

# **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УЧЕТА СОТРУДНИКОВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ, НУЖДАЮЩИХСЯ В СЛУЖЕБНЫХ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ**

**Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент;  
А.В. Меньшиков, кандидат педагогических наук, доцент;  
А.В. Эльмурзаев, кандидат юридических наук.  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Исследуется правовое регулирование учета сотрудников подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России в качестве нуждающихся в служебных жилых помещениях.

*Ключевые слова:* учет нуждающихся, служебные жилые помещения, МЧС России, судебные решения и определения

## **CURRENT ISSUES OF LEGAL REGULATION OF ACCOUNTING STAFF BRANCHES OF THE FEDERAL FIRE SERVICE STATE FIRE SERVICE OF EMERCOM OF RUSSIA NEED THE SERVICE PREMISES**

L.S. Mutaliev; A.V. Menshikov; A.V. Elmurzaev.  
Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

This article explore the legal regulation of the accounting office staff branches of the federal fire service state fire service of emergency of Russia as needing service premises.

*Keywords:* account need, office premises, EMERCOM of Russia, enforceable judgements and definitions

Обеспечение служебными жилыми помещениями сотрудников федеральной противопожарной службы (ФПС) Государственной противопожарной службы (ГПС) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) и членов их семей является одной из важных гарантий социальной защиты. В соответствии с пп. 20 п. 1 ст. 11 Федерального закона Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в Федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудник ФПС имеет право на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи в порядке и на условиях, определяемых законодательством Российской Федерации [1]. В ст. 68 указанного закона отмечается, что обеспечение сотрудника ФПС и членов его семьи жилым помещением осуществляются на условиях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации. Вопросы совершенствования жилищного обеспечения военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, сотрудников ФПС ГПС, военнослужащих, спасателей аварийно-спасательных подразделений находятся на постоянном контроле должностных лиц МЧС России. 29 июля 2015 г. на совместном заседании Коллегии МЧС России и военного совета спасательных воинских формирований руководитель Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Владимир Андреевич Пучков отметил, что: «Одно из важнейших направлений нашей

деятельности – это обеспечение жильем сотрудников министерства. Фонд служебного жилья мы планомерно формируем, это позволяет нам принимать все необходимые меры по обеспечению служебным жильем сотрудников и военнослужащих» [2]. Вопросы социальной защиты сотрудников ФПС ГПС МЧС России являются предметом обсуждения ведущих российских ученых-юристов [3]. В этой статье авторы рассмотрели актуальные вопросы правового регулирования учета сотрудников подразделений ФПС ГПС МЧС России, нуждающихся в служебных жилых помещениях.

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 92 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) служебные жилые помещения относятся к жилым помещениям специализированного жилого фонда [4]. Они предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления (ст. 93 ЖК РФ). Служебные жилые помещения предоставляются на основании решений собственников таких помещений (действующих от их имени уполномоченных органов государственной власти или уполномоченных органов местного самоуправления) или уполномоченных ими лиц по установленным ЖК РФ основаниям гражданам, не обеспеченным жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте (ст. 99 ЖК РФ). Согласно ст. 104 ЖК РФ, служебные жилые помещения предоставляются гражданам в виде жилого дома, отдельной квартиры. С гражданами, которым предоставляются служебные жилые помещения, заключается договор найма служебных жилых помещений (ст. 104 ЖК РФ). В соответствии с положениями пп. 3 п. 2 ст. 8 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудник, которому предоставляется жилое помещение специализированного жилищного фонда, заключает с федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, его территориальным органом либо учреждением договор найма жилого помещения специализированного жилищного фонда в порядке и на условиях, определяемых руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники. В указанном договоре определяется порядок предоставления, оплаты, содержания и освобождения жилого помещения специализированного жилищного фонда [5].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 г. № 217 «Об установлении категорий сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам этих учреждений и органов» (вместе с «Правилами предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации»), установлено, что жилые помещения специализированного жилищного фонда предоставляются сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации, которые не имеют

жилого помещения по месту службы и которым не выплачивается денежная компенсация за наем (поднаем) жилого помещения [6].

Порядок учета в системе МЧС России сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, нуждающихся в служебных жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений определен Приказом Министра МЧС России от 12 января 2012 г. № 5 «Об утверждении Порядка учета в системе МЧС России сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений» [7]. В соответствии с положениями ст. 11 данного приказа допускается предоставление служебных жилых помещений в других ближайших населенных пунктах при отсутствии возможности их предоставления в пунктах дислокации подразделения МЧС России. В период прохождения службы сотрудники ФПС имеют право на улучшение жилищных условий в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Рассмотрим вопросы постановки на учет и признание нуждающимися в служебных жилых помещениях сотрудников ФПС ГПС МЧС России и членов их семей.

Не могут быть поставлены на учет и признаны нуждающимися в служебных жилых помещениях сотрудники ФПС ГПС МЧС России и члены их семей, которые своими действиями намеренно ухудшили свои жилищные условия, что в результате потребовало участия со стороны органов государственной власти в обеспечении их служебным жильем.

Ухудшением своих жилищных условий может считаться добровольное выселение из квартир, в которых сотрудники и члены их семей проживали как члены семьи собственника жилья.

Так решением Калининского районного суда Санкт-Петербурга от 13 января 2014 г. и апелляционным Определением Санкт-Петербургского городского суда от 10 июня 2014 г. по гражданскому делу № 2-286/2014 было отказано истцу в удовлетворении исковых требований к Северо-Западному филиалу ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» о признании пунктов протокола комиссии по рассмотрению вопросов жилищного обеспечения Северо-Западного филиала ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» незаконным с момента вынесения и подлежащими отмене, об обязанности комиссии по рассмотрению вопросов жилищного обеспечения Северо-Западного филиала ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» восстановить нарушенные права на получение служебного жилого помещения и получение компенсации за наем жилого помещения [8]. В ходе изучения материалов дела судебная коллегия по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда установила следующее:

1) сотрудник МЧС России Б.Д.С. проживала в квартире своей матери в качестве члена семьи собственника жилого помещения и не имела оснований для постановки на жилищный учет в качестве нуждающегося в служебном жилом помещении. Регистрация по адресу в квартиру, являющуюся собственностью ее брата Б.Р.С., членом семьи которого Б.Д.С., как и ее несовершеннолетняя дочь, не является, произведена по инициативе Б.Д.С. Поэтому суд первой инстанции правомерно оценил указанное обстоятельство как действия, ухудшающие жилищные условия, учитывая добровольность отказа Б.Д.С. от права на пользование жилым помещением по адресу матери;

2) условием предоставления служебных жилых помещений гражданам, имеющим право их получение, является отсутствие у них в собственности, пользовании жилых помещений в соответствующем населенном пункте. Материалами дела подтверждается, что до <дата> года Б.Д.С. была зарегистрирована в трехкомнатной квартире по адресу: <адрес>, собственником которой является ее мать, и являлась членом семьи собственника жилого помещения. Таким образом, до <дата> года Б.Д.С. имела право пользования жилым помещением, как член семьи собственника жилого помещения, от которого отказалась добровольно. Совокупность совершенных Б.Д.С. действий позволяет прийти к выводу о намеренном ухудшении жилищных условий, выразившемся в отказе от прав на жилое

помещение по адресу: <адрес>, расположенное по месту службы, в связи с чем судебная коллегия не может не согласиться с выводами суда первой инстанции об отказе в удовлетворении заявленных требований;

3) вселение Б.Д.С. в квартиру по адресу: Санкт-Петербург, <адрес>, не исключало возможности отнесения Б.Д.С. к члену семьи собственника брата Б.Р.С. на основании ст. 31 ЖК РФ, однако, договором найма вышеуказанного жилого помещения сторонами определен порядок возмездного пользования квартирой, в связи с чем несостоятельными являются доводы апелляционной жалобы о том, что вселением Б.Д.С. в указанную квартиру не были ухудшены ее жилищные условия.

В Определении отмечается, что: «При том, что Б.Д.С. добровольно отказалась от прав на жилое помещение, тем самым искусственно ухудшив жилищные условия, что привело к состоянию, требующему участия со стороны государственной власти в обеспечении ее другим жильем, притязания заявителя в настоящее время об обеспечении ее жилым помещением специализированного жилищного фонда, выплате денежной компенсации на наем жилого помещения являются недобросовестными».

Ухудшением своих жилищных условий может считаться добровольное отчуждение жилой площади, принадлежащей на праве собственности сотрудникам ФПС ГПС МЧС России.

Апелляционным Определением Санкт-Петербургского городского суда от 11 сентября 2014 г. по гражданскому делу № 2-1885/2014 было отказано истцу в удовлетворении исковых требований к Северо-Западному филиалу ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» о признании неправомерным решения об отказе в принятии на учет подлежащих обеспечению служебным помещением в составе семьи из одного человека [9].

В ходе изучения материалов дела судебная коллегия по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда установила следующее:

1) до <дата> у истицы на праве собственности имелась 1/6 доля квартиры по адресу <адрес>, которая была добровольно отчуждена ею по договору дарения от <дата> в пользу матери истицы К.Г. <дата> истица была снята с регистрационного учета по вышеуказанному адресу в связи с фактическим выселением. Регистрация по адресу <адрес> в общежитии Государственного учреждения «7 отряд федеральной противопожарной службы по городу Санкт-Петербурга» произведена по инициативе истицы, в связи с чем судебная коллегия оценивает указанное обстоятельство как действия, ухудшающие жилищные условия, учитывая добровольность отказа истицы от права пользования жилым помещением по адресу <адрес>;

2) условием предоставления служебных жилых помещений гражданам, имеющим право на его получение, является отсутствие у них в собственности, пользовании жилых помещений в соответствующем населенном пункте, а именно в том населенном пункте, в котором гражданин проходит службу. Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации сформулирована в Определении от 19 апреля 2007 г. № 258-О-О. Из нее следует, что ограничения в постановке граждан на учет нуждающихся в жилых помещениях должны считаться допустимыми лишь в том случае, если гражданами совершались умышленные действия с целью создания искусственного ухудшения жилищных условий, могущие привести к состоянию, требующему участия со стороны органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении их другим жильем. Решение вопроса о том, можно ли рассматривать действия, совершенные самим заявителем, умышленными и недобросовестными и является ли это препятствием для признания нуждающимся в жилом помещении, требует оценки всех фактических обстоятельств конкретного дела судом общей юрисдикции.

В Определении отмечается, что: «Поскольку из материалов дела следует, что К.Е. до <дата> была обеспечена жилым помещением по месту прохождения службы, никаких доказательств невозможности проживать по месту своей регистрации и собственности

не представлено, истица добровольно распорядилась своим жилым помещением, подарив его своей матери, то ответчик при решении вопроса о признании истицы, нуждающейся в служебном жилье, обязан был учесть указанное обстоятельство как намеренное ухудшение своих жилищных условий с целью создания искусственного ухудшения жилищных условий».

Не могут быть поставлены на учет и признаны нуждающимися в служебных жилых помещениях сотрудники ФПС ГПС МЧС России, которые были вселены в жилое помещение как члены семьи собственника жилья.

Апелляционным Определением Санкт-Петербургского городского суда от 6 августа 2014 г. по гражданскому делу № 2-551/2014 было отказано истцу в удовлетворении исковых требований к Северо-Западному филиалу ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» о признании неправомерным решения об отказе в принятии на учет подлежащих обеспечению служебным помещением в составе семьи из одного человека [10].

В ходе изучения материалов дела судебная коллегия по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда установила следующее:

1) истец прибыла в порядке перевода для дальнейшего прохождения службы в Управление ГПС № <...> ГУ ГПС МЧС России по Санкт-Петербургу из ГУ МЧС России по Смоленской области. С момента исполнения обязанностей по новому месту службы (г. Санкт-Петербург) жилым помещением не обеспечивалась; вынуждена для целей проживания использовать жилое помещение по договору коммерческого найма – <адрес>. В числе документов, представленных заявителем в Северо-Западный филиал ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России», имелась справка о регистрации, выданная отделом вселения и регистрационного учета граждан Санкт-Петербургского ГКУ «Жилищное агентство Невского района Санкт-Петербурга», согласно которой К.О. зарегистрирована по месту жительства в <адрес> с <дата>. По адресу этого же жилого помещения с <дата> зарегистрирована дочь заявителя – Ш. <дата> года рождения, ранее (с <дата> по <дата>) имевшая регистрацию по адресу места жительства отца Ш. – <адрес>. Регистрация заявителя по месту жительства по адресу <адрес> произведена на основании нотариально удостоверенного согласия собственника указанного жилого помещения – К.;

2) как следует из письменных объяснений отца заявителя, К.О. была не только зарегистрирована по месту жительства в <адрес>, но и с его согласия фактически вселена в указанное жилое помещение в августе 2008 г., то есть с момента регистрации. Какого-либо соглашения, которым бы ограничивалось право К.О. на пользование принадлежащей К. комнатой в <адрес>, суду первой инстанции представлено не было. Таким образом, у К.О. возникло право пользования жилым помещением – комнатой в <адрес>.

В Определении отмечается, что: «Таким образом, жилищная комиссия Северо-Западного филиала ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» при вынесении <дата> оспариваемого решения обоснованно учла факт регистрации К.О. по месту жительства в жилом помещении, принадлежащем ее отцу, в качестве основания для отказа в принятии на учет нуждающихся в предоставлении служебных жилых помещений».

Не может быть признан в качестве члена семьи сотрудника ФПС ГПС МЧС России, нуждающегося в служебном жилом помещении, член семьи сотрудника, постоянно проживающий с ним, но не относящийся к лицам, перечисленным в п. 2 ст. 1 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Решением Кстовского городского суда Нижегородской области от 20 октября 2014 г. и Апелляционным Определением Нижегородского областного суда от 10 февраля 2015 г. по делу № 33-12 293 было отказано истцу в удовлетворении исковых требований

о признании ее членом семьи сотрудника ФПС МЧС России сержанта внутренней службы ФИО; признании за ней права на включение в учетное дело сотрудника ФПС МЧС России сержанта внутренней службы ФИО в качестве члена семьи сотрудника, нуждающегося в служебном жилом помещении [11].

В ходе изучения материалов дела судебная коллегия по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда установила следующее:

1) истец временно зарегистрирована на срок с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ по адресу: <адрес>.

2) истец постоянно проживает с сыном в качестве члена семьи. С ДД.ММ.ГГГГ их семья проживает по договору найма жилого помещения по адресу: Нижний Новгород <адрес>, истец включена в договор в качестве лица, имеющего право проживать совместно с нанимателем;

3) сержант внутренней службы ФИО поставлен на учет в качестве сотрудника <данные изъяты>, нуждающегося в служебном помещении.

В Определении отмечается, что: «Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», членами семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах, и лицами, находящимися (находившимися) на их иждивении, на которых распространяется действие настоящего Федерального закона, если иное не установлено отдельными положениями настоящего Федерального закона, считаются: супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником; супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день гибели (смерти); несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения; лица, находящиеся (находившиеся) на полном содержании сотрудника (гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах) или получающие (получавшие) от него помощь, которая является (являлась) для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

Поскольку истцом не было представлено доказательств того, что она находится на полном иждивении своего сына, отсутствуют основания для признания ее членом семьи сотрудника ФПС МЧС России.

Таким образом, жилищным комиссиям при принятии решения по постановке на учет сотрудников подразделений ФПС ГПС МЧС России, нуждающихся в служебных жилых помещениях, необходимо учитывать в качестве членов их семей только надлежащих лиц, а также выяснять причины прекращения сотрудниками и членами их семей жилищных прав в месте прохождения ими службы.

### **Литература**

1. О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Пучков В.А. Обеспечение жильем наших сотрудников – важнейшая задача министерства // МЧС России. URL: <http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/4594276>. (дата обращения: 20.06.2016).

3. Малько А.В., Немченко С.Б., Смирнова А.А. Правовая политика в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций

и ликвидации последствий стихийных бедствий (обзор материалов «круглого стола») // Государство и право. 2015. № 6.

4. Жилищный кодекс Рос. Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 дек. 2012 г. № 283-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Об установлении категорий сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам этих учреждений и органов: Постановление Правительства Рос. Федерации от 16 марта 2013 г. № 217. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об утверждении Порядка учета в системе МЧС России сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений: Приказ Министра МЧС России от 12 янв. 2012 г. № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Апелляционное Определение Санкт-Петербургского городского суда от 10 июня 2014 г. № 33-7093/2014. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Апелляционное Определение Санкт-Петербургского городского суда от 11 сент. 2014 г. № 33-12937/2014. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Апелляционное Определение Санкт-Петербургского городского суда от 6 авг. 2014 г. № 33-11401/2014. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Апелляционное Определение Нижегородского областного суда от 10 февр. 2015 г. по делу № 33-12293. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».