

# ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

**А.А. Смирнова, кандидат исторических наук;**

**Е.А. Титова.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрены проблемные вопросы обеспечения пожарной безопасности в Российской Империи и возможные пути решения данных проблем.

*Ключевые слова:* пожарная безопасность, Российская Империя, проблемные вопросы, указ, Пожарный устав

## PROBLEMS OF FIRE SAFETY IN THE RUSSIAN EMPIRE

A.A. Smirnova; E.A. Titova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Article discusses the problematic issues of fire safety in the Russian Empire and possible solutions to these problems.

*Keywords:* fire safety, Russian Empire, issues, decree, Charter Firefighter

В Российской Империи со времен Петра I уделялось большое внимание пожарной безопасности и профилактике пожаров, но, несмотря на это в стране существовали определенные проблемы (пробелы законодательства) в сфере обеспечения пожарной безопасности.

Одной из проблем в области обеспечения пожарной безопасности выступали деревянные постройки.

20 октября 1714 г. Петр I издал Указ о запрещении каменного строительства, кроме Санкт-Петербурга, и о возведении в новой столице исключительно каменных домов. В соответствии с Указом, строго каралось строительство из камня в любом городе, кроме Санкт-Петербурга. Пушкин писал что был «издан тиранский указ о запрещении во всем государстве каменного строения под страхом конфискации и ссылки» [1]. На основании вышеуказанного акта Петра I практически все строения в Российской Империи были из дерева и находившиеся близко друг друга здания при пожаре могли создавать угрозу выгорания всего населенного пункта. В связи с чем был издан Указ «О строении крестьянских дворов по установленному чертежу» 1722 г., на основании которого разрешалось строительство после пожара новых домов лишь рядом по два в одну линию и с разрывом между двумя домами в 30 сажений, то есть не менее 13 м от остальных построек.

Для Санкт-Петербурга предусматривались специальные правила в предосторожность от пожаров:

– хозяева, управляющие, должны были показать дворникам все входы и выходы своего дома, расположение печей, очагов, труб и каменных перемычек, чтобы в случае пожара не создавать трудности полиции при тушении пожара;

– дворники обязаны были осматривать, как можно чаще, печи, очаги, камины, трубы на крышах и чердаках, и в случае замеченных повреждений, немедленно должны были известить о том хозяев, для принятия мер к исправлению;

– под крышами жилых строений не держать дров и других, каких либо вещей, удобно загорающихся, и места около труб обметать как можно чаще;

– все владельцы домов, крытых деревянными крышами, обязывались в летнее время держать на чердаках воду в кадках или ушатах и при них швабры;

– на дворах, где производилась торговля дровами, не складывать их выше трёх сажень, при этом смотреть, чтобы дрова были от деревянных жилых строений на расстоянии три сажени, а от деревянных нежилых строений и от стен каменных, в которых печные трубы проведены, на один аршин от заборов, отделяющих двор от улицы, на две четверти аршина; затем, у каменных стен, не имеющих труб, дозволит класть дрова не отступая уже совсем, но не выше трёх сажень первую поленницу. Кладку дров производить таким образом, чтобы у заборов, отделяющих двор от улицы, первая поленница была вровень с забором, не менее полутора сажени в ширину, вторая выше первой на полтора аршина, третья настолько же выше второй и так далее, не выше, однако же, трёх сажень; причём каждую поленницу по заведенному порядку укреплять досками;

– запрещалось загромождать дворы лесом, экипажами, бочками и другими вещами, а под воротами домов запрещалось что-либо складывать;

– в домах и во дворах запрещалось складывать масло, деготь, смолы, селитры, ворванное сало, пеньки и прочие легковоспламеняющиеся вещества, кроме малого количества необходимого для домашнего употребления. Порох разрешалось держать одним охотникам в глиняных, стеклянных или металлических сосудах, но не более двух фунтов. Сено же и солому предписывалось хранить на сенниках, не оставляя в них окон незатворенными, а уголья и рогожи держать в сараях или другом каком-либо нежилом строении;

– золу из печей вынимать прежде топки их, когда зола совершенно остынет горячую же и теплую отнюдь не выносит и под крышами домов, строений и в крупных опасных местах не высыпать;

– самовары разогревать в кухне, или на капельке и при переносе оных наблюдать крайнюю осторожность. Строго воспринимается служителями разогревать самовары в сенях, на галереях и под лестницами;

– запрещалось курить трубки и сигары на улицах и площадях, а также в конюшнях, сеновалах и чердаках и тому подобным местам;

– запрещалось сушить в домовых печах и кухнях пеньки, лен, хлопчатую бумагу, а также чесать и увязывать эти вещества около огня;

– не доверять зажженных свечей, самоваров и жаровень малолетним детям, престарелым, сумасшедшим и слабым людям;

– не оставлять при образах зажженных свечей, когда никого не будет в комнате и т.д. [2].

В середине XVIII в. нормативные акты разрешали на месте сгоревших домов в городах возводить только каменные постройки, но также вводился налог на каменные строения. Поощрялось устройство кирпичных заводов. Тем не менее данные меры не всегда способствовали увеличению количества огнестойких зданий, это объяснялось в первую очередь экономическими причинами, такими как: деревянные здания были намного дешевле каменных; дерево было самым доступным строительным материалом.

Наказ «Губернаторам, воеводам и их товарищам» 1728 г., предписывал жителям соблюдать требования правил пожарной безопасности при строительстве жилых домов в городах и сельских населенных пунктах. В особом разделе Наказа «О смотре строений в городах и о сбережении от пожаров» предписывалось:

– топить печи только в огородах;

– топить избы и бани только в установленные дни;

– чистить печные трубы один раз в квартал;

– иметь в каждом доме кадки, веники, швабры и метла на кровлях, крюки и вилы;

– проезды между домами по улице строить широко, до 6 саженьей.

Указ определял противопожарные требования ко вновь строящимся домам, устанавливал размеры противопожарных разрывов между ними, требования к устройству бань, печей и дымоходов.

12 июня 1763 г. Екатерина II (1762–1796 гг.) издала Указ «О смотреии во всех городах каменных публичных зданий» [3], согласно которому строительство в уездных городах губернии общественных зданий должно было производиться исключительно из камня.

Следующим вопросным моментом можно выделить летнюю засуху (климатические условия).

Одной из проблем обеспечения пожарной безопасности в начале XVIII в. можно выделить сильную летнюю засуху, в связи, с чем в 1726 г. был издан Указ, предусматривавший ряд мер пожарной безопасности, а именно: на крышах и под крышами жилых домов требовалось устанавливать кадки с водой и вениками. Запрещалось топить избы и бани в сухое время года [4].

В 1756 г. во время ночной грозы загорелась колокольня Петропавловского собора. Самое высокое сооружение Санкт-Петербурга строилось в то время, когда громоотводы не были изобретены, и из-за этого не раз страдало от попадания молний. Гроза 1756 г. оказалась фатальной, сгорел не только деревянный шпиль, но и кровля собора, не выдержав жары, обрушились верхние ярусы колокольни и купол.

В 1776 г. восстановленная колокольня по специальному правительственному Указу была оснащена первым в России громоотводом [5].

Вопросы экономики отражались на характере и уровне обеспечения пожарной безопасности – это повышение стоимости строительных материалов.

Повышению стоимости строительных материалов в Российской Империи способствовали частые пожары в городах и селах. В результате чего в 1753 г. был издан Указ, которым разрешалось «погорельцам» приобретать пиломатериалы по низким рыночным ценам для восстановления жилых строений [6].

Самым главным (наболевшим) вопросом в области обеспечения пожарной безопасности в Российской Империи – стал вопрос кодификации законодательства о пожарной безопасности, а именно волновал вопрос отсутствия единого нормативно-правового акта в сфере обеспечения пожарной безопасности, включающего в себя правила пожарной безопасности, вопросы тушения пожаров и ответственности за несоблюдение пожарных норм.

В начале XIX в. происходила кодификация законодательства, как в общеправовой сфере, так и в области пожарной безопасности. Главная заслуга в деле успешной кодификации принадлежит М.М. Сперанскому и чиновникам Второго отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии (СЕЙВК). Исследователей российского права, как и современников изучаемой эпохи, до сих пор не перестает удивлять быстрота, с которой были проведены работы по созданию свода законов Российской Империи. Работы по созданию свода законов Российской Империи были начаты во Втором отделении СЕЙВК в 1827 г., параллельно с завершением подготовки к изданию томов Полного собрания законов Российской Империи. В состав свода, по замыслу М.М. Сперанского, должны были войти, в том числе своды учреждений и уставов по разным частям государственного управления [7]. Майков П.М. – первый исследователь сохранившегося архива делопроизводственных материалов Второго отделения СЕЙВК, анализируя отчеты Второго отделения, пришел к выводам, что «Сперанский предполагал составить для каждого из управлений соответствующие им уставы, которые являлись бы, вместе с тем, частными для них наказами. Но как каждое управление заведовало разнообразными для них предметами, требующими особенных законоположений, то потому число уставов значительно превосходило число учреждений». По плану работ, намеченному М.М. Сперанским, в состав Шестой книги Второго отдела Сводов уставов для разных частей государственного управления должны были войти, так называемые «уставы полиции внешнего благоустройства», а также Устав Пожарный и Устав о предосторожностях против наводнений [8].

В 1832 г. выходит в свет Пожарный устав, представляющий собой своего рода консолидированный акт, вобравший в себя все действовавшие до того и не утратившие силу узаконения, вошедшие в состав Полного собрания законов Российской Империи. Документ был разделен на главы, отделения и статьи, после каждой из которых помещалась краткая ссылка на узаконения из состава Полного собрания законов Российской Империи [2].

Законодательство Российской Империи в сфере пожарной безопасности стремительно развивалось, появлялись новые акты, а практики внесения изменений в уже существующие акты еще не было. Так, например, изданный в 1832 г. Пожарный устав практически сразу оказался «морально устаревшим», что явилось еще одним проблемным вопросом. Редакция Пожарного устава 1857 г. отразила изменения, связанные с введением Уложения о наказаниях 1845 г., а также с изданием Нормальной таблицы составу пожарной части в городах. Тем не менее текст 1832 г. явился важнейшим этапом развития противопожарного законодательства, так как он навсегда останется первым опытом систематизации противопожарного законодательства в России [9].

Авторами были рассмотрены некоторые проблемные вопросы законодательства Российской Империи в области обеспечения пожарной безопасности. Проведя краткий анализ данных проблем, можно прийти к выводу, что правители Империи на протяжении ее существования старались решать данные проблемы изданием новых указов, правил и норм в сфере обеспечения пожарной безопасности.

### **Литература**

1. Лихциер В.Л. Кирпич: добрая тяжесть и орудие судьбы // Вестник Самарской гуманитарной акад. Сер.: Философия. Филология. 2008. № 1 (3). С. 103.
2. Пожарный устав Российской Империи: хрестоматия / под общ. ред. В.С. Артамонова. СПб.: С.-Петербург. ун-т ГПС МЧС России, 2014. С. 10, 66.
3. Полное Собрание законов Российской Империи. 1763. Собр. 1. Т. XXI. Ст. 11 793. С. 222.
4. Полное Собрание законов Российской Империи. 1726. Собр. 1. Т. VII. Ст. 4 888. С. 652.
5. История государства. URL: <http://statehistory.livejournal.com/> (дата обращения: 14.02.2015).
6. Полное Собрание законов Российской Империи. 1753. Собр. 1. Т. XIII. Ст. 10 134. С. 886–887.
7. Майков П.М. Второе отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии. СПб., 1906. С. 172–174.
8. Смирнова А.А. Второе отделение собственного Е.И.В. канцелярии: дис. ... канд. ист. наук. СПб., 2009.
9. Смирнова А.А., Титова Е.А. Сравнительно-правовая характеристика Пожарного устава Российской Империи редакций 1832 и 1857 гг., как первая попытка систематизации законодательства о пожарной безопасности в Российской Империи // Науч.-аналит. журн. «Вестник С.-Петербург. ун-та ГПС МЧС России». 2015. № 2. С. 101–108.