

# СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРИНЦИПОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КОНТЕКСТЕ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ

**Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.**

**М.И. Соколов.**

**Санкт-Петербургский военный институт внутренних войск МВД России**

Представлен анализ принципов обеспечения безопасности, обеспечения общественной безопасности, деятельности полиции, выделены и рассмотрены воспитательные аспекты данных принципов и их значение для решения задач правового воспитания.

*Ключевые слова:* безопасность, принципы обеспечения безопасности, правовое воспитание, воспитательные аспекты, общественная безопасность

## COMPARATIVE REVIEW OF THE PRINCIPLES OF PUBLIC SAFETY IN THE CONTEXT OF DECISION OF TASKS OF LEGAL EDUCATION

L.S. Mutaliev. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.

M.I. Sokolov. Saint-Petersburg military institute of internal troops of Ministry of internal affairs of Russia

In the article presents an analysis of the principles of security, public safety, police, identified and examined by the educative aspects of these principles and their importance for the solution of problems of legal education.

*Keywords:* safety, security, legal education, educational aspects, public safety

Обеспечение безопасности личности, семьи, общества, государства является важнейшим приоритетом российского государства и общества. Одним из направлений обеспечения безопасности является общественная безопасность. Положения, касающиеся обеспечения общественной безопасности, изложены в целом ряде нормативных правовых актов, таких как, Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (ФЗ РФ № 390-ФЗ) [1], Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (утверждена Президентом Российской Федерации 12 мая 2009 г.) (Стратегия) [2], Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г.) (Концепция) [3].

Среди сил обеспечения общественной безопасности важнейшее место занимают органы внутренних дел и, непосредственно, полиция, которая, как гласит п. 1 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ФЗ РФ № 3-ФЗ), предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности [4]. Приоритетной задачей обеспечения общественной безопасности является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина. Важную роль в решении данной задачи призвано играть правовое воспитание.

Несомненно, что деятельность по обеспечению общественной безопасности, включая и деятельность полиции, должна базироваться на определённых основах, главных положениях, ключевых правилах – то есть на том, что в современной науке и практике понимается и выделяется как принципы. Термин «принцип» входит в категориальный аппарат целого ряда научных дисциплин. В целом, в общенаучном смысле, принцип (от *лат.* *principio* – основа, начало) понимают основное, исходное положение какой-либо теории, учения, главное правило

деятельности, играющее методологическую роль. В словаре С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой принцип трактуется как «основное, исходное положение какой-нибудь теории, учения, мировоззрения, теоретической программы; убеждение, взгляд на вещи» [5].

Примечательно, что и в уже указанных ранее нормативных правовых актах, посвящённых вопросам обеспечения общественной безопасности, выделяются соответствующие принципы.

Так, в ст. 2 ФЗ РФ № 390-ФЗ указаны следующие основные принципы обеспечения безопасности: 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; 2) законность; 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности; 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности [1].

В Концепции в п. 27 перечислены принципы обеспечения общественной безопасности, включающие следующие: а) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; б) законность; в) системность и комплексность применения силами обеспечения общественной безопасности политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по обеспечению общественной безопасности; г) приоритет профилактических мер по обеспечению общественной безопасности; д) взаимодействие сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях комплексного и своевременного реагирования на угрозы общественной безопасности [3].

Заметим, что вышеприведённые перечни принципов двух основных документов в вопросах обеспечения как в целом безопасности, так и непосредственно общественной безопасности, полностью совпадают в части формулировок первых двух, по сути базовых, принципов. Принципы же, с третьего по пятый, по своему содержанию примерно идентичны, различаясь только формулировкой одних и тех же, по большому счету, положений.

Это представляется вполне логичным, поскольку принципы обеспечения общественной безопасности, приведённые в Концепции, опираются, по своей сути, на принципы обеспечения безопасности, изложены в ФЗ РФ № 390-ФЗ, являющиеся в определённой степени первичными, исходными, для принципов, указанных в Концепции [1, 3].

В современных условиях государством и обществом, в контексте решения задач обеспечения общественной безопасности, самое серьёзное внимание уделяется совершенствованию деятельности сотрудников полиции. В значительной степени этому был придан новый импульс после подписания в конце 2009 г. Указа Президента Российской Федерации «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» и последовавшего затем выхода ФЗ РФ № 3-ФЗ [4].

Следует отметить, что в ФЗ РФ № 3-ФЗ (гл. 2. «Принципы деятельности полиции») также, как и в ФЗ РФ № 390-ФЗ и в Концепции, содержится перечень ряда принципов – принципов деятельности полиции. К таким принципам законодателем отнесены: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина; законность; беспристрастность; открытость и публичность; общественное доверие и поддержка граждан; взаимодействие и сотрудничество; использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем [4].

При этом необходимо признать, что и в ранее действующем (до принятия ФЗ РФ № 3-ФЗ) Законе Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» был приведен перечень соответствующих принципов [6]. Так, в ст. 3 «Принципы

деятельности милиции» Закона «О милиции» указывалось, что «деятельность милиции строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности» [6]. В статье далее отмечалось, что милиция решает стоящие перед ней задачи во взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, а также муниципальными органами охраны общественного порядка, деятельность которых регулируется федеральным законом, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления [6]. То есть можно признать достаточно существенную преемственность формулировок принципов ныне действующих ФЗ РФ № 390-ФЗ и Концепции с принципами, ранее изложенными в Законе «О милиции».

Таким образом, анализ показывает, что в ФЗ РФ № 3-ФЗ, наряду с указанием ряда принципов, ставших уже достаточно традиционными для сферы обеспечения общественной безопасности, такими, как законность и защита (соблюдение, уважение) прав и свобод человека и гражданина, впервые был включен и ряд новых принципов деятельности полиции, в частности, таких как открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки, современных технологии.

При этом следует особо отметить, что если в действовавшем до 2011 г. Законе «О милиции» (как, впрочем, и в ФЗ РФ № 390-ФЗ и Концепции) содержался лишь перечень определенных принципов (деятельности милиции, обеспечения безопасности, обеспечения общественной безопасности), то в ФЗ РФ № 3-ФЗ впервые изложению принципов (деятельности полиции) посвящена целая глава, занимающая в тексте Закона три страницы. Также необходимо подчеркнуть, что в ФЗ РФ № 3-ФЗ каждому принципу посвящена отдельная статья Закона, в каждой из которых содержание принципа достаточно подробно раскрывается в целом ряде пунктов (от четырех до восьми).

Заметим, что приведенный в ФЗ РФ № 3-ФЗ перечень принципов воспроизведен и в последней редакции такого нормативного правового акта, как Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 (в ред. от 12 февраля 2015 г.) «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» [7]. В Приказе отмечается, что деятельность подразделений патрульно-постовой службы полиции строится в соответствии с принципами соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества, использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Таким образом, обеспечение общественной безопасности является в современных условиях одной из важнейших задач российского государства. Решение этой задачи, как показал проведенный анализ нормативных правовых актов, регламентирующих сферу обеспечения общественной безопасности, должно опираться на ряд базовых положений – принципов. Наиболее расширенное представление и развернутое изложение таких принципов – принципов деятельности полиции приведено ФЗ РФ № 3-ФЗ [4].

Анализ положений всех приведенных в ФЗ РФ № 3-ФЗ принципов деятельности полиции, и, непосредственно идей, заложенных в таких принципах, как открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки, современных технологий показывает, что в современной теории и практике, в профессиональной подготовке и деятельности сотрудников силовых ведомств по обеспечению общественной безопасности возрастает значение правового воспитания, воспитательных аспектов обеспечения общественной безопасности, и в этой связи – знания и реализации в деятельности сотрудников современных гуманитарных, педагогических, воспитательных технологий.

В этой связи особо следует отметить указанный в ФЗ РФ № 3-ФЗ принцип общественного доверия и поддержки граждан, согласно которому сотрудники полиции при осуществлении своей деятельности должны обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан [4]. Его реализация способствует воспитанию уважительного отношения к Закону и предупреждению правонарушений. Важно отметить, что в настоящее время сотрудник полиции взаимодействует, прежде всего, с теми, кто в большинстве своём являются вполне законопослушными российскими гражданами. В работе сотрудника полиции с гражданами не должно быть силового давления, некорректного воздействия, нормативно необоснованных и психолого-педагогических нецелесообразных технологий, методов, средств, приемов воздействия. В процессе гуманизации жизни российского общества, расширенного использования гуманитарных технологий, в том числе, в деятельности сотрудников органов внутренних дел, термин «воздействие» стал ограничивать сферу и способы влияния и взаимодействия между сотрудниками полиции и гражданами. В практике отечественных органов внутренних дел под воздействием, как правило, понималось наказание, принуждение, давление и другие подобного рода действия. При этом практически не принималась позиция самого гражданина как человека, как свободной личности, его активная деятельная позиция. Соответственно, только воздействие сотрудников полиции России на граждан ограничивает их заинтересованное сотрудничество и не способствует реализации заложенного в ФЗ РФ № 3-ФЗ принципа взаимодействия и сотрудничества [4]. Примечательно, что такая позиция, закреплённая в ФЗ РФ № 3-ФЗ, вполне созвучна современным педагогическим подходам гуманизации отношений, субъект-субъектного взаимодействия и педагогики сотрудничества [8]. С учетом этого, осуществление правового воспитания в деятельности сотрудников силовых ведомств должно основываться на субъект-субъектных взаимодействиях, идеях педагогики сотрудничества. При этом не исключается собственно служебное воздействие, вплоть до принуждения, однако ни в коем случае не ограничиваясь только им.

Такое понимание позволяет дополнить изложенное в ст. 11 ФЗ РФ № 3-ФЗ понимание принципа использования в деятельности полиции достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем еще и воспитательным аспектом – как обеспечение общественной безопасности посредством использования в деятельности сотрудников силовых ведомств возможностей правового воспитания, формирования правосознания российских граждан.

### **Литература**

1. О безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 28 дек. 2010 г. № 390-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.: Указ Президента Рос. Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 (в ред. от 1 июля 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 20. Ст. 2 444.
3. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом Рос. Федерации. 14 нояб. 2013 г. Пр-№ 2 685). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 13 июля 2015 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
5. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М.: Азъ, 1992. 955 с.
6. О милиции: Закон Рос. Федерации от 18 апр. 1991 г. № 1026-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1991. 18 апр. № 16. Ст. 503 (документ утратил силу с 1 марта 2011 г. в связи с принятием Федер. закона Рос. Федерации от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ).
7. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: Приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80 (в ред. от 12 февр. 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Кочин А.А., Ефремов О.Ю., Осипов Д.Л. Инновационные подходы к образованию в вузах силовых ведомств // Вестник С.-Петербур. ун-та МВД России. 2013. № 1 (57). С. 165–169.