
ЧАСТНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТРАХОВАНИЯ ТЕХНОГЕННЫХ РИСКОВ

Х.И. Цечоев, кандидат педагогических наук;

А.В. Брагиш, кандидат технических наук, доцент;

Ж.А. Зайцева.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Проанализировано страхование техногенных рисков. Рассмотрено понятие техногенного риска.

Ключевые слова: страхование, чрезвычайные ситуации, техногенный риск

LEGAL REGULATION OF INSURANCE OF TECHNOGENIC RISKS

H.I. Tsechoev; A.V. Bragish; Zh.A. Zaytseva.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article analyzes the insurance man-made risks. The concept of man-made risks.

Keywords: insurance, emergencies, man-made risks

Страхование является традиционным способом разложения риска, в том числе и риска чрезвычайных ситуаций. Установленная Гражданским кодексом Российской Федерации возможность страховщика контролировать застрахованный риск, а также обязанность страхователя выполнять обязательные к исполнению указания страховщика по снижению застрахованного риска создают правовые предпосылки для снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций за счет рыночных страховых механизмов.

В условиях финансового кризиса и снижения возможностей бюджетов всех уровней по компенсации вреда, причиненного чрезвычайными ситуациями, возрастает значимость использования страхового механизма по возмещению такого вреда. Особенно важным страхование является при преодолении последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций [1].

В настоящее время в жизни человечества все большее место занимают проблемы, связанные с преодолением различных кризисных явлений, возникающих по мере развития земной цивилизации, обеспечением безопасности личности, общества, государства в чрезвычайных ситуациях [2].

По мере усложнения технологического производственного потенциала современной цивилизации, роста численности населения Земли объективно формируется более уязвимая социальная среда, деструктивное влияние на которую чрезвычайных ситуаций и их последствий постоянно активизируется. Анализируя научные публикации, это происходит, во-первых, за счет увеличения числа катастроф и стихийных бедствий, связанных с глобальными климатическими изменениями, чрезмерной антропогенной нагрузкой на окружающую среду, рискованностью многих наукоемких, в том числе военных

технологий. Во-вторых, увеличение числа природных и техногенных чрезвычайных ситуаций сочетается с растущим социально-экономическим ущербом и снижением защищенности населения от катастроф и стихийных бедствий. С учетом данных обстоятельств растет потребность российского государства и его общества, каждого гражданина в эффективных механизмах предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая нормативно-правовое страхование их рисков, имеет долгосрочную актуальность и представляет значимый аспект проблемы обеспечения национальной безопасности. В этих условиях возрастает ценность и значимость страхования, чтобы обеспечить возмещение вреда, наступившего вследствие негативных обстоятельств, в том числе вследствие чрезвычайных ситуаций.

Опасность – основное понятие безопасности жизнедеятельности, под которым понимаются любые явления, угрожающие жизни и здоровью человека.

Признаки опасности: угроза для жизни, возможность нанесения ущерба здоровью, нарушение условий нормального функционирования органов и систем человека.

По происхождению опасности можно примерно разделить на шесть групп: природные, экологические, биологические, социальные, техногенные, антропогенные.

Одной из характеристик опасности, широко используемой в настоящее время, является риск. Риск – это степень опасности испытать негативные воздействия или неудачи в предпринимаемых действиях. Другими словами риск – это измеренная возможность того, что ход событий, действия и результаты деятельности приведут к последствиям, отрицательно воздействующим на человеческие ценности.

Техногенный риск обусловлен существованием на нашей планете социосферы и ее жизнью. Социосфера возникла в процессе формирования земной цивилизации. Она включила в свой состав человечество с присущими ему производственными и иными отношениями, а также освоенную человечеством часть природной среды. Составным и важнейшим элементом социосферы стала техносфера.

Серьезным негативным результатом существования, функционирования и развития техносферы оказалась возможность возникновения на ее объектах различного рода аварий и техногенных катастроф, имеющих тяжелые последствия.

Авария – это разрушение сооружений и (или) технических устройств, неконтролируемый взрыв и (или) выброс опасных веществ.

Под техногенной катастрофой понимается крупная авария, повлекшая за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, разрушение либо уничтожение объектов, материальных ценностей в значительных размерах, а также приведшая к серьезному ущербу окружающей природной среде

Основным нормативным правовым актом, определяющим общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [3].

Управление техногенным риском осуществляется в основном, с целью обеспечения безопасности человека, его жизнедеятельности и окружающей среды. Поскольку безопасность этих компонентов есть состояние защищенности, оно может регулироваться, то есть фактически быть объектом управления. Поэтому часто говорят об управлении безопасностью человека, жизнедеятельности, окружающей среды. В случаях техногенных рисков, испытываемых человеком, речь может идти отдельно для персонала предприятия-источника опасности и проживающего вблизи населения. В этом случае по отношению к персоналу предприятия говорят об управлении профессиональным риском, управлении

безопасностью профессиональной деятельности. Однако часто в сферу профессионального риска в качестве его объектов включают вблизи проживающее население и окружающую среду – природную и искусственную. Такой подход обусловлен соображением, что в конечном итоге этот риск является порождением чьей-то профессиональной деятельности.

Управление риском – многоступенчатый процесс, который имеет своей целью уменьшить или компенсировать ущерб для объекта при наступлении неблагоприятных событий. Важно понимать, что минимизация ущерба и снижение риска – не адекватные понятия. Второе означает либо уменьшение возможного ущерба, либо понижение вероятности наступления неблагоприятных событий. В то же время существуют различные финансовые механизмы управления, например страхование, которые обеспечивают компенсацию ущерба, никак не влияя ни на его размер, ни на вероятность наступления.

Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-I «Об организации страхового дела в Российской Федерации» регулирует отношения в области страхования между страховыми организациями и гражданами, предприятиями, учреждениями, организациями, отношения страховых организаций между собой, а также устанавливает основные принципы государственного регулирования страховой деятельности. В соответствии с ним страхование – отношения по защите интересов физических и юридических лиц Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков [4].

Страхование в общем виде может рассматриваться как перераспределение риска между многими участниками экономического процесса. Страхование изначально было наиболее распространенным в мире методом воздействия на риск и в настоящее время остается таковым.

Специфика страховой защиты состоит в возмещении ущерба при наступлении страхового случая, который является существенным условием любого договора страхования. Страховой случай – событие, предусмотренное договором страхования или законом, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам [4].

Однако система страхования испытывает серьезные трудности. Это обусловливается тем, что в России ранее осуществлялось централизованное управление экономикой, что подразумевало формирование государственных резервов, которые расходовались на поддержку предприятий и помощь населению в случае наступления неблагоприятных ситуаций. Фактически это было эквивалентно самострахованию, только в масштабах целой страны.

В целом преимущества использования страхования как механизма управления риском сводятся к следующим факторам:

- привлечение страхового капитала для компенсации убытков предприятия;
- снижение неопределенности в финансовом планировании деятельности предприятия;
- высвобождение денежных средств для более эффективного использования;
- сокращение затрат на управление риском путем использования опыта страховых экспертов для оценки и управления риском [5].

Таким образом, страхование чрезвычайных ситуаций техногенного характера является наиболее оптимальным способом ликвидации их последствий, а также способом снижения риска их возникновения [6] за счет наличия права страховщика контролировать застрахованный риск.

Литература

1. Муталиева Л.С., Сулейманов А.М. Юридические аспекты ликвидации последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций // Катастрофическое наводнение 2013 года в Дальневосточном федеральном округе: материалы Науч.-практ. конф. М., 2013. С. 36–43.

2. Муталиева Л.С. Правовые аспекты страхования рисков чрезвычайных ситуаций // Науч.-аналит. журн. «Вестник С.-Петерб. ун-та ГПС МЧС России». 2010. № 3. С. 75–78.
3. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 68-ФЗ (в ред. от 15 февр. 2016 г.) // Рос. газ. 1994. 24 дек. № 250.
4. Об организации страхового дела в Российской Федерации: Закон Рос. Федерации от 27 нояб. 1992 г. № 4015-І (в ред. от 28 нояб. 2015 г.) // Рос. газ. 2003. 12 янв. № 6.
5. Чебыкина Е.В. Методические аспекты управления рисками хозяйствующих субъектов на основе механизма страхования: на примере предприятий текстильной промышленности: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Иваново, 2007.
6. Муталиева Л.С., Брагиш А.В. Страхование ущерба от чрезвычайных ситуаций // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2015. № 1. С. 5–8.