

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖАРНЫХ

**А.Н. Смертин, кандидат юридических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Анализируются организационно-правовые аспекты деятельности добровольных пожарных, нормативное правовое регулирование общественных объединений пожарной охраны.

Ключевые слова: организационно-правовые аспекты, добровольные пожарные, добровольная пожарная охрана

ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS OF VOLUNTEER FIRE

A.N. Smertin. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Article analyzes the organizational and legal aspects of the volunteer firefighters, legal regulation of public associations of fire protection.

Keywords: organizational and legal aspects, voluntary firefighters, volunteer fire department

Гражданин, изъявивший желание осуществлять деятельность в качестве добровольного пожарного, подает в соответствующее общественное учреждение пожарной охраны следующие документы:

– заявление с просьбой о приеме в добровольные пожарные соответствующего общественного учреждения;

– медицинскую справку установленной формы (образца), подтверждающую его способность по состоянию здоровья исполнять обязанности добровольного пожарного.

Состояние здоровья добровольных пожарных определяется в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Рассмотрение документов гражданина и принятие решения о его приеме в добровольные пожарные соответствующего общественного учреждения пожарной охраны осуществляется в соответствии с порядком, определенным Уставом (Положением) общественного учреждения пожарной охраны.

При принятии положительного решения с гражданином заключают гражданско-правовой договор на выполнение работ по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, в котором прописываются условия участия добровольного пожарного в деятельности подразделения добровольной пожарной охраны. В договоре должны быть определены права и обязанности добровольного пожарного по внештатной должности, предоставляемые ему компенсации, льготы и социальные гарантии.

Заявление о включении в сводный реестр добровольных пожарных и копия решения о принятии гражданина в добровольные пожарные направляется руководителем соответствующего общественного учреждения пожарной охраны в территориальный орган МЧС России по месту регистрации общественного учреждения пожарной охраны для включения гражданина в сводный реестр добровольных пожарных. После включения гражданина в сводный реестр добровольных пожарных он приобретает статус добровольного пожарного. Порядок формирования и ведения сводного реестра добровольных пожарных определяет федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный

на решение задач в области пожарной безопасности [1].

К самостоятельной работе по тушению пожаров допускаются только те добровольные пожарные, которые имеют соответствующую профессиональную подготовку. Не имеющие специального профессионального образования в области пожарной безопасности добровольные пожарные и работники добровольной пожарной охраны в обязательном порядке проходят обучение по программам первоначальной и последующей профессиональной подготовки добровольных пожарных, разработанным и утвержденным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Первоначальная и последующая профессиональная подготовка добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны осуществляется непосредственно в подразделениях добровольной пожарной охраны в порядке, установленном руководителем соответствующего подразделения, с учетом особенностей охраняемых объектов и территорий городских и сельских поселений и межселенных территорий или на базе учебных центров (пунктов) ГПС, пожарно-технических образовательных учреждений, а также других организаций, имеющих лицензию на обучение.

Программы первоначальной и последующей профессиональной подготовки добровольных пожарных должны разрабатываться применительно к программам, по которым обучаются в рамках первоначальной и последующей подготовки профессиональные пожарные.

Первоначальная подготовка должна осуществляться в объеме, необходимом для выполнения добровольным пожарным возлагаемых на него обязанностей с учетом выполняемых им работ и технической оснащенности подразделения. Программа подготовки добровольных пожарных разрабатывается для каждой категории должностей (руководителя подразделения, диспетчера, водителя, моториста, пожарного и др.) отдельно.

Нештатные должности, на которых добровольные пожарные будут осуществлять свою деятельность, выбираются ими самостоятельно, с учетом своих профессиональных навыков и умений [2].

Таким образом, для того чтобы быть допущенным к самостоятельной работе по тушению пожаров добровольный пожарный должен иметь специальную профессиональную подготовку, которая организуется непосредственно в подразделениях добровольной пожарной охраны. Порядок организации и осуществления профессиональной подготовки в области добровольной пожарной охраны устанавливается руководителями пожарных подразделений или специальных учебных учреждений, включая пожарно-технические образовательные учреждения и учебные центры.

Режим дежурства добровольных пожарных аналогичен режиму несения службы профессиональных пожарных. Отличие в режиме службы добровольных пожарных состоит только в том, что они могут осуществлять дежурство, либо находясь 24 ч. в расположении подразделения добровольной пожарной охраны, либо осуществлять дежурство на дому в режиме ожидания [3].

Пожарные команды могут подразделяться на разряды:

– первый разряд – команды добровольных пожарных входят в состав дежурного караула (боевого расчета) и осуществляют круглосуточное дежурство в специальном здании (помещении);

– второй разряд – добровольные пожарные входят в состав дежурного караула (боевого расчета), но находятся по месту жительства или работы (учебы), а круглосуточное дежурство осуществляют только водители пожарных машин;

– третий – с нахождением всех добровольных пожарных из состава дежурного караула (боевого расчета) по месту работы (учебы) или месту жительства.

Для личного состава добровольной пожарной охраны Учредителем общественных объединений добровольной пожарной охраны могут быть учреждены специальная форма, а так же особые знаки отличия для личного состава объединения.

Деятельность добровольных пожарных команд (дружин) финансируется за счет средств учредителей, взносов и пожертвований, средств органов государственной власти и местного самоуправления, а также иных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации [4].

В настоящее время деятельность более 300 противопожарных формирований в Российской Федерации координируется Всероссийским добровольным пожарным обществом.

Организационная работа по созданию подразделений добровольной пожарной охраны, разъяснению основных положений законодательства Российской Федерации, регламентирующих деятельность общественных объединений пожарной охраны и организации деятельности подразделений пожарной охраны возложена на Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Инициативная группа, в которую могут входить представители общественных объединений

и граждане, выступившие с инициативой по созданию общественных объединений пожарной охраны, проводит подготовительную работу по выбору организационно-правовой формы будущего общественного объединения пожарной охраны, подготовке учредительных документов и организации учредительного собрания (конференции).

В соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (ФЗ РФ № 100-ФЗ) общественные объединения пожарной охраны могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное учреждение.

В соответствии со ст. 7 ФЗ РФ № 100-ФЗ общественной организацией пожарной охраны является основанное на членстве общественное объединение пожарной охраны, созданное физическими лицами и (или) юридическими лицами – общественными объединениями для осуществления совместной деятельности, защиты общих интересов и достижения уставных целей. Таким образом, учредителями общественной организации пожарной охраны могут выступать как непосредственно сами граждане (не менее трех человек) или общественные объединения по их инициативе, так и граждане совместно

с общественными объединениями.

При создании общественных объединений в форме общественных организаций учредители данных объединений автоматически становятся их членами, приобретая соответствующие права

и обязанности. Членами общественной организации пожарной охраны могут быть физические лица

и юридические лица – общественные объединения, чья заинтересованность в совместном достижении целей и решении задач добровольной пожарной охраны в соответствии с нормами устава общественной организации пожарной охраны оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов объединения. Членам общественной организации пожарной охраны могут выдаваться удостоверения (членские билеты) установленного образца.

Общественные организации пожарной охраны для достижения уставных целей организуют

и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности.

Общественные организации пожарной охраны, наряду с иными уставными целями и задачами, представляют и защищают законные права и интересы добровольных пожарных, созданных ими подразделений добровольной пожарной охраны и иных членов этих общественных организаций пожарной охраны в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями.

Руководящие органы общественных организаций пожарной охраны формируются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующей общественной организации пожарной охраны.

Литература

1. О добровольной пожарной охране: Федер. закон Рос. Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. 9 мая. № 19. Ст. 2717.
2. Матюшин А.В., Ратникова О.Д. Создание и организация деятельности общественных объединений пожарной охраны (подразделений добровольной пожарной охраны): практ. пособие. М.: ФГУ ВНИИПО МЧС России, 2011. С. 9–10.
3. Семиков В.Л., Сыркин Ю.А. Проблемы организации добровольной пожарной охраны // Технологии техносферной безопасности .2010. № 3 (31). 24 июня.
4. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ (ред. от 30 нояб. 2012 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. 31 дек. № 53 (ч. 1). Ст. 7608.