

ЭВОЛЮЦИЯ БОЕВЫХ УСТАВОВ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

А.А. Грешных, кандидат юридических наук, доктор педагогических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации;

А.А. Смирнова, кандидат исторических наук.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.

А.А. Талашова.

Федеральное казенное учреждение «Центр обеспечения деятельности федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России»

Прослежена эволюция принятия боевых уставов пожарной охраны. Выявлены предпосылки возникновения нормативного правового регулирования в сфере организации пожаротушения. Дана общая характеристика структуры боевых уставов пожарной охраны. Отмечены основные особенности всех боевых уставов пожарной охраны, отличающие их от предыдущих уставов.

Ключевые слова: проект Боевого устава пожарной охраны 1937 г., Боевой устав пожарной охраны 1940 г., Боевой устав пожарной охраны 1953 г., Боевой устав пожарной охраны 1970 г., Боевой устав пожарной охраны 1985 г., Боевой устав пожарной охраны 1995 г., структура Боевого устава пожарной охраны, тушение пожаров

EVOLUTION OF FIELD MANUALS FIRE SERVICES IN THE SYSTEM OF RUSSIAN LEGISLATION

A.A. Greshnikh; A.A. Smirnova.

Saint-Petersburg university of State fire service of State fire service of EMERCOM of Russia

A.A. Talashova.

Center to ensure the activities of the Federal fire service Emergency Russia

The evolution of the adoption of Field manual of fire services. Identified predictors of normative legal regulation in the sphere of fire fighting. The general characteristic of the structure of Field manual of fire services. The basic features of all of Field manual of fire services that distinguish them from previous charters.

Keywords: project of Field manual of fire services 1937, Field Manual of fire services 1940, Field manual of fire services 1953, Field manual of fire services 1970, Field manual of fire services 1985, Field manual of fire services 1995, the structure of Field manual of fire services, fire fighting

Вплоть до 30-х гг. XIX в. в истории российского законодательства отсутствовал специализированный официальный нормативный правовой акт, регламентирующий организационные вопросы при тушении пожаров. Первым руководящим документом в истории отечественного законодательства, содержащим нормы права в области пожаротушения, стал Пожарный устав 1832 г., вошедший в состав Свода законов Российской Империи. Организации тушения пожаров в нем была посвящена отдельная, третья глава. Положения Пожарного устава «стали фундаментом системы российского законодательства о пожарной безопасности в дореволюционный период» [1].

Кроме того, на протяжении XIX века, пожарные руководствовались литературой – методическими пособиями и руководствами, основанными на сложившемся опыте, и не являющимися нормативными правовыми актами. Однако эта литература впоследствии

была положена в основу законодательной практики. Одной из первых практических работ, посвященных организации деятельности пожарных формирований стало «Практическое наставление брандмейстерам» 1818 г. [2]. В 1907 г. вышла работа Э.Э. Лунца и П.А. Федотова «Пожарная тактика. Правила тушения пожаров в вопросах и ответах» [3], которая объединила в себе одиннадцать иностранных источников по теме тушения пожаров в различных условиях.

В советский период можно выделить работу Н.П. Требезова «Пожарная тактика» (1928 г.) [4]. Автор обобщил в исследовании знания, которыми обладали пожарные руководители того времени. Книга сопровождалась вводной статьей исполняющего обязанности Народного комиссара внутренних дел РСФСР В.Н. Егорова, что позволило придать ей характер руководящего документа.

Однако увеличение численности пожаров и, соответственно, повышение ответственности лиц, на которых возложены обязанности по ликвидации пожаров, обусловили необходимость в правовой регламентации указанных отношений.

В 1937 г. отделом подготовки ГУПО НКВД СССР был разработан и разослан для проработки и практической проверки в части пожарной охраны проект документа, который получил название Боевого устава пожарной охраны (БУПО). Он стал первым формальным документом, регулирующим организацию тушения пожара и проведение операций по тушению пожара в советском государстве.

В последующем официальным названием документа, как видно из Приказа НКВД СССР от 10 февраля 1940 г. № 86, сохранилось наименование «Проект Боевого устава пожарной охраны 1937 г.». Тем не менее, в литературе некоторые авторы называют его БУПО 1938 г. [5].

Во введении документа декларировалось, что «Боевой устав, устанавливая обязательные для всех бойцов и командиров частей пожарной охраны основные правила подготовки и проведения операции тушения пожара, имеет целью:

- определить основные положения, формы и методы боевой подготовки каждого бойца, командира и подразделения в целом, обеспечивающие наибольший успех в проведении операции по тушению пожара;
- ввести единообразие в способы и приемы боевой работы для достижения организованности и однотипности действий отдельных бойцов, командиров и подразделений пожарной охраны;
- дать бойцу и командиру основные важнейшие положения по применению вооружения и средств тушения пожара в боевой обстановке» [6].

Структурно Проект БУПО 1937 г. состоял из четырех глав, включающих 286 параграфов, и 19 приложений.

Содержание глав посвящено регулированию следующих вопросов:

- организация и вооружение пожарных команд;
- обеспечение операций по тушению пожара;
- проведение операций по тушению пожара;
- управление подразделением при тушении пожара.

Указания Боевого устава должны были применяться с максимальной гибкостью и строго согласовываться с условиями обстановки на пожаре, а также с имеющимися силами и средствами для тушения пожара. Проект БУПО 1937 г. являлся основным базисом боевой подготовки личного состава пожарной охраны.

Проект БУПО 1937 г. отменен Приказом НКВД СССР от 10 февраля 1940 г. № 86, которым введен в действие Боевой устав пожарной охраны НКВД (БУПО 1940 г.) [7].

«Его объявление было обусловлено надвигавшейся Второй мировой войной. Оба нормативных документа практически одинаково определяют создание структуры управления на пожаре, за тем лишь исключением, что в БУПО 1940 г. в исключительно предвоенный период пожарные подразделения возглавляются начальником караула

и командирами отделений – это первые штатные должности, которые после войны перейдут в должности службы, но не оперативной работы. С введением данных должностей на пожаре структура управления жестко структурируется и превращается в полностью иерархическую военную структуру, вбирающую в себя не только способы и принципы тушения пожаров, но и основные элементы защиты населения от поражений различного рода оружия. БУПО 1940 г. превращает управление силами и средствами на пожаре в действия, приближенные к боевым» [5].

Структурно БУПО 1940 г. включал семь глав, содержащих 187 статей и 3 примерные схемы.

Содержание глав, посвящено следующим вопросам:

- общим положениям;
- общим обязанностям бойцов и командиров при тушении пожаров;
- тактическим свойствам вооружения и средств огнетушения;
- основам боевых действий караула;
- боевым действиям караула в условиях ПВО;
- основам руководства пожаротушением;
- политической работе по обеспечению боеспособности пожарной охраны.

Приказом НКВД СССР от 31 января 1943 г. № 90 «Дополнения и изменения к Боевому уставу пожарной охраны (БУПО – 1940 г.)» [8] была изменена, уточнена и дополнена ст. 51

С принятием указанных изменений впервые введена должность руководителя тушения пожара. Также была дополнена шестая глава новым разделом об оперативных группах пожаротушения.

БУПО 1940 г. был также введен в действие отдельными Приказами Комитета по делам искусств при СНК СССР (от 20 июля 1940 г. № 425), Центрального управления ВСЧ и ПВО НКЧМ (от 13 июля 1940 г. № 169), Народного комиссариата судостроительной промышленности СССР (от 11 июня 1940 г.), Народного комиссариата текстильной промышленности СССР (от 16 мая 1940 г. № 354), Народного комиссариата цветной металлургии СССР (от 20 мая 1940 г. № 306), Народного комиссариата легкой промышленности СССР (20 мая 1940 г. № 179), Народного комиссариата химической промышленности (от 3 июля 1944 г. № 274), Народного комиссариата угольной промышленности (от 1 августа 1944 г. № 489/а).

При разнице в объемах содержания Проект БУПО 1937 г. и БУПО 1940 г. во многом повторяли друг друга и напоминали небольшие учебные пособия по пожарной тактике.

БУПО 1940 г. был отменен Приказом МВД СССР от 28 октября 1953 г. № 10, которым введен в действие новый Боевой устав пожарной охраны (БУПО 1953 г.) [9].

Структура БУПО 1953 г. включал шесть глав, состоящих из 322 пунктов.

Содержание глав, посвящено следующим вопросам:

- общие положения;
- пожарные машины и их назначение;
- боевая работа по тушению пожара;
- обязанности личного состава пожарной команды при тушении пожара;
- боевая работа специальных служб;
- особенности тушения пожаров в различных условиях.

В БУПО 1953 г. были выделены основные должностные лица (боец, шофер пожарного автомобиля, командир отделения, начальник караула), и они были наделены полномочиями и обязанностями. Возникают функциональные (специальные) службы, которыми являются: газодымозащитная служба, водозащитная служба, служба связи, служба освещения.

Также БУПО 1953 г. установил, что основной боевой задачей личного состава пожарной охраны на пожаре является спасание людей в случае угрозы их жизни

и ликвидация пожара в тех размерах, которые он принял к моменту прибытия на пожар подразделений пожарной охраны.

БУПО 1953 г. был отменен Приказом МВД СССР от 9 ноября 1970 г. № 380, которым введен в действие новый Боевой устав пожарной охраны (БУПО 1970 г.).

В БУПО 1970 г. впервые появились внештатные должности, которые характерны лишь при боевой работе на пожаре: руководитель тушения пожара, начальник оперативного штаба тушения пожара, начальник тыла, начальник боевого участка [5].

В 1985 г. выходит новый Боевой устав пожарной охраны (БУПО 1985 г.), утверждённый Приказом МВД СССР от 1 ноября 1985 г. № 211 [10].

Структура БУПО 1985 г. состояла из двух разделов, включающих пять глав и содержащих 292 пункта и 11 приложений. Приблизительный объем Приказа – 181 с.

С содержательной стороны в БУПО 1985 г. рассматривались следующие вопросы:

- основы боевых действий подразделений на пожаре;
- общие положения;
- партийно-политическая работа;
- боевые действия подразделений;
- управление силами и средствами на пожаре;
- обязанности личного состава подразделений пожарной охраны при боевых действиях.

II. Особенности тушения пожаров:

- тушение пожаров при неблагоприятных условиях;
- тушение пожаров в зданиях и сооружениях;
- тушение пожаров на открытой местности;
- тушение пожаров на транспорте;
- тушение пожаров в сельской местности.

В 1995 г. выходит последний вариант БУПО, в котором наиболее точно и грамотно изложен процесс управления боевыми действиями на пожаре. В данном документе формально оговорена структура управления силами и средствами на пожаре и полностью описан круг лиц, входящих в данную структуру.

БУПО 1995 г. введен в действие Приказом МВД Российской Федерации от 5 июля 1995 г. № 257 «Об утверждении нормативных правовых актов в области организации деятельности Государственной противопожарной службы» [11]. Приказом МВД Российской Федерации от 6 мая 2000 г. № 477 [12] в него внесены изменения.

Структура БУПО 1995 г. включает пять глав, которые содержат 97 пунктов и 11 приложений.

Содержание глав, посвящено следующим вопросам:

- общие положения;
- боевые действия подразделений;
- управление боевыми действиями на пожаре;
- обязанности, права и ответственность участников тушения пожара;
- тушение пожаров в сложных условиях.

По мнению В.В. Терехова, А.О. Семенова, Д.В. Тараканова, БУПО 1995 г. стал исключением из всех ранее принятых Боевых уставов, так как в нем была предпринята первая попытка создания настоящего нормативно-правового акта по пожаротушению, а не учебника по пожарной тактике [5].

История Боевых уставов пожарной охраны обрывается в 2005 г., в связи с отменой БУПО 1995 г. Приказом МВД Российской Федерации от 6 июля 2005 г. № 538 [13].

В настоящее время МЧС России предприняты усилия по разработке нового БУПО, Проект которого в конце 2013 г. был разослан по подразделениям с целью его проработки.

Литература

1. Пожарный устав Российской Империи: хрестоматия / под общ. ред. В.С. Артамонова. СПб.: С.-Петербург. ун-т ГПС МЧС России, 2014. 220 с.
2. Практическое наставление брандмейстерам. СПб.: Типография В. Плавильщикова, 1818. 191 с.
3. Лунц Э.Э. Пожарная тактика. Правила тушения пожаров в вопросах и ответах. СПб., 1907. 48 с.
4. Требезов Н.П. Пожарная тактика. М., 1928. 360 с.
5. Терехнев В.В., Семенов А.О., Тараканов Д.В. Эволюция структуры управления силами и средствами на пожаре // Пожаровзрывобезопасность, 2008. Т. 17. № 4. С. 10–16.
6. Проект Боевого устава пожарной охраны. М.: ГОСТРАНСТЕХИЗДАТ: Главное управление Пожарной охраны НКВД СССР, 1937. 127 с.
7. Боевой устав пожарной охраны (БУПО –1940 г.). М.: Главное управление Пожарной охраны НКВД СССР, 1940. 71 с.
8. Дополнения и изменения к Боевому уставу пожарной охраны (БУПО–1940 г.). М.: Главное управление Пожарной охраны НКВД СССР, 1943. 18 с.
9. Боевой устав пожарной охраны. М.: ТРАНСЖЕЛДОРИЗДАТ, 1954. 142 с.
10. Об утверждении Боевого устава пожарной охраны: Приказ МВД СССР от 1 нояб. 1985 г. № 211. URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 12.09.2014).
11. Об утверждении нормативных правовых актов в области организации деятельности Государственной противопожарной службы (вместе с «Боевым уставом пожарной охраны»): Приказ МВД Рос. Федерации от 5 июля 1995 г. № 257 // Российские вести. 1995. 7 сент. № 169.
12. О внесении изменений и дополнений в Боевой устав пожарной охраны, утвержд. Приказом МВД Рос. Федерации от 5 июля 1995 г. № 257: Приказ МВД Рос. Федерации от 6 мая 2000 г. № 477 // Рос. газ. 2000. 5 июля. № 129.
13. О признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России: Приказ МВД Рос. Федерации от 6 июля 2005 г. № 538 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. 8 авг. № 32.