанных и заключенных под стражу; со специальной оперативной группой центрального подчинения: на уровне руководителей ведомств и главков – выработка стратегических направлений совместной деятельности; на уровне руководителей следственной и оперативной групп – образование отдельных (по предметному, территориальному или персональному признаку) следственно-оперативных групп с передачей прикомандированных оперативников на весь период работы в организационное подчинение штаба следственной группы; на уровне отдельных следователей и оперативных работников – введение последних в оперативную обстановку, правильное построение с ниш отношений, определение подходов к использованию данных оперативно-розыскной деятельности в принятии процессуальных решений и дальнейшее взаимодействие в традиционных процессуальных и организационных формах; с войсковыми подразделениями – взаимный обмен информацией, оказание помощи следственной группе в обеспечении и проведении ее работы, участие следователей при проведении войсковых операций, организация совместных мероприятий следственной группы и войсковых подразделений; с органами государственной безопасности – ориентирование работников следственной группы в расстановке сил и общественно-политической ситуации в регионе, выделение следственных работников органов государственной безопасности для включения

в специальную следственную группу, передача в следственную группу оперативной информации, в том числе полученной с помощью научно-технических средств, содействие следственной группе оперативно-техническими средствами. При расследовании преступлений в чрезвычайных условиях более предпочтительным представляется санкционирование в требуемых законом случаях действий следователей органами прокуратуры. По сравнению с судебным, этот порядок в большей мере способен противостоять разрушительному, дезорганизующему воздействию указанных условий. Надзор за расследованием предлагается возложить на работников специально создаваемых прокурорских групп, предоставив им полномочия областной прокуратуры (с подчинением непосредственно Генеральной прокуратуре Российской Федерации).

Литература

1. МЧС России. URL: mchs.gov.ru. (дата обращения 25.07.2014).
2. Петрухин И.Л. Правоохранительные органы в условиях социального бедствия, вызванного природными, техногенными и биологическими факторами // Право и чрезвычайные ситуации. М, 2009 г. С. 202, 211–220.
3. Уголовный процесс: учеб. для студ. юрид. вузов и фак-тов / под ред. К.Ф. Гуценко. М., 2011, С. 90.
4. МЧС России. URL: <http://www.adhdportal.com>. (дата обращения 26.07.2014).
5. Григорьев В.Н. Расследование преступлений в чрезвычайных условиях: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1993. 565 с.

