

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ОКАЗАНИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

В.И. Смирнов, кандидат юридических наук;

Д.С. Смирнова.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Исследованы некоторые проблемы, возникающие в рамках международных правоотношений при оказании гуманитарной помощи, приведены примеры оказания гуманитарной помощи пострадавшим странам.

Ключевые слова: чрезвычайные ситуации, стихийные бедствия, гуманитарная помощь, продовольственная программа, международные соглашения

SOME PROBLEMS OF INTERNATIONAL LEGAL CHARACTER ARISING AT HUMANITARIAN ASSISTANCE

V.I. Smirnov; D.S. Smirnova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

In this article some problems arising within the international legal relationship at humanitarian assistance are investigated, examples of humanitarian assistance to affected countries are given.

Keywords: emergency situations, natural disasters, humanitarian aid, food programme, international agreements

Российская Федерация в лице МЧС России осуществляет гуманитарную деятельность на разных континентах и в разных странах, отправляя грузы в адрес стран, пострадавших от чрезвычайных ситуаций (ЧС). Гуманитарная деятельность России призвана способствовать укреплению экономического и внешнеполитического сотрудничества с другими государствами.

Не существует ни одного государства, которое было бы застраховано от урона нанесенного техногенными катастрофами, катастрофами, связанными с климатическими изменениями и погодными явлениями. Даже крупные государства, если и могут самостоятельно с этим справляться, то это требует от данных стран огромных финансовых средств и административных ресурсов, не говоря уже о небольших странах, которые целиком могут быть подвержены стихийному бедствию. Любому государству трудно сконцентрировать силы и средства в одном месте и здесь на помощь могут прийти другие страны, в том числе Россия. Российская Федерация участвует во многих операциях, связанных с оказанием гуманитарной помощи, практически во всех уголках мира. Как правило, оказанием гуманитарной помощи от имени Российской Федерации, занимается МЧС России, а Министерство иностранных дел координирует эту работу.

Российская Федерация оказывает серьезное гуманитарное содействие иностранным государствам, пострадавшим от стихийных бедствий. Традиционно Россия предоставляет гуманитарную помощь по двусторонним каналам. Прежде всего это связано с тем, что в подобных случаях необходима оперативная реакция, и нередко эта необходимость измеряется днями и даже часами. В то же время быстро выполнить необходимые процедуры, связанные с предоставлением гуманитарного содействия, скажем, по линии международных организаций, не представляется возможным. Примеры подобных двусторонних акций – это российская помощь Мьянме и Китайской народной республике, население которых

пострадало от урагана и землетрясения. В обоих случаях по линии МЧС России была осуществлена срочная доставка по воздуху всего самого необходимого для населения пострадавших районов обеих стран.

Вместе с тем существенные усилия, особенно в последние годы, предпринимаются Россией и по линии международных организаций, среди которых можно выделить Управление ООН по координации гуманитарных вопросов и Всемирную Продовольственную Программу ООН. Так, например, Управление по гуманитарным вопросам координировало многостороннюю помощь международного сообщества в рамках масштабной акции по ликвидации последствий цунами в Индийском океане в конце 2004 г. Тогда общий объем российской помощи пострадавшим странам составил 30 млн долларов, из которых 10 млн долларов пришлось на помощь по линии международных организаций [1].

Следует также отметить поступательное развитие и укрепление сотрудничества между Россией и Всемирной продовольственной программой. Роль в этой организации весьма значительна, поскольку наша страна является членом Исполнительного совета и государством-донором. Российская Федерация активно участвует в проработке наиболее насущных вопросов, касающихся деятельности Продовольственной Программы.

В этой связи можно упомянуть усилия по предоставлению гуманитарной помощи под эгидой ООН в Афганистане, когда в страну было доставлено в общей сложности 9 тыс. т. гуманитарных грузов. Первый добровольный взнос России в фонд Всемирной продовольственной программы в размере 11 млн дол. был сделан еще в 2003 г. С 2005 г. Россия регулярно делает упомянутый взнос в аналогичном объеме. С 2009 г. размер российского регулярного взноса в фонд Всемирной продовольственной программы увеличен до 15 млн дол. в год.

Помимо регулярных взносов Россия оказывает по линии Всемирной продовольственной программы чрезвычайную гуманитарную помощь на разовой основе, как правило, при стихийных бедствиях и природных катаклизмах, приводящих к неурожаю, голоду и т.д. В счет 2007 финансового года Россия приняла решение оказать по линии Всемирной продовольственной программы единовременную продовольственную помощь Сомали – один млн дол., Корейской Народно-Демократической республике – три млн дол., Бангладеш – полтора млн дол.

Главным контрагентом в сфере оказания гуманитарной помощи пострадавшим странам является МЧС России. Оно координирует деятельность в том, что касается сотрудничества России с международными организациями, работающими в рамках системы ООН [2].

Механизм оказания помощи обычно таков, после наступления стихийного бедствия, Организация Объединенных Наций и различные страны заявляют о своей готовности оказать помощь тому или иному пострадавшему государству. При этом ни одна страна не может выслать своих спасателей на территорию другого государства без запроса пострадавшей стороны. Государство само принимает решение, оно либо делает запрос в Организацию Объединенных Наций об оказании помощи, и тогда все страны принимают участие в оказании помощи, либо имеет право обратиться конкретно к какой-либо из стран с просьбой о помощи. После того, как пострадавшая сторона официально обращается к Российской Федерации за помощью, издается соответствующее Распоряжение Правительства Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи, и российские специалисты или гуманитарный груз направляются в зону бедствия.

Как следует из вышеизложенного, после получения запроса об оказании гуманитарной помощи от пострадавшей стороны, Правительство Российской Федерации издает соответствующее распоряжение, например, Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июля 2001 г. № 960-р «Об оказании чрезвычайной гуманитарной помощи населению республики Индии, пострадавшему в результате землетрясения» [3] и Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июля 2001 г. № 961-р «Об оказании гуманитарной помощи республике Армения, в связи с засухой 2000 года» [4].

Данными Распоряжениями Правительство Российской Федерации обязывает определенные министерства совершить действия по оказанию гуманитарной помощи. Министерство финансов Российской Федерации выделяет необходимые денежные средства из резервного фонда. Затем выделенные средства поступают в распоряжение Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В свою очередь МЧС России организует закупку и доставку гуманитарной помощи.

В распоряжении МЧС России находятся пассажирские и грузовые самолеты, автомобильный и иной транспорт, в связи с этим доставка гуманитарного груза может производиться как с привлечением транспортных организаций, так и самостоятельно, на собственном транспорте.

Например, гуманитарная помощь США и Кубе, в связи с разрушительным действием урагана «Сэнди» была доставлена самолетами Ил-76 МЧС России, на местах работали специалисты (спасатели) отрядов «Центроспас» и «Лидер» [5].

В 2012 г. МЧС России организовало множество операций по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 30 августа 2012 г. и Поручений Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2012 г. МЧС России провело операцию по оказанию гуманитарной помощи населению Сирии.

Во исполнение Распоряжений Правительства Российской Федерации от 20 мая 2011 г. за счет вноса Российской Федерации в фонд МОГО проведена гуманитарная операция в рамках трехлетней Программы помощи в развитии национальной системы предупреждения и ликвидации ЧС Республики Никарагуа.

Во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. за счет вноса Российской Федерации в фонд Всемирной продовольственной программы ООН проведена доставка гуманитарного груза в Джибути.

Во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. за счет вноса Российской Федерации в фонд Всемирной продовольственной программы ООН проведена операция по доставке второй партии гуманитарного груза в Эфиопию. И это лишь малый перечень проведенных гуманитарных акций от имени Российской Федерации [6].

Подводя итоги можно сделать следующие выводы.

Оказание гуманитарной помощи это трудоемкий процесс, представляющий собой широкий диапазон видов деятельности, включающий как психологическую помощь пострадавшим жителям, так и бесплатное распространение среди населения пострадавших районов средств для обеспечения жизнедеятельности. Гуманитарная помощь – это всегда добровольная и безвозмездная деятельность.

Несмотря на то, что в законодательстве большинства стран присутствуют нормы, определяющие оказание гуманитарной помощи, международные нормы в этой сфере нельзя считать удовлетворительными. И хотя можно утверждать, что международное обычное право включает в себя право пользоваться гуманитарной помощью, сложность механизма ее оказания во время стихийных бедствий, приводит к несвоевременности оказания чрезвычайной помощи. Возникает множество проблем в процессе движения гуманитарного груза через границу. Правительства пострадавших стран, которые сами не в состоянии предоставить помощь жертвам стихийных бедствий, зачастую, не спешат оперативно давать разрешение на доставку грузов помощи из-за границы, что приводит к увеличению числа жертв в пострадавших районах. В этом направлении как раз и видится необходимость дальнейшей разработки мер обеспечительно-правового характера, возникающих при оказании гуманитарной помощи.

Литература

1. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации // Всемирная продовольственная программа ООН (справочная информация) от 23 марта 2009 г. URL: <http://www.mid.ru/bdomp/nsdmo.nsf/56b4db0e06b748b8432569f400359251/4296db464629f6dbc32575820045f783!OpenDocument> (дата обращения: 24.03.2015).

2. Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций: Доклад Генерального секретаря Ассамблеи ООН от 18 июня 2001 г. URL: <http://www.preventionweb.net/files/resolutions/N0141555.pdf> (дата обращения: 8.03.2015).

3. Об оказании чрезвычайной гуманитарной помощи населению республики Индии, пострадавшему в результате землетрясения: Распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17 июля 2001 г. № 960-р . Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Борисов Т. МЧС отправило гуманитарную помощь в США // Рос. газ. 2012. 13 нояб. № 5934 (261).

5. Об оказании гуманитарной помощи республике Армения, в связи с засухой 2000 г.: Распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17 июля 2001 г. № 961-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Итоги международной деятельности МЧС России в 2012 г. (Гуманитарные операции за период с 7 по 13 сент. 2012 г.). URL: <http://www.mchs.gov.ru/document/377228> (дата обращения: 10.03.2015).