
ЧАСТНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

СТРАХОВАНИЕ УЩЕРБА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент;

А.В. Брагиш, кандидат технических наук.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Проведен анализ действующего законодательства в сфере страхования. Выявлены особенности страхования рисков чрезвычайных ситуаций.

Ключевые слова: страхование, ущерб, чрезвычайные ситуации

INSURANCE DAMAGE FROM EMERGENCIES

L.S. Mutaliev; A.V. Bragish. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article analyzes the current legislation in the insurance industry. The features of the insurance risks of emergencies.

Keywords: insurance, damage, emergency

С давних времен экономическое состояние человеческих сообществ и государств, в той или иной мере, зависело от частоты и масштабов происходящих природных и иных бедствий. На сегодняшний день в эру колоссального движения научно-технического прогресса, эру информационных технологий, наноиндустрии улучшается качество жизни, с каждым днем увеличивается количество технических средств облегчающих жизнь человека, создаются новые материалы и вещества. С развитием правового поля, одними из важнейших, встают вопросы защищенности жизни человека и его имущества.

Эти вопросы возникают неспроста. За последнее десятилетие в России, да и вообще во всем мире произошло немало чрезвычайных ситуаций (ЧС): различные войны, катастрофы, стихийные бедствия. Это достаточно актуальная тема. Масштаб ЧС может быть настолько большим, что вызовет причинение значительного вреда, имущественными, неимущественным правам граждан и юридических лиц. Например, в августе 2013 г. был введен режим ЧС в г. Хабаровске, из-за повышения уровня реки Амур до критических значений. Особенно сложная обстановка сложилась в г. Комсомольске-на-Амуре, где уровень воды превысил девять метров. В городе проживало 250 тыс. человек. От паводка пострадали более 135 тыс. человек, 14 тыс. домов, 1,6 тыс. км дорог, 174 моста и 825 социальных объектов. С подтопленных территорий было эвакуировано 32 тыс. человек [1].

Годом ранее от наводнения в Крымском р-не Краснодарского края пострадали более 24 тыс. человек, более 4 тыс. домов, 12 социальных объектов – школы, детские сады, два медицинских склада [1].

В условиях нарастания риска возникновения ЧС возрастает ценность и значимость страхования, которое позволит возместить вред, наступивший в результате ЧС.

Страхование, в данном случае, может одновременно выступать как один из стабилизаторов экономической и социальной ситуации в стране и как одна из сфер экономики и бизнеса.

Страхование отношения по защите интересов физических и юридических лиц, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков [2].

Кроме того, страхование выступает как одно из средств обеспечения экономической свободы и прав личности в условиях рыночной экономики.

Специфика страховой защиты состоит в возмещении ущерба при наступлении страхового случая, который является существенным условием любого договора страхования. Страховой случай – событие, предусмотренное договором страхования или законом, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам [2]. Поэтому определение ЧС, их видов, а также последствий ЧС, на случай которых может или должно осуществляться страхование, требует особого внимания.

Основным нормативным правовым актом, определяющим общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от ЧС природного и техногенного характера является Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ФЗ РФ № 68-ФЗ) [3].

Федеральный Конституционный закон Российской Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» устанавливает порядок и определяет обстоятельства, при наличии которых может вводиться чрезвычайное положение на территории России и в отдельных ее местностях, подробно регламентирует основные аспекты режима чрезвычайное положение, в том числе силы, средства и меры, используемые в условиях чрезвычайное положение, предусматривает гарантии, призванные не допустить дискриминацию отдельных лиц и групп населения исключительно по политическим убеждениям, признакам расы, национальности, пола, языка, религии и социального положения.

Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» регулирует отношения в области страхования между страховыми организациями и гражданами, предприятиями, учреждениями, организациями, отношения страховых организаций между собой, а также устанавливает основные принципы государственного регулирования страховой деятельности.

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) определяет правовое положение участников страховых правоотношений, их права и обязанности.

Таким образом, в Российской Федерации принято значительное количество нормативных правовых актов в области возмещения ущерба, однако, до сих пор институт страхования рисков ЧС не получил повсеместного распространения.

В соответствии со ст. 7 ФЗ РФ № 68-ФЗ ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась ЧС. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Статья 24 ФЗ РФ № 68-ФЗ гласит, что финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС федерального и межрегионального

характера – является расходным обязательством Российской Федерации; регионального и межмуниципального характера – является расходным обязательством субъектов Российской Федерации; в границах (на территории) муниципального образования – является расходным обязательством муниципального образования.

Лица, пострадавшие от ЧС, не могут, в большинстве случаев, самостоятельно преодолеть ее последствия. В результате при возникновении ЧС значительная часть расходов, связанная с их ликвидацией, ложится на федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации и государство практически в одиночку несет ответственность за возмещение убытков от возникновения ЧС.

Поэтому является очевидным необходимость решения вопросы координации и управления процессом страхования рисков ЧС и использования его преимуществ. Страхование рисков ЧС должно выступить как оптимальный финансовый инструмент сбора и перераспределения средств, позволяющий направлять значительные суммы на ликвидацию последствий стихийных бедствий.

Страхование представляет собой перспективное и эффективное средство создания благоприятных экономических условий для вовлечения в процесс обеспечения безопасности в ЧС капиталов коммерческих структур, повышения надежности работы промышленных предприятий и создания дополнительных рабочих мест. Оно является надежным инструментом экономико-правового механизма снижения вероятности возникновения ЧС [4].

В 2012 г. в России вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (ФЗ РФ № 225-ФЗ) [5], который регулирует отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. В соответствии с ФЗ РФ № 225-ФЗ, страховать свою ответственность обязаны:

- с 1 января 2012 г. – все коммерческие предприятия и индивидуальные предприниматели, которым принадлежат опасные объекты;

- с 1 января 2013 г. – государственные и муниципальные предприятия, которые финансируются за счет средств соответствующих бюджетов.

ФЗ РФ № 225-ФЗ обязывает владельца опасного объекта за свой счет страховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим (вред от ЧС техногенного характера), путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта и не распространяет действие на компенсацию ущерба от ЧС природного характера.

Однако введение двухлетнего моратория на уплату страховых платежей по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на нем обсуждается в качестве одной из антикризисных мер Правительства. По мнению авторов, данная мера поддержки предприятий имеет ряд существенных недостатков:

- во-первых, данный шаг не позволит в случае аварий на них обеспечить компенсациями население и работников этих опасных объектов. По сути, это отказ от социальной защиты всех, кто работает и живет рядом с промышленными предприятиями;

- во-вторых, в соответствии с ГК РФ, вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. А значит, все финансовые обязательства перед пострадавшими в отсутствие договора страхования будет исполнять само предприятие, на котором произошла авария, что в сложившихся условиях финансового кризиса может повлечь уклонение предприятий от возмещения ущерба и сокрытие фактов происшествий;

- в-третьих, в случае возникновения ЧС государство вынуждено будет компенсировать ущерб потерпевшим, что приведет к дополнительным расходам бюджетных средств.

Сложившаяся на данный момент в России система страхования имеет явно незаконченный вид и характеризуется рядом существенных недостатков. Однако имеющиеся механизмы государственного регулирования и стимулирования страхования открывают широкие перспективы для её дальнейшего развития и совершенствования.

Литература

1. МЧС России: URL: http://www.mchs.gov.ru/stats/Chrezvichajnie_situacii (дата обращения: 22.01.2015).

2. Об организации страхового дела в Российской Федерации: Закон Рос. Федерации от 27 нояб. 1992 г. № 4015-Юб. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

3. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Фед. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 68-ФЗ. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

4. Муталиева Л.С. Совершенствование нормативно-правового обеспечения страхования рисков чрезвычайных ситуаций: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2006.

5. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте: Федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».