

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.

М.И. Соколов.

Санкт-Петербургский военный институт внутренних войск МВД России

Проанализировано правовое регулирование обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений в деятельности органов внутренних дел.

Ключевые слова: общественная безопасность, профилактика правонарушений, воспитание, полиция

LEGAL REGULATION OF PUBLIC SAFETY AND CRIME PREVENTION IN THE RUSSIAN FEDERATION

L.S. Mutaliev. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.

M.I. Sokolov. Saint-Petersburg Military institute of the Russian Interior Troops

The article analyzes the legal regulation of public safety and crime prevention in the activities of the internal affairs bodies.

Keywords: public safety, crime prevention, education, police

В соответствии со Стратегией национальной безопасности до 2020 г. обеспечение общественной безопасности является одним из основных приоритетов национальной безопасности Российской Федерации, наряду с национальной обороной и государственной безопасностью. Для обеспечения общественной безопасности на долгосрочную перспективу необходимо повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и спецслужб, создание единой государственной системы профилактики преступности, в том числе несовершеннолетних, и иных правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики, разработку и использование специальных мер, направленных на снижение уровня коррупции и криминализации общественных отношений. Возрастает важность повышения социальной ответственности органов обеспечения общественной безопасности и значимость гражданского воспитания в решении задач обеспечения общественной безопасности, важность конструктивного взаимодействия сил, обеспечивающих общественную безопасность с институтами гражданского общества, а также гражданами Российской Федерации. Тем не менее уровень общественной безопасности в настоящее время, несмотря на усилия государства, направленные на профилактику преступлений, а также предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций различного характера, является недостаточным.

В целом под общественной безопасностью понимается состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Соответственно, обеспечение общественной безопасности предполагает реализацию системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам.

В систему обеспечения общественной безопасности входят силы и средства обеспечения общественной безопасности.

К таким силам, несомненно, относятся органы внутренних дел. В настоящее время структура органов внутренних дел, обеспечивающих общественную безопасность, определяется Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» [1]. В соответствии с данными документами в единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; внутренние войска; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России. В состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России (за исключением Главного командования внутренних войск МВД России), территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, представительства МВД России за рубежом, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел. Полиция, как определено в п. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Говоря о профилактической и воспитательной работе в органах внутренних дел, в первую очередь необходимо делать акцент на территориальные органы МВД России. Именно управления и отделы МВД России по районам являются первичным звеном, в котором и проводится основная профилактическая и воспитательная работа. Основными структурными подразделениями органов внутренних дел, обеспечивающими общественную безопасность, являются строевые подразделения патрульно-постовой службы [2], отделы по делам несовершеннолетних [3], отделы участковых уполномоченных полиции [4], отделения охраны общественного порядка.

Существующее законодательство и подзаконные нормативные правовые акты регламентируют форму и порядок осуществления должностных обязанностей сотрудников полиции, осуществляющих обеспечение общественной безопасности. При этом анализ действующих нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время отсутствуют руководящие документы, которые регламентировали бы формы и методы осуществления воспитательной функции, которую должна выполнять полиция. Некоторое время назад такие акты существовали, но были отменены [5, 6]. Из действующих в настоящий момент можно назвать лишь некоторые – Приказ МВД Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 1 139 «Об утверждении Положения об организации наставничества в органах внутренних дел Российской Федерации» и Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих [7, 8].

Обеспечение общественной безопасности осуществляется на основе ряда принципов, среди которых выделяются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексность применения силами обеспечения общественной безопасности политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по обеспечению общественной безопасности; приоритет профилактических мер по обеспечению общественной безопасности [9].

К основным направлениям деятельности сил обеспечения общественной безопасности в области противодействия преступным и иным противоправным посягательствам относят совершенствование системы профилактики правонарушений, включающей в себя выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также принятие мер по их устранению, реализация федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по предупреждению правонарушений, социальных и межнациональных

конфликтов, привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, развитие правовой грамотности и правосознания населения, а также принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение правонарушений [9].

Таким образом, анализ документальных источников свидетельствует, что обеспечение общественной безопасности является в современных условиях одной из важнейших задач российского государства. Для решения этой задачи требуется участие целого ряда сил и привлечение разнообразных средств. Одну из ключевых ролей в решении задач обеспечения общественной безопасности призваны сыграть сотрудники полиции.

В современных условиях государством и обществом уделяется самое серьезное внимание совершенствованию деятельности сотрудников полиции. В значительной степени этому был придан новый импульс после подписания в конце 2009 г. Указа Президента России «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» и последовавшего затем выхода Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Следует отметить, что в законе был закреплён ряд новых принципов деятельности полиции, в частности, таких как открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки, современных технологий. В этой связи особо следует отметить указанный в законе «О полиции» принцип общественного доверия и поддержки граждан, согласно которому сотрудники полиции при осуществлении своей деятельности должны обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан. Его реализация способствует воспитанию уважительного отношения к закону и предупреждению правонарушений.

Литература

1. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации (с Положением о Министерстве внутренних дел Рос. Федерации): Указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (в ред. от 5 апр. 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 10. Ст. 1 334.

2. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (с Уставом патрульно-постовой службы полиции): Приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80 (в ред. от 12 февр. 2015 г.) // Бюл. нормативных актов федер. органов исполнительной власти. 2008. № 27.

3. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 окт. 2013 г. № 845 // Бюл. нормативных актов федер. органов исполнительной власти. 2014. № 11.

4. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД России от 31 дек. 2012 г. № 1 166 // Рос. газ. 2013. № 65.

5. О комплексном реформировании системы воспитательной работы в органах внутренних дел: Приказ МВД России от 1 февр. 2007 г. № 120 (утратил силу).

6. Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 24 дек. 2008 г. № 1 138 (утратил силу).

7. Об утверждении Положения об организации наставничества в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 24 дек. 2008 г. № 1 139 (в ред. от 6 июля 2010 г.) // Документ опубликован не был.

8. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Рос. Федерации по противодействию коррупции от 23 дек. 2010 г. (Протокол № 21)) // Официальные документы в образовании. 2011. № 36. Дек.

9. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом Рос. Федерации 14 нояб. 2013 г. № Пр-2685) // Документ опубликован не был.