
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ С ПОЖАРАМИ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ ОРГАНОВ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РОССИИ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ ПО ВОПРОСУ СОГЛАСОВАНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

В.В. Сай, кандидат технических наук, доцент;

Ю.Ю. Канаев;

М.С. Бесков.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассматривается проблема принятия решения по вопросу выхода на внеплановую проверку по жалобе, несущую информацию об угрозе жизни или здоровью людей, органов надзорной деятельности МЧС России. Вынесено предложение по разработке методического обеспечения принятия управленческих решений для оказания помощи инспектирующему составу МЧС России.

Ключевые слова: внеплановая проверка, жалоба, информация об угрозе или причинения вреда жизни и здоровью людей

LEGAL REGULATION OF RELATIONS OF BODIES OF SUPERVISORY ACTIVITIES OF EMERCOM OF RUSSIA WITH THE PROSECUTOR'S OFFICE FOR THE COORDINATION OF UNSCHEDULED INSPECTIONS

V.V. Sai; Yu.Yu. Kanaev; M.S. Beskov.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The problem of deciding on the matter of going on an unscheduled inspection on the complaint of carrying information about the threat to the life or health of bodies of Supervisory activities of EMERCOM of Russia. The proposal for the development of methodological support of managerial decision-making, to assist the inspection of the emergency Ministry of Russia.

Keywords: unscheduled inspection, complaints from citizens, information about the threat or harm the life and health of people

В настоящее время быстро развивается инфраструктура городов, и в связи с этим повышается объем работы надзорных органов. Подразделения надзорных органов МЧС России выполняют мероприятия по надзору в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. По данным направлениям в соответствии п/п 3 ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ФЗ РФ № 294-ФЗ), разработаны административные регламенты, в которых установлены права на проведение внеплановых проверках [1].

Административные регламенты по направлениям надзорной деятельности

утверждены Приказом МЧС России от 26 июня 2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (Приказ МЧС № 358), Приказом МЧС России от 26 июня 2012 г. № 359 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Приказ МЧС № 359) и Приказом МЧС России от 26 июня 2012 г. № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (Приказ МЧС № 375).

В соответствии ст. 47 Приказа МЧС № 375 одним из критериев, являющимся основанием для проведения внеплановой проверки, является поступление в орган Государственного пожарного надзора обращений и заявлений граждан, организаций, информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, о несоответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара (информация об угрозе или причинение вреда жизни и здоровью людей) [2]. Проведение внеплановой проверки после получения обращения с информацией об угрозе или причинение вреда жизни и здоровью людей, может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры в течение 24 часов о проведении мероприятий по надзору посредством направления в органы прокуратуры заявления типовой формы, установленной Приказом Минэкономразвития России № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [2].

В Приказах МЧС № 358, № 359 указан обязательный незамедлительный выход на внеплановую проверку субъектов надзора по получению обращений с информацией об угрозе или причинение вреда жизни и здоровью людей с извещением органа прокуратуры о проведении данных мероприятий.

Известно, что в ФЗ РФ № 294-ФЗ и Приказе Генеральной прокуратуры от 27 марта 2009 г. № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», так же рассмотрены основные моменты по принятию решения о выходе на внеплановую проверку и согласование прокуратуры с органами надзора правомерного выхода на проведение надзорных мероприятий.

Во всех указанных нормативных документах рассмотрен как и положительный, так и отрицательный ответ на запрос выхода на внеплановую проверку. Как показывает тенденция взаимодействия надзорных органов с прокуратурой, выход на внеплановую проверку по обращению с информацией об угрозе или причинение вреда жизни и здоровью людей производится не дожидаясь ответа прокуратуры. В свою очередь, прокурор имеющий право на согласование проверки, принимает решение исходя из своих субъективных суждений. Соответственно после принятия отрицательного решения прокурора, выход

на внеплановую проверку надзорных органов является неправомерным, вследствие чего на должностное лицо, откликнувшегося на жалобу граждан будет наложено либо дисциплинарное, либо административное взыскание.

Дисциплинарные взыскания учитывает Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ТК РФ) и влечет наказания согласно ст. 192 ТК РФ в виде замечания, выговора и увольнения по соответствующим основаниям [3].

Административная ответственность прописана в ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ и влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей. Повторное нарушение по данной статье влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года [4].

Для обеспечения правомерности действий инспектирующего состава надзорных органов необходимо раскрыть определение – информация об угрозе или причинение вреда жизни и здоровью людей. В последующем упорядочить требования, которые будут подходить под данное определение, для точной оценки ситуации.

Информация об угрозе или причинение вреда жизни и здоровью граждан – это материал, содержащий нарушение требований пожарной безопасности, приводящий к образованию опасных факторов пожара (ОФП), негативно влияющих на здоровье людей, животных, растений, окружающей среды, безопасность государства, имущество физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества.

Нормативные документы по пожарной безопасности содержат множество требований и целесообразно в перспективе выявить основные моменты, которые являются катализатором возникновения ОФП на объекте защиты. В дальнейшем появляется необходимость разработки методических рекомендаций для принятия решения государственным инспектором, в которых будут указанные точные нарушения требований пожарной безопасности, являющиеся основанием на выход на внеплановую проверку по жалобе, без опаски получения наказания за неправильное решение.

Литература

1. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федер. закона от 26 дек. 2008 г. № 294-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2. Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности: Приказ МЧС России от 28 июня 2012 г. № 375. URL: <http://www.StandartGost.ru> (дата обращения: 20.05.2016).

3. Трудовой кодекс Рос. Федерации от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из информ.-правового портала «КонсультантПлюс»

