

---

---

# ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

---

---

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ

**Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент;  
Н.Г. Бунина.  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

На примере федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России исследованы нормы Российского законодательства, регулирующие отдельные элементы, составляющие гражданско-правовой статус. Проанализирован гражданско-правовой статус сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России. Выявлены особенности, ограничивающие сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России в отдельных правах и свободах.

*Ключевые слова:* гражданско-правовой статус, права, обязанности, юридическая ответственность

### SOME ASPECTS OF CIVIL-LAW STATUS OF THE EMPLOYEES OF THE FEDERAL FIRE SERVICE OF THE STATE FIRE SERVICE OF EMERCOM OF RUSSIA

L.S. Mutaliev; N.G. Bunina.  
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Russian legislation rules, regulating the specific elements of the civil-law status are studied in this article on the example of the Federal Fire Service of the State Fire Service of EMERCOM of Russia. Civil-law status of employees of the Federal Fire Service of the State Fire Service of EMERCOM of Russia was analyzed during the research. The particular legal restrictions of individual rights and freedoms of employees of the Federal Fire Service of the State Fire Service of EMERCOM of Russia were identified and described in this article.

*Keywords:* civil-law status, rights, duties, legal responsibility

Гражданско-правовой статус человека и гражданина является одной из основ конституционного строя. Именно он определяет систему взаимоотношений личности и государства. Предполагается рассмотреть некоторые аспекты гражданско-правового статуса сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России (ФПС ГПС МЧС России).

В универсальных и специальных словарях раскрывается понятие «статус», происходящего от латинского слова «status», как «положение, состояние» [1]. Такую же трактовку можно проследить и в юридической литературе, которая определяет правовой

статус личности как юридически закрепленное положение субъекта в обществе, которое выражается в определенном комплексе его прав и обязанностей. Правовой статус фиксирует фактический (социальный) статус лица, его реальное положение в обществе. Правовой статус есть признанная Конституцией и законодательством совокупность прав и обязанностей субъектов, с помощью которых они выполняют свои социальные роли. Итак, правовой статус личности в самом общем виде можно определить как систему прав и обязанностей, законодательно закрепленных государством в конституциях и иных юридически закрепленных актах. То есть правовой статус – это совокупность юридически закрепленных прав и обязанностей. Правовой статус личности определяется всей совокупностью прав человека и гражданина, отраженных в нормах отраслей действующего права [2].

Формулировка такого рода фактически в полной мере определяет правовой статус личности независимо от ее социальной функции и роли, играемой ею в обществе. Существующие на данный счет исследования предлагают проводить разграничения относительно общего и специального правового статуса гражданина, за основу которого принимается фактический объем прав и обязанностей, предоставленных последнему, в зависимости от выполняемой им трудовой, политической или иной социальной деятельности

Особый интерес вызывают лица, попадающие в сферу регулирования отношений, возникающих при исполнении своих обязанностей, которые также имеют определенное правовое положение (статус), в силу закона общегражданский статус человека и гражданина распространяется и на них с учетом возможностей его реализации, что влечет за собой некоторые ограничения в правах и свободах.

Законодатель определил содержание статуса сотрудников ФПС ГПС МЧС России посредством совокупности трех базовых элементов: права, обязанности и юридическая ответственность, которые закреплены в Гражданском кодексе Российской Федерации (ГК РФ) и других нормативных правовых актах.

Сотрудникам ФПС ГПС МЧС России, как и всем субъектам гражданского права для того, чтобы быть участниками гражданских правоотношений необходимо обладать правоспособностью и дееспособностью.

Общее понятие правоспособности дается в законе. Гражданская правоспособность неотделима от самого существования человека. Пока человек жив, он обладает правоспособностью. В ст. 17 ГК РФ закреплено, что правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью. Момент, когда человек считается родившимся, определяется не юридическими, а медицинскими критериями (моментом начала самостоятельного дыхания). Прекращение правоспособности связано с биологической смертью, когда возврат человека к жизни исключен. Следовательно, правоспособность означает способность быть субъектом этих прав и обязанностей, возможность иметь любое право или обязанность из предусмотренных или допускаемых законом. Ценность данной категории заключается в том, что только при наличии правоспособности возможно возникновение конкретных субъективных прав и обязанностей. Она – необходимая общая предпосылка их возникновения и тем самым их реализации [3].

Гражданская правоспособность – это общая способность гражданина быть носителем прав и обязанностей, как предусмотренных, так и не предусмотренных законом (ст. 8 ГК РФ) [4]. Закон предусматривает равную для всех граждан Российской Федерации правоспособность. Это положение закона основано на ст. 19 Конституции Российской Федерации – все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой,

национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации [5].

Гражданская правоспособность не зависит от возраста и состояния здоровья гражданина. Нарушение принципа равенства правоспособности путем лишения или ограничения последней запрещено законом. Это положение основано на ст. 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в которой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [6].

Объем правоспособности у всех граждан одинаков. Каждый из граждан может иметь те же самые права, что и любой другой (общая правоспособность). Примерный перечень гражданских прав, которые могут принадлежать отдельным гражданам, содержится в ст. 18 ч. 1 ГК РФ. Граждане могут: иметь имущество на праве собственности, наследовать и завещать имущество, заниматься предпринимательской и любой иной, не запрещенной законом деятельностью, создавать юридические лица, совершать любые, не противоречащие закону сделки, избирать место жительства, иметь права автора произведений науки, литературы и искусства, иметь иные имущественные и личные неимущественные права [4]. Наиболее существенные из перечисленных прав носят конституционный характер. Это – возможность иметь имущество в собственности, наследовать его, иметь право на жилище, права авторов (ст.ст. 35, 40, 44 Конституции Российской Федерации).

Граждане (физические лица) различаются по своим именам, национальности, гражданству, вероисповеданию, месту жительства, возрасту, полу и семейному положению.

Имя – отличительный признак любого гражданина, способ его обозначения. Под своим именем гражданин выступает как участник гражданских правоотношений, обладатель принадлежащих ему прав и тех обязанностей, которые он должен выполнять. Понятие «имя» включает в себя фамилию, индивидуальное имя (данное при рождении) и отчество (родовое имя). Согласно ст. 19 ГК РФ, гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем [4].

Гражданин не вправе пользоваться именем других лиц, однако в случаях, предусмотренных законом, он вправе использовать вымышленное имя (псевдоним) либо в исключительных случаях, не пользоваться ни подлинным, ни вымышленным именами (например, при опубликовании произведений гражданин вправе выпустить последнее в свет анонимно, то есть без указания имени). В порядке, установленном законом, гражданин вправе переменить данное ему при рождении имя. При этом все права и обязанности за ним сохраняются, кроме того, на него возлагается обязанность сообщить об изменении имени его кредиторам и должникам (п. 2 ст. 19 ГК РФ) [4].

Национальность – принадлежность человека к определенной этнической общности людей, отличающейся особенностями языка, культуры, психологии, традиций, обычаев, образа жизни. В ст. 26 Конституции Российской Федерации сформулировано право человека на указание своей национальности и право на пользование родным языком. Определение национальной принадлежности осуществляется на основании самоопределения человека в решении этого вопроса [5].

Гражданство – устойчивая правовая связь человека и государства, выражающаяся в наличии взаимных прав, обязанностей и ответственности. Совокупность этих прав и обязанностей составляет политико-правовой статус гражданина, отличающий его от иностранных граждан и лиц без гражданства.

Согласно Приказу МЧС России от 3 ноября 2011 г. № 668 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в системе Министерства Российской Федерации по делам

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», сотрудниками ФПС ГПС МЧС являются граждане Российской Федерации [7].

Свобода вероисповедания, закрепленная в ст. 28 Конституции Российской Федерации, означает беспрепятственную возможность каждого принадлежать к какой-либо религии, церкви, конфессии и право свободной деятельности, образуемых верующими религиозных объединений [5].

Местом жительства гражданина, согласно ст. 20 ГК РФ, признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает [4].

Статья 27 Конституции Российской Федерации провозглашает право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Свободный выбор места жительства – одно из важнейших прав человека, предусмотренных Всеобщей декларацией прав человека (ст. 13). Право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, как нематериальные блага, принадлежащие гражданину, защищаются в соответствии с гражданским законодательством (ст. 150 ГК РФ). Отдельные ограничения в целях безопасности, охраны государственных интересов и интересов населения, например, в пограничной полосе, в закрытых военных городках, в зонах экологического бедствия и др., предусмотрены ст. 8 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в Российской Федерации». Закон определил основные понятия. Под местом жительства понимают жилой дом, квартиру, служебные жилые помещения, а также иное помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает. Под местом пребывания понимают гостиницу, санаторий, дом отдыха, а так же жилое помещение, не являющееся местом жительства [6].

С учетом необходимости поддержания готовности и обеспечения своевременности прибытия сотрудников к месту прохождения службы введено ограничение свободы передвижения и права выбора места жительства.

Правила въезда и выезда строго регламентированы Федеральным законом Российской Федерации от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и порядке въезда в Российскую Федерацию», он исчерпывающе определяет ограничения при выезде за пределы России и время их действия [7].

К ним относятся:

– если гражданин осведомлен о сведениях, составляющих в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», это ограничение имеет срок 5–10 лет в зависимости от важности сведений и прекращается по истечению срока;

– если гражданин призван на военную службу или направлен на альтернативную службу, до окончания срока службы;

– если гражданин задержан по подозрению в совершении преступления, либо привлечен в качестве обвиняемого, или осужден за совершение преступления – до окончания уголовного дела или отбытия срока наказания;

– если гражданин сообщил при оформлении документа для выезда заведомо ложные сведения о себе [8].

Выезд гражданина за пределы Российской Федерации не ограничивает его ни в политических, ни в экономических, ни в каких-либо других правах.

Право сотрудников ФПС ГПС МЧС России на выезд за пределы Российской Федерации осуществляется, исходя из вышеизложенных ограничений.

Равные права, свободы и равные возможности для их реализации имеют все независимо от пола. Равенство прав мужчины и женщины обусловлено Конвенцией ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», принятой 18 декабря 1979 г. Генеральной Ассамблеей Организации объединенных наций Резолюцией № 34/180 [6].

Гражданско-правовой статус нередко зависит от семейного положения. Семейное положение – это положение человека в демографической структуре семьи [1]. Например:

за вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим 14-ти лет (малолетним), отвечают его родители (усыновители) или опекуны (ст. 1 073 ГК РФ).

В содержание правоспособности входит право иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности (ст. 18 ГК РФ) [4]. Культурная деятельность является неотъемлемым правом каждого гражданина независимо от национального и социального происхождения, языка, пола, политических, религиозных и иных убеждений, места жительства, имущественного положения, образования, профессии или других обстоятельств. Это положение соответствует ст. 44 Конституции Российской Федерации. Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества гарантируется также и сотрудникам ФПС ГПС МЧС России.

Как уже упоминалось ранее, большинство из прав, входящих в содержание гражданской правоспособности, являются конституционными правами, таким является и право заниматься предпринимательской и любой иной, не запрещенной Законом деятельностью. Так, в ст.ст. 34–35 Конституции Российской Федерации провозглашают и юридически гарантируют свободу использования каждым своих способностей и имущества любым, не запрещенным законом способом, то есть свободу экономической деятельности и частной собственности, ибо свобода экономической деятельности на базе своего имущества и своих способностей и есть свобода частной собственности, которая должна осуществляться, конечно, в рамках закона [5].

Однако государство оставляет за собой право ограничивать права и свободы граждан путем издания соответствующего федерального закона, например сотрудникам ФПС ГПС МЧС России как государственным служащим, запрещено заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме той, которая диктуется занимаемой в государственном органе должностью. Имеется лишь одно исключение: им разрешено заниматься педагогической, научной и иной творческой деятельностью. Государственному служащему не разрешается состоять членом органа управления коммерческой организации любой формы собственности и организационно-правовой формы (хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы и т.д.), за исключением случаев, когда федеральным законом или законами субъектов Федерации ему поручено участвовать в управлении коммерческой организацией [9].

Как уже отмечалось ранее, правоспособность граждан не зависит от возраста, но в тоже время возраст гражданина является определяющим значением при решении различных вопросов. Законодательство Российской Федерации определяет возраст, с достижением которого наступает совершеннолетие, а так же частичная дееспособность несовершеннолетних граждан. Основным документом, подтверждающим возраст, является свидетельство о рождении гражданина, выданное на основании записи в книге регистрации рождений государственного органа записи актов гражданского состояния.

Для того чтобы быть полноценным участником гражданских правоотношений необходимо обладать так же и дееспособностью. Дееспособность – это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (п. 1 ст. 21 ГК РФ) [4]. Дееспособность отличается от правоспособности в двух отношениях. Во-первых, дееспособность предполагает понимание значения своих действий, умение управлять ими и предвидеть их последствия, что не обязательно для правоспособности. Во-вторых, дееспособность состоит в личном осуществлении правоспособности. Они соотносятся друг с другом как действительность и возможность.

Дееспособность предполагает способность человека осознавать и правильно оценивать свои действия, имеющие правовое значение, и руководить ими. Для этого необходима определенная психическая зрелость. Зрелость же психики зависит от возраста и психического здоровья человека, поэтому законодатель должен закрепить момент, с которого человек считается полностью дееспособным, с учетом медицинских норм

психического созревания человека. Дееспособность состоит из таких элементов, как способность самостоятельно осуществлять принадлежащие человеку права, совершать сделки, приобретая, тем самым, права и возлагая на себя новые обязанности (сделкоспособность), и способность нести гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный его противоправными действиями (деликтоспособность) [3].

Дееспособность возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении 18-летнего возраста. При наличии психического расстройства, выражающегося в том, что человек либо не понимает значения своих действий, либо понимает, но не может руководить ими, он может быть в судебном порядке признан недееспособным, даже если достиг восемнадцатилетия (ст. 29 ГК РФ) [4].

Государство гарантирует правоспособность и дееспособность граждан. Согласно ст. 22 ГК РФ никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом. Сделки, направленные на ограничение правоспособности или дееспособности, ничтожны, за исключением случаев, когда такие сделки допускаются законом. Таким образом, сам гражданин также не вправе полностью или частично отказаться от правоспособности или дееспособности.

Как говорилось ранее, государство же оставляет за собой право ограничивать права и свободы граждан. Однако сделано это может быть только в условиях чрезвычайного положения с указанием пределов и срока действия такого ограничения (в случае необходимости защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства). Но даже в этих случаях, не могут быть ограничены, такие права и свободы, как право на жизнь, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, защиту своей чести и доброго имени, свободы совести и вероисповедания, права на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, права на жилище, судебную защиту прав и свобод (ст. 56 Конституции Российской Федерации).

Допускается ограничение отдельных прав, входящих в содержание правоспособности, в качестве меры наказания, установленной приговором либо Определением суда по уголовному делу, в виде: а) лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; б) лишения права свободно передвигаться по территории страны, но только на определенный срок в пределах установленного Законом.

На основе проведенного анализа, можно сделать вывод о том, что исходя из особенностей несения службы сотрудниками ФПС ГПС МЧС России, ограничения в отдельных правах и свободах обусловлены возложенными на них обязанностями по несению службы в экстремальных условиях, выполнению задач по тушению пожаров и проведением аварийно-спасательных работ, часто связанных с непосредственной угрозой для жизни и здоровья. Рассмотренные аспекты гражданско-правового статуса сотрудников ФПС ГПС МЧС России, как граждан Российской Федерации, законодательно закреплены, специальные ограничения легитимны.

### **Литература**

1. Философский энциклопедический словарь. URL:<http://dic.academic.ru> (дата обращения 15.10.2014).
2. Авдеенко М.А., Дмитриев Ю.А. Понятие основ правового статуса человека и гражданина // Право и жизнь. 2004. № 2.
3. Суханов Е.А. Гражданское право: учебник. М.: Волтерс Клувер, 2008. С. 720.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301
4. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 4. Ст. 445

5. Смоленский М.Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). Ростов н/Д, 2010. 312 с.

6. Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Приказ МЧС России от 3 нояб. 2011 г. № 668 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 7.

7. О порядке выезда из Российской Федерации и порядке въезда в Российскую Федерацию: Федер. закон Рос. Федерации от 15 авг. 1996 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 34. Ст. 4029.

8. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.