

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧАСТНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

Х.И. Печоев, кандидат педагогических наук;

А.О. Кочережникова.

Санкт-Петербургский Университет ГПС МЧС России

Рассмотрены правовые основы деятельности частной пожарной охраны в Российской Федерации с анализом процедуры лицензирования деятельности по оказанию услуг в области пожарной безопасности.

Ключевые слова: частная пожарная охрана, правовые основы, гражданское право, лицензирование деятельности

CIVIL LEGAL BASES OF PRIVATE FIRE SECURITY REGULATION

H.I. Cheshoev; A.O. Kocherezhnikova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The legal basis of private fire security functions in Russian Federation is considered with the analysis of service activities in the field of fire safety licensing procedure

Keywords: private fire security, legal basis, civil law, licensing

Согласно ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69 «О пожарной безопасности» (ФЗ РФ № 69-ФЗ), пожарная охрана представляет собой совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций для организации профилактики пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. В соответствии со ст. 4 указанного Закона пожарная охрана подразделяется на следующие виды:

- Государственная противопожарная служба;
- муниципальная пожарная охрана;
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- добровольная пожарная охрана.

Таким образом, одной из разновидностей пожарной охраны в Российской Федерации является частная пожарная охрана. Она создается в населенных пунктах и организациях, оказывая услуги в области пожарной безопасности на основе заключаемых с предприятиями договоров. Нормативы численности и технической оснащённости частной пожарной охраны устанавливаются ее собственником самостоятельно в соответствии со ст. 12.1 ФЗ РФ № 69-ФЗ [1]. При этом, в данном Законе говорится о том, что заключение договоров с частной пожарной охраной регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации. Из этого следует, что на данный договор распространяются все принципы гражданского права, в том числе и принцип свободы договора, включая и условие о цене.

Так как зачастую руководство предприятий не устраивает смета расходов на создание договорных подразделений федеральной противопожарной службы, они заключают договоры с частной пожарной охраной [2]. Договор между организацией и предприятием частной пожарной охраны, с точки зрения гражданского права, является договором возмездного оказания услуг. Заключив договор, частная пожарная охрана обязуется оказывать услуги в области пожарной охраны, то есть является исполнителем. Таким образом, исполнитель должен по заданию заказчика совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность. Отношения между заказчиком и исполнителем

прописаны в гл. 39 Гражданского кодекса Российской Федерации «Возмездное оказание услуг» [3].

Однако оказание услуг в области пожарной безопасности является специфическим видом услуг. Законодательством Российской Федерации предусмотрено лицензирование отдельных видов деятельности, в числе которых деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (за исключением деятельности добровольной пожарной охраны), а также деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений [4].

В части деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, то есть той деятельности, которую осуществляет частная пожарная охрана, лицензирующим органом является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Порядок лицензирования, лицензирующие органы, лицензионные требования, порядок выдачи лицензии и его последствия прописаны в Положении о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 г. № 69.

Для оформления лицензии необходимы следующие документы:

1. Учредительные документы:

- решение о создании;
- решение о назначении руководителя;
- Устав.

2. Свидетельство о государственной регистрации организации в ЕГРЮЛ.

3. Свидетельство о постановке организации на учет в налоговом органе.

4. Коды Госкомстата.

5. Выписка из ЕГРЮЛ (Единого государственного реестра юридических лиц).

6. Документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение заявления о выдаче лицензии.

7. Документы, подтверждающие наличие у всех работников, состоящих в штате соискателя лицензии (лицензиата), соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (профессиональной подготовки) в области лицензируемой деятельности [5].

В соответствии с ч. 4 ст. 12.1 Федерального закона Российской Федерации ФЗ РФ № 69-ФЗ подразделения частной пожарной охраны оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров. Этим положением законодатель дает возможность заинтересованным субъектам помимо нахождения под защитой штатных государственных и муниципальных пожарных формирований дополнительно защитить себя, заключив договор с соответствующей организацией об оказании услуг в данной сфере деятельности. Следует отметить, что выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности может быть осуществлено не только подразделениями частной пожарной охраны, но и договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России, которые заключают договоры с организациями по обслуживанию критически важных производственных объектов, объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов с массовым пребыванием людей по решению их собственников [6].

Таким образом, с точки зрения гражданско-правовых отношений, предприятия частной пожарной охраны являются юридическими лицами, чья деятельность в полной мере регламентируется как Гражданским кодексом Российской Федерации, так и многочисленными нормативно-правовыми актами, учитывающими специфику данного вида деятельности.

Литература

1. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации № 69-ФЗ от 21 дек. 1994 г. (с изм. от 12 марта 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. 26 дек. № 35. Ст. 3649.
2. Самохин М. Частная пожарная охрана: новая реальность противопожарной отрасли. URL: <http://secuteck.ru/articles2/firesec/chastnaya-pozharnaya-ohrana-novaya-realnost-protivopozharnou-otrasli/> (дата обращения: 05.10.2014).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. от 22 окт. 2014 г.). Ч. 1. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. 5 дек. № 32. Ст. 3301.
4. О лицензировании отдельных видов деятельности (в ред. от 14 окт. 2014 г.): Федер. закон Рос. Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации 2011. 9 мая. № 19. Ст. 2716.
5. Лицензия на деятельность по тушению пожаров (МЧС России). URL: <https://urist1011.ru/licence/fire/> (дата обращения: 06.10.2014).
6. Лабутина Н.А. К вопросу о правовом обеспечении частной пожарной охраны в Российской Федерации. URL: <http://sibac.info/2009-07-01-10-21-16/9775> (дата обращения: 06.10.2014).