
ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ И ВИДЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А.Н. Смертин, кандидат юридических наук, доцент;

О.А. Ермакова.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Анализируются правовая сущность и виды лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, нормативное правовое регулирование лицензирования деятельности в области пожарной безопасности.

Ключевые слова: лицензирование, виды лицензирования, пожарная безопасность, нормативное правовое регулирование лицензирования деятельности

LEGAL NATURE AND TYPES OF LICENSING ACTIVITIES IN THE FIELD OF FIRE SAFETY

A.N. Smertin; O.A. Ermakova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article analyzes the legal nature and types of licensing activities in the field of fire safety, regulatory, legal regulation of licensing of activities in the field of fire safety.

Keywords: licensing, licensing, fire safety, regulatory legal regulation of licensing

Лицензирование является одним из направлений деятельности Государственной противопожарной службы, оно позволяет реально воздействовать на качество выполняемых противопожарных работ (услуг) и не допустить на рынок продукцию, опасную для имущества и здоровья граждан.

В Федеральном законе Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» даны следующие определения понятий лицензирования и лицензии.

Лицензирование – деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ,

оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

По мнению И.В. Даниловой и других авторов, можно прийти к выводу, что для научной литературы также характерна разобщенность мнений и неопределенность в понимании сущности лицензирования. Например, О.М. Олейник рассматривает лицензирование как правовой режим начала и осуществления отдельных, признанных законодательством видов предпринимательской деятельности, предполагающий: государственное подтверждение и определение пределов права на ведение хозяйственной деятельности; государственный контроль осуществляемой деятельности, возможность прекращения деятельности по особым основаниям органами государства [1].

Ионова Ж.А. подходит к определению понятия «лицензирование» как к форме легитимации предпринимательства, то есть государственного подтверждения законности вхождения субъектов в хозяйственный оборот [2].

По мнению Ю.Н. Мильшина, лицензирование является одной из мер государственного воздействия на предпринимательскую деятельность [3].

Некоторые авторы рассматривают лицензирование как вид правовых форм управления, аргументируя это тем, что лицензирование оформляется и осуществляется на основе правового акта (лицензии), в результате которого наступают административно-правовые отношения между лицензиатом и органом исполнительной власти [4].

Рассматривая основы лицензирования, Д.В. Осинцев высказывает мнение о том, что в действующем российском законодательстве нет более обширного и нечеткого организованного правового института, чем лицензирование отдельных видов хозяйственной деятельности [5]. На основании проведенного анализа представляется возможным сделать вывод о комплексном характере института лицензирования. Для него характерны как публичные, так и частноправовые аспекты.

При этом лицензирование (в конституционно-правовом аспекте) предлагается рассматривать как комплексный правовой институт, обеспечивающий в соответствии с положениями ч. 3 ст. 17 и ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации законодательное ограничение экономической свободы в отдельных областях предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности, в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности государства при реализации публичных интересов в частноправовой сфере общественных отношений.

Касаткин А. отмечает, что в Законе отсутствует обоснование в силу каких объективных и субъективных причин одни виды деятельности подлежат лицензированию, а другие нет [6].

Аналогичной позиции придерживается и Г.В. Мельничук, обращая внимание на то, что законодательством о лицензировании не предусмотрено, «как конкретно следует применять критерии определения лицензируемых видов деятельности» [7].

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы осуществляет участие в организации работ по лицензированию видов деятельности в пределах своей компетенции. Орган лицензирования в области пожарной безопасности (МЧС России) осуществляет лицензирование на всей территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» к компетенции Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий отнесено лицензирование следующих видов деятельности:

- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 г. № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров».

Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». Постановление включает в себя Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Перечень включает следующие виды работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах;
- устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов;
- выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Итак, лицензирование в области пожарной безопасности позволяет:

- обеспечить потребителю гарантии, что услуги (работы) в области пожарной безопасности соответствуют требованиям безопасности;
- повысить конкурентоспособность предприятий, организаций, за счет качества осуществляющих услуг (работ) в области пожарной безопасности на территории Российской Федерации;
- повысить эффективность работ по изучению рынка услуг (работ) в области пожарной безопасности и изучению спроса населения на данные услуги;
- оптимизировать разработку нормативных правовых актов, касающихся государственного регулирования отдельных видов деятельности;
- оптимизировать подготовку статистической информации и т.д.;

– повысить эффективность работ по стандартизации услуг (работ) в области пожарной безопасности;

– повысить эффективность работ по развитию подтверждения соответствия данных услуг.

Осуществление лицензируемых видов деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности различными субъектами предусматривает, как реализацию установленных общих требований обеспечения пожарной безопасности, так и организацию своевременного предупреждения и успешного тушения пожаров. Поэтому проблематика лицензионной деятельности Государственной противопожарной службы носит многоаспектный характер и связана с различными отраслями российского права.

Важным, с научной и практической точек зрения, является исследование механизма привлечения к ответственности должностных лиц и граждан, осуществляющих виды деятельности, подлежащие обязательному лицензированию, без получения соответствующих лицензий либо их имеющих, но допускающих нарушения лицензионных требований и условий.

Лицензионная деятельность есть важное средство управленческого воздействия, поскольку «отдельные права и обязанности появляются лишь в связи с наличием акта-разрешения». Последний выступает индивидуальным регулятором общественно значимого поведения.

Опасность пожаров всегда была и остается весьма высокой, а проблема защиты от них – одной из самых актуальных.

«Пожары, отмечают специалисты, – это такой же мощный фактор, негативно влияющий на состояние экономики страны, как и экономическая преступность. Материальный ущерб от них сопоставим с последствием экономических правонарушений. Причем урон от пожаров не только невосполним, но и требует еще больших затрат на восстановление уничтоженных материальных ценностей.

Необходимо отметить, что проблемы пожарной безопасности в России, взаимозависимы, особенно в части экономических, социальных, техногенных и экологических аспектов» [8].

В связи с этим можно уверенно сказать, что лицензирование деятельности в области пожарной безопасности является крайне необходимым, потому что требует особого контроля деятельность, от которой зависят жизни людей. Для наиболее качественной работы, после получения лицензии необходимы постоянные проверки сотрудниками МЧС России деятельности организаций в области пожарной безопасности.

Литература

1. Олейник О.М. Правовые основы лицензирования хозяйственной деятельности // Закон. 1994. № 6. С. 15.
2. Ионова Ж.А. Правовые проблемы легитимации предпринимательства // Государство и право. 1997. № 5. С. 46–50.
3. Мильшин Ю.Н. Лицензирование как административно-правовой институт. Саратов, 1999. С. 28.
4. Данилова И.Н. Конституционные основы ограничения прав и свобод в экономической сфере (на примере лицензирования). М., 2014. С. 24.
5. Осинцев Д.В. О принципах разграничения полномочий в сфере лицензирования между Российской Федерацией и ее субъектами // Российский юридический журнал. 1996. № 3. С. 29.
6. Касаткин А.В. Законодательство о лицензировании: что нового? // Законодательство и экономика. 2002. № 7. С. 20.
7. Мельничук Г.В. Лицензирование предпринимательской деятельности. М., 2003. С. 192.
8. Маслов А.Е. Административно-правовое регулирование и организация лицензионной деятельности в сфере пожарной безопасности. М., 2001. С. 3.