

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АУДИТА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К.М. Иванов, кандидат юридических наук, доцент;

И.Е. Фаерман.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассматриваются особенности гражданско-правового регулирования аудита пожарной безопасности, цели создания аудита пожарной безопасности в России, гражданско-правовая характеристика договора возмездного оказания услуг.

Ключевые слова: аудит пожарной безопасности, независимая оценка пожарного риска, пожарная безопасность

FEATURES OF LEGAL REGULATION OF FIRE SAFETY AUDIT IN RUSSIAN FEDERATION

K.M. Ivanov; I.E. Faerman. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Article considers the peculiarities of civil law regulation fire safety audit, the purpose of the establishment of fire security in Russia, civil-legal characteristic of the contract of compensated providing of services.

Keywords: fire safety audit, the independent fire risk assessment, fire safety

Аудит пожарной безопасности является относительно новым институтом в российском праве. В 2008 г. был принят один из важнейших законов, направленный на регулирование отношений в области пожарной безопасности – Федеральный закон Российской Федерации «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [1].

Пожары всегда представляли серьезную опасность для людей. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности – это важнейшие мероприятия, проводимые в рамках системы обеспечения комплексной безопасности государства. С целью установления факта того, что объекты соответствуют (или не соответствуют) требованиям юридических и технических норм в области обеспечения пожарной безопасности, применяются формы оценки соответствия указанных объектов: аккредитация, федеральный государственный пожарный надзор, декларирование пожарной безопасности, подтверждения соответствия объектов защиты и др. Среди форм оценки соответствия объектов защиты также отдельно выделяют независимую оценку пожарного риска или аудит пожарной безопасности [1].

Необходимость введения аудита пожарной безопасности можно обосновать тем, что он должен обеспечить значительную экономию средств при выполнении требований пожарной безопасности, и в случае проведения аудита пожарной безопасности и получения положительного заключения органы государственного надзора снимают объект с контроля надзора на все время действия заключения по независимой оценке пожарного риска. Таким образом, отчетливо проявляется стремление законодателя снизить некоторое давления со стороны органов государственной власти, имея в виду деятельность органов государственного пожарного надзора, при этом, не освобождая собственников объектов защиты от выполнения требований пожарной безопасности.

Аудит пожарной безопасности проводится в соответствии с указанным выше законом, а также Правилами оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска [2], Порядком проведения расчетов по оценке пожарного риска» [3], Порядком проведения оценки пожарного риска [4] и др.

В целом, правовую основу деятельности по независимой оценке пожарного риска составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, в частности, Федеральный закон Российской Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [5], другие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты (продукции).

Среди целей создания аудита пожарной безопасности можно выделить:

- повышение уровня безопасности объектов защиты в результате включения в сферу оценки их безопасности независимых экспертных организаций и экспертов;
- снижение административной нагрузки на объекты защиты за счет снижения количества проверок, осуществляемых органами надзора;
- получение объективной и полной информации о соответствии объектов защиты требованиям в области пожарной безопасности;
- выдача заключений, содержащих необходимые и достаточные сведения для заключения договора гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта;
- подготовка объекта защиты к заключению договора о страховании ответственности перед третьими лицами за ущерб, причиненный пожаром [6].

Аудит пожарной безопасности включает:

- анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты;
- обследование объекта защиты для получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности объекта защиты, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также для определения наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;
- проведение необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз, а в некоторых случаях – расчетов по оценке пожарного риска;
- подготовку вывода о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности [7].

Аудит пожарной безопасности могут осуществлять только аккредитованные при МЧС России экспертные организации. Расчёты по оценке пожарного риска могут выполняться любыми физическими и юридическими лицами без аккредитации.

Аудиторским организациям и индивидуальным аудиторам запрещается заниматься какой-либо иной предпринимательской деятельностью, кроме проведения аудита и оказания сопутствующих ему услуг. Если привлекаемая экспертная организация выполняла или выполняет работы и (или) услуги в области пожарной безопасности на объекте защиты, а также если объект защиты принадлежит экспертной организации, то данная организация не может проводить независимую оценку пожарного риска в отношении данного объекта защиты. [2]

Организации, занимающиеся аудитом пожарной безопасности, заключают с заказчиками договор возмездного оказания услуг. Особенность данного гражданско-правового договора заключается в том, что предметом его регулирования являются достаточно широкий спектр услуг, оказываемых в различных областях деятельности. При этом результат данных услуг не имеет овеественного выражения.

Таким образом, предметом договора возмездного оказания услуг являются действия или определенная деятельность, которая применительно к аудиту пожарной безопасности заключается в проведении оценки пожарного риска.

Глава 39 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) посвящена возмездному оказанию услуг. А.Ю. Кабалкин отмечает, что поскольку нормы ГК РФ о возмездном оказании услуг носят общий характер и регулируют далеко не все аспекты возникающих при оказании услуг отношений, а также в силу схожести договора возмездного оказания услуг с договором подряда, к указанному договору применяются также общие положения о подряде и нормы о бытовом подряде, содержащиеся в ст.ст. 702–739 ГК РФ [8].

Договор возмездного оказания аудиторских услуг в области пожарной безопасности, как и подряд, имеет своим предметом совершение действий по заданию заказчика. Однако различие между этими договорами состоит в том, что в подряде конечной целью служит получение определенного результата и именно он подлежит принятию и оплате. В договоре на проведение аудита пожарной безопасности отсутствует материальный результат действия, а значит, оплачивается услуга. В обязанности исполнителя входит совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности, а в обязанности заказчика - их оплата.

Таким образом, договор на проведение аудита пожарной безопасности – это договор возмездного оказания услуг, в силу которого исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги по независимой оценке пожарного риска, а заказчик обязуется оплатить эти услуги [9].

Можно определить следующую гражданско-правовую характеристику указанного договора: договор является консенсуальным, то есть права и обязанности сторон возникают с момента заключения соглашения между ними, возмездным, двусторонне-обязывающим.

Договор на проведение аудита пожарной безопасности является публичным, поскольку для исполнителя чаще всего оказание определенных услуг является основным видом деятельности. Следовательно, в отношении таких договоров, помимо положений главы 39 ГК РФ и специальных нормативных актов, применяются правила ст. 426 ГК РФ. Кроме того, из положений ГК РФ следует, что включенные в него нормы в отношении указанного вида договоров носят преимущественно общий и в значительной степени императивный характер. Они призваны регулировать обширный, но не ограниченный спектр услуг.

Таким образом, отношения в области аудита пожарной безопасности, регулируемые гражданско-правовыми нормами, вопросов не вызывают. Договор возмездного оказания услуг урегулирован. Вместе с тем, если рассматривать вопросы правового регулирования аудита пожарной безопасности в комплексе, то оно требует дальнейшего совершенствования в связи с относительной новизной института независимой оценки пожарного риска.

Вместе с тем, аудит пожарной безопасности необходим, поскольку данный институт позволяет снизить количество проверок определенного сегмента бизнеса, сохраняя при этом высокий уровень требований по пожарной безопасности, и обеспечить значительную экономию средств при выполнении требований пожарной безопасности.

Литература

1. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации от 28 июля 2008 г. № 3. Ст. 3579

2. Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска: Постановление Правительства Рос. Федерации от 7 апр. 2009 г. № 304 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. 13 апр. № 15. Ст. 1836

3. О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска: Постановление Правительства Рос. Федерации от 31 марта 2009 г. № 272 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. 6 апр. № 14. Ст. 1656.

4. Порядок проведения оценки пожарного риска (утв. МЧС России) // Бюллетень «Официальные документы в образовании». 2015. Сентябрь. № 26.

5. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. 26 дек. № 35. Ст. 3649.

6. Литвиносский В.А. Независимая оценка пожарного риска. Аудит пожарной безопасности

как новая форма оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности // Материалы IX Междунар. форума по пром. безоп 31 мая–3 июля 2011 г, СПб.

7. Баженова Л.М., Егоров В.Ю. Комментарий к Федер. закону от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (под ред. Л.М. Баженовой). Доступ

из справ.-правовой система «Гарант».

8. Кабалкин А. Ю. Договор возмездного оказания услуг // Российская юстиция. 2012. № 3.

9. Гражданский кодекс Рос. Федерации (часть вторая) от 26 янв. 1996 г. № 14-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. 29 янв. № 5. Ст. 410.