
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ С ПОЖАРАМИ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПЫТАТЕЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ЛАБОРАТОРИИ МЧС РОССИИ

А.М. Сулейманов;

А.Р. Романов, кандидат исторических наук, доцент;

Ф.В. Отгон.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены актуальные проблемы деятельности судебно-экспертных учреждений МЧС России. Проанализированы основные направления деятельности судебно-экспертных учреждений МЧС России, опыт и перспективы развития испытательных пожарных лабораторий. Затронуты организационные и правовые проблемы деятельности сотрудников МЧС России в области судебной экспертизы.

Ключевые слова: судебная экспертиза, судебно-экспертные учреждения, пожарная безопасность, испытательная пожарная лаборатория

ACTUAL PROBLEMS OF ACTIVITY OF TEST FIRE LABORATORY OF EMERCOM OF RUSSIA

A.M. Suleymanov; A.R. Romanov; F.V. Otgon.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The actual problems of activity forensic institutions Ministry of Emergency Situations of Russia. Analyzed the main activities of forensic institutions Ministry of Emergency Situations of Russia, experience and perspectives fire test laboratories. Affected by organizational and legal problems of activity of the Russian Emergencies Ministry staff in forensic examination.

Keywords: forensics, forensic institutions, fire safety, fire testing laboratory

Стремительный рост потребностей современного общества в использовании специальных знаний в науке, технике, искусстве как в рамках судопроизводства, так и вне этих рамок позволяет рассматривать судебную экспертизу как самостоятельный процессуальный и перспективный механизм защиты прав и свобод граждан и интересов государства. Кроме того, современное законодательство Российской Федерации в рамках проводимой реформы направлено на повышение роли института судебных экспертиз, без которого не может быть раскрыто и расследовано ни одно преступление. В этой связи в производстве по уголовным, гражданским, арбитражным делам значительно возрастает роль судебной экспертизы, которая является одним из видов объективных доказательств. Судебная экспертиза как институт, использующий специальные знания, накопила значительный потенциал. Сегодня производство судебных экспертиз включает более

20 родов и более 50 видов экспертиз. Можно заметить, что ни одно из «громких» дел за последнее время не обошлось без привлечения судебных экспертов. Так, эксперты Российского федерального центра судебной экспертизы проводили ряд пожарно-технических и взрывотехнологических экспертиз по пожару на Останкинской башне. Сейчас большинство судебных экспертиз проводится в государственных федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях, в том числе и в государственных федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях МЧС России [1].

Исследование пожаров является одной из функций судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» (СЭУ ФПС ИПЛ) и заключается в сборе, анализе и обобщении данных по реальным пожарам. Собранные информация служит основой для выработки научно-технической политики в области пожарной безопасности, разработки мер пожарной безопасности, совершенствования системы противопожарной защиты и организации тушения пожаров, а также для развития других функций системы обеспечения пожарной безопасности. Для выявления направлений следует: установить причины возникновения пожара, а также лиц, виновных в его возникновении.

Приоритетным направлением деятельности МЧС России является развитие судебно-экспертных учреждений ФПС МЧС России. В настоящее время актуальные проблемы пожарной безопасности крайне остро описываются в Федеральной целевой программе «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 г.». В данном документе, разработанном МЧС России, особое внимание уделяется уже сделанным шагам в области пожарной безопасности. Выполнение мероприятий Федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 г.» (ФЦП) дало дополнительный толчок к позитивным изменениям в деятельности системы судебно-экспертных учреждений ФПС МЧС России. В период реализации программы было построено (реконструировано) 11 зданий СЭУ ФПС. Это позволило улучшить показатели служебной деятельности, такие как: количество произведенных судебных экспертиз, заключений специалиста (по исследованию пожара) и исследованных объектов, изъятых с места пожаров. В частности, обращаясь к анализу деятельности Государственного учреждения «Судебно-экспертное учреждение ФПС «Испытательная пожарная лаборатория» по Московской области» за 2011 г., можно сделать вывод: в 2011 г. сотрудниками ГУ СЭУ ФПС ИПЛ по МО было осуществлено 232 выезда на места происшествия пожаров с целью их исследования и определения причин возникновения, а также оказания помощи сотрудникам следствия и органов дознания в осмотре мест происшествий и изъятии вещественных доказательств, что на 12 % выше показателей предыдущих годов. По результатам выездов, а также в ходе исследования представленных материалов проверок по фактам пожаров в порядке ст. 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ) подготовлено 332 заключения специалиста, что на 35 % превышает показатели прошлого года. За 2011 г. в ГУ СЭУ ФПС ИПЛ по МО поступило 113 постановлений (определений) о производстве судебных экспертиз, что связано с уменьшением количества лесных и торфяных пожаров на территории Московской области. Количество постановлений (определений) о производстве судебных экспертиз, вынесенных должностными лицами органов надзорной деятельности, составило 24, что меньше прошлого года на 38 %. 37 раз сотрудники ГУ СЭУ ФПС ИПЛ по МО принимали участие в судебных процессах в качестве экспертов и специалистов. Данный показатель вырос на 233 % по сравнению с предыдущим годом. На данном примере прослеживается увеличение качества и количества проведенных экспертиз, активное участие экспертов в уголовных и гражданских делах [2].

Что касается вопроса постройки и реконструкции зданий СЭУ ФПС МЧС России, то можно с уверенностью сказать, что это еще один толчок к развитию института судебной экспертизы в МЧС России. В настоящий момент в каждом субъекте Российской Федерации имеется испытательная пожарная лаборатория. В частности, в 2011 г. согласно ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 г.» в ФГБУ «Судебно-

экспертное учреждение ФПС «Испытательная пожарная лаборатория» по Тюменской области» проводилась реконструкция помещений, что позволило повысить общую площадь помещений для СЭУ ИПЛ, и расположить в них шесть лабораторий, гараж, мастерскую, служебные помещения.

23 августа 2008 в г. Якутске на Окружном шоссе состоялось открытие нового здания Государственного учреждения «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория по Республике Саха (Якутия)». Это долгожданное событие, как ожидается, будет способствовать более качественному проведению исследования пожаров, экспертизы конструкций и материалов на территории республики. Для проведения всех видов работ в лаборатории имеется специальное оборудование и судебно-экспертный автомобиль. Использование судебно-экспертного автомобиля позволяет экспертам лаборатории оперативно выезжать к месту пожара со всем необходимым для исследования пожаров оборудованием и проводить работы в полевых условиях на более качественном уровне. Думается, что новое здание, отвечающее всем государственным стандартам, значительно расширит возможности ИПЛ при исследовании пожаров [3].

В то же время многие СЭУ ФПС продолжают работать в непригодных для этого помещениях, не имея возможности нормально разместить необходимое для работы оборудование и технику.

Нормы обеспечения техническими средствами судебно-экспертного учреждения ФПС «Испытательная пожарная лаборатория», утвержденные приказом МЧС России от 14 октября 2005 г. «О создании судебно-экспертных учреждений и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы», разработаны с учетом необходимого объема проведения исследований и экспертиз с целью принятия исчерпывающих мер в области пожарной безопасности, направленных как на сокращение числа пожаров, так и на снижение тяжести последствий от них.

На настоящий момент из 76 СЭУ ФПС только 23 имеют испытательное оборудование, необходимое для оценки соответствия продукции требованиям пожарной безопасности, причем в большинстве случаев, оно эксплуатируется более 10 лет и требует замены.

В настоящее время, после проведенной реконструкции здания СЭУ ФПС, также закупки нового современного оборудования, круг возможностей при проведении пожарно-технических экспертиз в рамках уголовных дел по делам о пожарах, а также в рамках гражданского и арбитражного судопроизводства, значительно расширился. Эксперты имеют возможность проводить пожарно-технические экспертизы и исследования не только по представленным материалам дела, но и исследовать вещественные доказательства, изъятые с места пожара.

На примере СЭУ ИПЛ по Тюменской области прослеживается положительная тенденция оснащения техническим оборудованием расследования пожаров. На вооружении экспертов для выезда и вывоза специального оборудования на место пожара имеется судебно-экспертный автомобиль. Кроме того, в 2011 г. по федеральному бюджету для нужд СЭУ ИПЛ поступил автомобиль-лаборатория для проведения инструментального контроля с целью проведения инструментальных исследований и технического контроля в области пожарной безопасности. Таким образом, правовой статус учреждения, наличие дорогостоящего оборудования и профессиональная подготовка сотрудников обеспечивают высокое качество производимых исследований, и способствует успешному решению поставленных перед учреждением задач [4].

Оснащенность испытательным оборудованием согласно Приложению № 3 Приказа МЧС России от 14 октября 2005г. № 745 составляет 72,3 % от нормы обеспечения техническими средствами судебно-экспертных учреждений ФПС «Испытательная пожарная лаборатория». При этом оснащенность криминалистической и специальной техникой для судебно-экспертной деятельности составляет 88,2 %, полевыми приборами и оборудованием для работы на месте пожара – 96,7 %.

Улучшение оснащенности СЭУ ФПС приборами и оборудованием обеспечения приведет к увеличению количества и качества проведенных экспертных исследований, что повысит объективность и доказательность выводов и, как следствие, в конечном итоге позволит увеличить вероятность принятия должностным лицом надзорного органа правомерного решения. Кроме того, повысится качество контроля за пожарно-технической продукцией, и работы по недопущению на российский рынок продукции с высокой пожарной опасностью.

Первая и основная задача деятельности ФГБУ ВНИИПО МЧС России и Министерства в целом – формирование современной законодательной и нормативно-правовой базы на всех уровнях. ФГБУ ВНИИПО участвует в издании нормативных, методических и справочных документов, научно-технического журнала «Пожарная безопасность», информационного бюллетеня МЧС России.

Сегодня МЧС России накоплен большой опыт по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, пожаров, террористических акций. Создана серьезная нормативная правовая база по государственному регулированию защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, как на федеральном, так и на региональном уровне. Правовые основы судебно-экспертной деятельности – важный элемент ее системы. Правовой институт судебной экспертизы является комплексным, межотраслевым институтом, объединяющим в различных видах процессуальных отраслей права ряд сходных нормативных положений, призванных регулировать общественные отношения, которые возникают в результате назначения и производства экспертизы и получения по ее результатам заключения [5].

Проблема нормативно-правового регулирования деятельности сотрудников СЭУ ФПС МЧС России является одной из самых актуальных и острых на сегодняшний день в системе МЧС России. В связи с необходимостью технической поддержки деятельности органов Государственного пожарного надзора, экспертно-технического обеспечения уголовного, административного, арбитражного и гражданского судопроизводства, а также низким уровнем раскрываемости дел по пожарам в соответствии с Законом Российской Федерации от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», Приказом МЧС России от 14 октября 2005 г. № 745 была образована система судебно-экспертных учреждений и экспертных подразделений ФПС МЧС России. На основании названного Приказа испытательные пожарные лаборатории преобразованы в судебно-экспертные учреждения ФПС «Испытательная пожарная лаборатория». Основные направления деятельности и задачи, решаемые СЭУ ФПС ИПЛ МЧС России, определены Рекомендациями по подготовке Положения о судебно-экспертном учреждении ФПС «Испытательная пожарная лаборатория», утвержденными Письмом Главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору от 29 декабря 2005 г. № 43-3850-19.

Определяющим документом в системе МЧС России при проведении пожарно-технической экспертизы является Приказ МЧС России от 19 августа 2005 г. № 640 «Об утверждении инструкции по организации и производству судебных экспертиз в судебно-экспертных учреждениях и экспертных подразделениях ФПС». Инструкция определяет порядок организации и производства судебных экспертиз в СЭУ ФПС МЧС России. Многие положения Приказа являются неполными и недоработанными в связи с использованием передового опыта, новейших технологий в области судебной экспертизы. Упущены некоторые организационные моменты деятельности сотрудников ИПЛ МЧС России [6].

Несмотря на наличие функции исследования пожаров, штатное расписание СЭУ ФПС ИПЛ, утвержденное Приказом МЧС России от 30 декабря 2005 г. № 1027, не предусматривает наличия сектора исследования пожаров, где могли бы проходить «обкатку» и набираться опыта будущие эксперты. Свою деятельность судебный эксперт осуществляет в испытательной пожарной лаборатории. В течение подготовки важны

не только получение теоретических знаний, но и практические занятия. В процессе подготовки кадров специалисты проходят практику в лаборатории и применяют свои знания на практике. В процессе подготовки кадров очень важны практические занятия, так как освоение современной техники, используемой в проведении пожарно-технической экспертизы, является ключевым аспектом в подготовке специалистов.

Круглосуточное дежурство, которое позволяет выезжать на места пожаров «по горячим следам», организовано только в 29 СЭУ ФПС ИПЛ (40 % от их общего числа). Круглосуточное дежурство сотрудников сектора технического обеспечения расследования пожаров положительно скажется на оперативности прибытия к месту пожара, возможности исследования пожаров по «горячим следам». Пробелы в этих вопросах предлагается решать путем разработки и утверждения Приказа МЧС России «Наставление по организации работы СЭУ ФПС ИПЛ», в котором предусмотреть порядок деятельности лабораторий по всем направлениям работы, определить их функции, задачи и т.п. Организовать во всех главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации круглосуточно работающие дежурные группы в составе: дознаватель ГПН, сотрудник СЭУ ФПС ИПЛ, водитель [7].

В настоящее время также крайне необходимо разработать отсутствующую сейчас экспертную методику анализа отклонений от нормативных требований в области пожарной безопасности и причинно-следственной связи данных отклонений с возникновением и развитием пожаров, что позволит выделить соответствующую специализацию в рамках пожарно-технической экспертизы [8].

Указанные выше меры позволят проводить комплексные исследования при производстве пожарно-технической экспертизы как одному эксперту, имеющему допуск на право самостоятельного производства судебных экспертиз по нескольким специализациям, так и комиссии экспертов, каждый из которых владеет определенным методом и имеет допуск по соответствующей специализации в рамках одной специальности, в данном случае пожарно-технической экспертизе [9].

В качестве объектов исследования при производстве пожарно-технических экспертиз часто используются сыпучие, жидкие, газообразные вещества. В практике судебной экспертизы давно применяется термин «криминалистическое исследование (экспертиза) материалов, веществ и изделий». Однако ни в УПК РФ, ни в Законе Российской Федерации «О ГСЭД» нет упоминания о подобных объектах. В УПК РФ говорится лишь о предметах и следах преступления.

Кроме этого, УПК РФ неоправданно узко определяет цели изъятия объектов в ходе следственного осмотра. Изъятию подлежат предметы, если для их осмотра «требуется продолжительное время или осмотр на месте затруднен» (ч. 3. ст. 177 УПК РФ). То есть изъятие предполагает лишь дальнейший осмотр предметов в более удобных условиях. При этом не указывается возможность предоставления этих предметов в качестве объектов исследования для производства судебной экспертизы [10]. В то же время именно такой способ получения объектов судебной пожарно-технической экспертизы наиболее часто применяется на практике и зачастую бывает единственно возможным.

Таким образом, вопросы и проблемы института судебной экспертизы в системе МЧС России приобретают все более важный и актуальный характер. С развитием новейших образцов техники, внедрения инновационных средств пожаротушения, рост и прогресс судебно-экспертных учреждений становится приоритетной задачей МЧС России.

Литература

1. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 7. Ст. 32.
2. Орлова Ф.В. Законодательная регламентация судебной экспертизы: состояния и пути совершенствования. М., 2007. С. 37.

3. Лыкошкин А.С. Экспертиза // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона: в 86 т. (82 т. и 4 доп.). СПб., 1987. С. 69
4. Россинская Е.Р. Комментарий к Федеральному закону Рос. Федерации. М., 2003.
5. Россинская Е.Р. Судебная экспертиза в гражданском, арбитражном, административном и уголовном праве. М.: Норма, 2006. С. 56–57.
6. Об утверждении Инструкции по организации и производству судебных экспертиз в судебно-экспертных учреждениях и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы: Приказ МЧС России от 19 авг. 2005 г. № 640 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 57.
7. Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации сотрудников и работников судебно-экспертных учреждений и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы на право самостоятельного производства судебных экспертиз: Приказ МЧС России от 9 июня 2006 г. № 351 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 57.
8. Крылов И.Ф. Судебная экспертиза в уголовном процессе. Л., 1966. С. 12.
9. Чешко И.Д., Антонов А.О. Организация работы судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по исследованию пожаров, экспертному сопровождению деятельности органов государственного пожарного надзора: метод. рекомендации. М., 2009. С. 98–99.
10. Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 г.: Федер. целевая программа // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2013. № 14.