

# **ФОРМИРОВАНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЗАДАЧ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

**В.А. Зокоев, кандидат юридических наук, доцент;**

**А.Г. Семенова.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.**

**А.В. Ермилов.**

**Санкт-Петербургское государственное бюджетное образовательное учреждение «Петровский колледж»**

Изучены и сформированы функциональные задачи органов местного самоуправления в Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций как самостоятельного субъекта, при осуществлении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

*Ключевые слова:* защита населения и территорий, органы местного самоуправления, чрезвычайные ситуации, функциональные задачи

## **FORMATION OF THE FUNCTIONAL TASKS OF LOCAL AUTHORITIES IN THE FIELD OF PROTECTION OF POPULATION AND TERRITORIES FROM EMERGENCY SITUATIONS OF NATURAL AND TECHNOGENIC CHARACTER**

**V.A. Zokoev; A.G. Semenova.**

**Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.**

**A.V. Yermilov.**

**Saint-Petersburg «Petrovsky kolledzh»**

Devoted to the study of the functional tasks of local governments in a Unified state system of prevention and liquidation of emergency situations as an independent entity authorities, in the implementation of measures on protection of population and territories from emergency situations of natural and technogenic character.

*Keywords:* protection of population and territories, local governments, emergency, functional tasks

Содержание деятельности органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий можно разделить на несколько составляющих. Во-первых, органы местного самоуправления участвуют в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (ЧС) в предоставленных границах. Во-вторых, организуют и осуществляют мероприятия по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Рассматривая полномочия органов местного самоуправления по вопросам жизнеобеспечения населения, следует отметить, что полномочия по принятию и организации выполнения задач комплексного управления в сфере защищенности населения от ЧС установлены Федеральным законом Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1].

Анализ практики управления территорией муниципального образования с позиции стратегического развития свидетельствует о том, что перераспределение компетенции между различными видами органов местного самоуправления, приводит к появлению точек

взаимодействия и как следствие коллизии между органами местного самоуправления разных уровней, что оказывает негативный эффект при предупреждении и ликвидации ЧС.

Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» под ЧС понимает обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [2]. В полномочия муниципальных районов хоть и не входит обеспечение первичных мер пожарной безопасности, однако исследуемые органы власти наделены полномочиями по участию в предупреждении и ликвидации последствий ЧС на территории муниципального образования, что дает возможность им быть активными участниками в решении всех, возникающих на территории нештатных ситуаций. Помимо пожаров на территории муниципального образования могут случаться и иные ЧС. В связи с этим, органы местного самоуправления наделены достаточно обширным кругом полномочий, для того, чтобы наравне с органами государственной власти осуществлять деятельность по предупреждению возникновения и ликвидации негативных последствий ЧС на территории муниципального образования.

Органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют:

- подготовку и содержание в готовности сил и средств, необходимых для защиты населения и территорий от ЧС, обучение населения способам защиты и действиям в этих условиях;

- принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и организуют их проведение;

- осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

- осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;

- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- организовывают и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаться за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- содействуют устойчивому функционированию организаций при ЧС;

- создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС [2].

На территории Российской Федерации в 2013 г. произошли 332 ЧС, в том числе локальных – 155, муниципальных – 123, межмуниципальных – 11, региональных – 39, федеральных – 4. В результате ЧС погибло 631 человек, пострадало 208 439 человек. Наибольшее количество ЧС произошло в Приволжском (121), Южном (51) и Центральном (50) федеральных округах. Проведя анализ деятельности органов местного самоуправления во время крупномасштабных ЧС на территории Российской Федерации, а именно на примере наводнения в г. Крымске Краснодарского края, а так же на территории Дальневосточного федерального округа в 2012–2013 гг., можно сделать вывод о несвоевременном реагировании муниципальных образований, некачественном информировании населения и соответственно о многочисленном ущербе, нанесенном Российской Федерации, который составил свыше 30 млрд руб. [3]. Для оптимизации деятельности муниципальных образований в сфере жизнеобеспечения населения, необходимо создание функциональных задач городскому, сельскому поселению, муниципальному району, городскому округу,

внутригородскому району в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

К вопросам сельского и городского поселения следует отнести:

- осуществление подготовки и содержания в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС;

- обучение населения способам защиты и действиям во время нештатной ситуации;

- осуществление информирования населения о ЧС;

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поддержание общественного порядка при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращение за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- участие в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

- установление местного уровня реагирования на ЧС.

Муниципальному району необходимо осуществлять:

- принятие решений о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС межмуниципального и регионального характера и обеспечение их проведения;

- организацию аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС межмуниципального и регионального характера, а также поддержание общественного порядка в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращение к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

- осуществление финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера;

- содействие устойчивому функционированию организаций в ЧС межмуниципального и регионального характера;

- создание при органах местного самоуправления постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

- введение режима повышенной готовности к ЧС для соответствующих органов управления и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;

- участие в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

- создание и поддержание в постоянной готовности муниципальных систем оповещения и информирования населения о ЧС.

Осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС.

В связи с тем, что городской округ – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации [1], для данного вида органа власти субъекта Российской Федерации необходимо оставить весь перечень полномочий закрепленных в ст. 11 Федерального закона Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». Так как данный орган муниципальной власти не входит в общую структуру органов местного самоуправления муниципального района, и имеет свои несвойственные другим субъектам муниципалитета в Российской

Федерации особенности. Вследствие чего не может передавать часть своих полномочий другим органам власти субъектов для избежания появления угрозы жизни населения и функционирования объектов жизнеобеспечения граждан.

Таким образом, для совершенствования деятельности органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, необходимо создание функциональных задач для каждого уровня муниципальной власти субъекта Российской Федерации. ЧС, как правило, затрагивают большие массы населения на обширных территориях, и велика вероятность появления большого числа пораженных, нуждающихся в экстренной помощи. В этой ситуации предотвращению жертв может способствовать только комплекс мероприятий по защите населения. При этом эти мероприятия должны выполняться в максимально сжатые сроки и специальными, профессионально подготовленными формированиями, которыми и являются уполномоченные органы государственной власти, а именно МЧС России, основной задачей которого является выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России [4].

### **Литература**

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Рос. газ. 2003. 8 окт. № 202.

2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 68-ФЗ (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Рос. газ. 1994. 24 дек. № 250.

3. О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2013 г.: Государственный доклад. М., 2014.

4. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Указ Президента Рос. Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 (в ред. от 1 июля 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. 12 июля. № 28. Ст. 2882.