

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ОТ ПОЖАРОВ ЛЕСНЫХ МАССИВОВ НА ПРИМЕРЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В.Н. Паршин, кандидат юридических наук, доцент;

Н.Ю. Борзунова.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрена пожароопасная ситуация, сложившаяся в Иркутской области. Проанализированы вероятные причины возникновения пожаров. Предложены современные направления совершенствования законодательства в области охраны лесов от пожаров, профилактические мероприятия.

Ключевые слова: уголовная ответственность, пожары, лесные массивы, законодательство, Иркутская область, незаконная порубка леса

ENSURING THE SAFETY FROM FIRE OF FORESTS ON THE EXAMPLE OF IRKUTSK REGION

V.N. Parshin; N.Yu. Borzunova. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article describes the fire situation in the Irkutsk region. Analyzed the probable causes of fires. The modern directions of improvement of legislation in the field of forest fire protection, preventive measures.

Keywords: criminal liability, fires, forests, legislation, Irkutsk region, illegal felling of forests

На территории Иркутской области находится свыше 10 % лесных богатств нашей страны. Особенно ценными являются запасы сосны и кедра. А леса, окружающие озеро Байкал – важнейшая составляющая уникальной Байкальской экосистемы. По границам, входящих в Иркутскую область лесничеств, площадь лесов сосны и кедра составляет 10 602,9 тыс. га. Из них 90 % – лесной фонд, 9,1 % – относится к особо охраняемым природным территориям, 0,5 % – леса Министерства обороны Российской Федерации, 0,2 % – городские леса. По перечисленным и многим другим причинам эти леса особенно нуждаются в охране. С удивительной быстротой сокращаются лесные массивы Иркутской области. Ежегодно заготавливается в лесах области более 34 млн м³ древесины, что равнозначно сведению леса с площади более 150–200 тыс. га [1]. При заготовке древесины с использованием современной техники повреждаются молодая поросль, ягодные кустарники, нарушаются почвенный покров, среда обитания животных. Часть древесины остается в лесосеках, засоряет их, способствуя размножению лесных вредителей. С каждым годом увеличивается число незаконных рубок леса. Особую тревогу вызывает бесконтрольное уничтожение ценных, трудно восстанавливаемых пород деревьев тайги: кедра (за последние десятилетия в Иркутской области истреблено более половины запасов пихтовых и некоторых других пород деревьев. Именно эти породы предпочитают добывать заготовители. Лесные хозяйства отказываются расчищать лесосеки от оставленного ими древесного мусора, который препятствует восстановлению леса. Торговля незаконно заготовленной древесиной представляет собой многомиллионный бизнес. Незаконной добычей леса считаются любые мероприятия по рубке, перевозке, обработке, покупке или продаже древесины, сопровождающиеся нарушением национального или регионального законодательств. Налоговые учреждения теряют миллионы долларов неоплаченных налогов по всему миру в результате преступлений в лесном хозяйстве, что также наносит

значительный социальный урон. Растущий спрос на древесину в Японии, Южной Корее и Китае привел к интенсивной вырубке не только доступных лесов южной части российского Дальнего Востока (Приморском и Хабаровском краях, Сахалинской и Амурской областях), а также в Иркутской области. Вывоз лесной продукции из Иркутской области – одна из приоритетных задач для местного бизнеса. Отчасти проблему незаконных лесозаготовок можно решить, создавая в отрасли крупные лесопромышленные концерны, включающие в себя весь лесопромышленный цикл. Они будут контролировать заготовку в Иркутской области и вести глубокую переработку древесины. В частности проблема незаконной вырубки леса, влияет и на возникновение лесных пожаров в данном регионе. Леса горят в тех местах, откуда лес можно легко спилить и транспортировать, расчет поджигателей в этих случаях прост – горелый лес можно получить по бросовым ценам. Эксперты подтверждают: экономический интерес в поджоге лесов в России действительно есть. По их словам, такая ситуация сложилась в результате того, что главным в лесу является не лесник, а арендатор. Информация о продаже «свежего» горелого леса также часто появляется в Интернете.

Эксперты считают, что главной причиной пожара является человек. Посещение лесов населением за последние 20 лет выросло в несколько раз, то есть вероятность возникновения загорания в лесах значительно поднялась. Наряду с этим нарастание количества лесных пожаров, происходящих по вине населения, показывает, что многие люди, приходящие в лес, не соблюдают элементарных правил пожарной безопасности, неосторожно пользуются огнем, а это приводит к тому, что лесные пожары нередко уничтожают наиболее ценные лесные массивы вблизи населенных пунктов, дорог, лесных речек, мест отдыха людей. Хроника событий в Иркутской области не утешительная: в июне 2015 г. в регионе ввели особый противопожарный режим, чему способствовали жаркая погода (+34 °С...+37 °С) и засуха. 10 июля 2015 г. горели 128 га леса в Боханском, Эхирит-Булагатском, Иркутском и Слюдянском районах. МЧС России начало патрулировать пляжи и леса по выходным, предупреждая туристов о запрете разводить костры. 23 июля 2015 г. загорелся Ольхон. Площадь пожаров составила – 2,6 тыс. га. Огонь тушило Агентство лесного хозяйства полным составом – все 800 человек, 150 единиц техники, 12 воздушных судов. Подключились к работе и волонтеры. В социальных сетях был объявлен набор народных дружинников. 24 июля 2015 г. в огне было уже 3,9 тыс. га земли Приангарья. Для предотвращения новых возгораний в Иркутской области был введен режим ЧС. Для защиты поселков Ольхонского района отправили спасателей федеральной противопожарной службы региона. Въезд на Хобой для туристов был закрыт. 30 июля 2015 г. пожар в 180 га на Ольхоне локализовали. Обстановка была все еще сложной из-за сухой погоды. Побережье Байкала на Малом Море заволкло смогом, дым пришел со стороны Бурятии. 4 августа 2015 г. огонь вспыхнул на границе Качугского и Ольхонского районов, где накануне прошли сухие грозы. Для борьбы с пламенем были отправлены вертолеты Ми-8 и 50 человек, в том числе 30 десантников. Малое Море было в дыму. 8 августа 2015 г. загорелись леса в бухте Песчаной. В огне – 548 га. Ситуация была настолько опасной, что началась эвакуация туристов спасателями. 9 августа 2015 г. из-за сухой и ветреной погоды пожары распространялись молниеносно – с 1,4 тыс. га до 29 тыс. га. Особенно опасная ситуация сложилась в Иркутском районе [2].

Еще одной причиной, по которой возникают пожары, является пал (поджог местным населением сухой травы, для того чтобы, быстро освободить от нее определённый участок местности). Лица, совершившие или допустившие поджог травы, могут быть привлечены к любой из предусмотренных законодательством видов ответственности – административной, уголовной и (или) гражданско-правовой. Например, ст. 261 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) «Уничтожение или повреждение лесных насаждений», которая звучит следующим образом:

«1. Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности – наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб – наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия – наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до четырех лет либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет или без такового.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб – наказываются штрафом в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от четырех до пяти лет либо лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет или без такового [3].

Экономический ущерб от пожаров, имеющих экологические последствия, может быть прямым и косвенным. Примером прямого ущерба является гибель рыбы, лесных животных, уничтожение леса, а также потери сельского хозяйства. Косвенный ущерб может проявиться через значительный промежуток времени после пожара, например, потери ценных видов животного и растительного мира или их мутация и т.п. Причем экологические последствия пожаров можно разбить на краткосрочные и отдаленные. К первым относятся – сильное повышение температуры во фронте пожара с последующей гибелью людей, а также фауны и флоры; выбросы химических веществ в процессе горения; задымленность атмосферы, в результате которой прекращаются полеты воздушных судов и плавание речных. В свою очередь отдаленные экологические последствия могут быть как позитивными, так и негативными. К позитивным относятся уменьшение горючего материала в напочвенном покрове, что приводит к понижению пожарной безопасности; повышение плодородия почв за счет ее удобрения золой, что способствует активизации роста растений. К негативным последствиям пожаров относятся сокращение лесных массивов; разрушение сложившихся экосистем, эрозия почв, уменьшение стока рек и опустынивание земель; нарушение природного углеродного цикла. Решение лесопожарной проблемы, связано с решением целого ряда организационных и технических проблем и в первую очередь с проведением противопожарных и профилактических работ, направленных на предупреждение возникновения, распространения и развития лесных пожаров. Мероприятия по предупреждению распространения лесных пожаров предусматривают осуществление ряда лесоводческих мероприятий (санитарные рубки, очистка мест рубок леса и др.), а также проведение специальных мероприятий по созданию системы противопожарных барьеров в лесу и строительству различных противопожарных объектов. Необходимо помнить, что лес становится негоримым, если очистить его от сухости и валежника, устранить подлесок,

проложить две-три минерализованных полосы с расстоянием между ними 50–60 м, а надпочвенный покров между ними периодически выжигать.

Для решения противопожарных проблем ведомства, которое владеет лесом и должно охранять его от пожара – очищать лесосеки, на просеках между лесными массивами оставлять вспаханные полосы – противопожарные барьеры. Проводить профилактическую работу, препятствовать незаконной вырубке лесов, проводить беседы с населением о правилах пожарной безопасности, формировать технически хорошо оснащенные добровольные пожарные бригады.

Штрафы по Административному кодексу Российской Федерации (КоАП РФ) необходимо увеличить втрое, поскольку граждане должны задуматься о последствиях своего поведения в лесу до трагических последствий.

В ст. 261 УК РФ внести отдельный пункт об ответственности за пал сухой травы и ответственность за уничтожение частной собственности третьих лиц в результате поджога леса.

Любые выжигания сухой травы надо запретить, а ответственность за установленные факты таких возгораний должны нести собственники земли, а также все контролирующие службы, которые уполномочены следить за порядком на этих территориях.

Ввести высокие штрафы просто за брошенный окурок, от 10 тыс. до 20 тыс. руб., – большинство придорожных пожаров начинались именно с брошенной сигареты.

Необходимо возрождать службу по охране лесов. На сегодняшний день масштабные лесные пожары уже зафиксированы в Забайкальском и Красноярском краях, Иркутской области, Хакасии, Бурятии, Центрального, Приволжского, Уральского, Северо-Западного и Сибирского федеральных округов и наносят огромный и невосполнимый вред природе и создают необходимость многомиллионных затрат на пожаротушение данных областей [4].

Литература

1. URL: <http://bloglesorub.ru/pozharyi-v-irkutskoy-oblasti/>. (дата обращения: 15.04.2015).
2. URL: <http://www.irk.kp.ru/daily/26418/3292030/>. (дата обращения: 15.04.2015).
3. Уголовный кодекс Рос. Федерации. М.: Издательство: Проспект, КноРус. 2015.
4. URL: <http://izvestia.ru/news/586846>. (дата обращения: 15.04.2015).