
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ С ПОЖАРАМИ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М.А. Баринов, кандидат технических наук, доцент;

В.М. Земсков;

А.А. Зименко.

Военная академия связи им. маршала Советского Союза С.М. Буденного

Исследуется правовое регулирование обеспечения безопасности при эксплуатации электроустановок в Вооруженных Силах Российской Федерации, пробелы в нормативном регулировании.

Ключевые слова: электротравмы, нормативное регулирование, энергонadzор, безопасность военной службы, Вооруженные Силы

LEGAL REGULATION OF THE SAFETY PROVISIONS FOR ELECTRICAL INSTALLATIONS IN THE ARMED FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION

M.A. Barinov; V.M. Zemskov; A.A. Zimenko.

Military academy of Telecommunications of Marshal of the Soviet Union S.M. Budenny

This article investigates the legal regulation of the safety provisions for electrical installations in the Russian Federation Armed Forces, regulatory gaps.

Keywords: electrical accidents, regulatory, Energonadzor (power utility inspectorate), safety of military service, Armed Forces

Обеспечение безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации (ВС РФ) является одной из важнейших составляющих безопасности военнослужащих. Для учреждений, организаций, частей и подразделений, подчиненных Главному управлению связи ВС РФ, актуальными являются вопросы, связанные с предупреждением травматизма и гибели военнослужащих от электротравм при эксплуатации электроустановок. Одним из элементов обеспечения безопасности является подготовка и обучение различных категорий военнослужащих министерств и ведомств [1].

Многообразие действий электрического тока на организм нередко приводит к различным электротравмам, которые условно можно свести к двум видам: местным электротравмам, когда возникает местное (локальное) повреждение организма, и общим электротравмам, так называемым электрическим ударам, когда поражается (или создается угроза поражения) весь организм из-за нарушения нормальной деятельности жизненно важных органов и систем. Примерное распределение несчастных случаев от электрического

тока в промышленности по указанным видам травм: 20 % – местные электротравмы; 25 % – электрические удары; 55 % – смешанные травмы, то есть одновременно местные электротравмы и удары [2].

Причины получения электротравм обычно объединяют в три основные группы [3]:

– около 40–45 % электротравм объясняются нарушением правил эксплуатации оборудования;

– не менее 25–30 % электротравм вызываются неудовлетворительной организацией рабочего места и недостаточным инструктированием работников;

– от 30 до 35 % поражений вызываются недостатками конструкции и монтажа оборудования.

Электрическим ударам подвергается обычно более 80 % пострадавших от тока из числа учитываемых случаев поражения током (то есть с утратой трудоспособности более трех дней). При этом большая часть их (55 %) сопровождается местными электротравмами в первую очередь ожогами. Около 25 % случаев поражения током – это электрические удары без местных травм, хотя на теле пострадавших можно обнаружить места входа и выхода тока – весьма незначительные участки поврежденной кожи, которые за их малостью травмами не считаются.

Электрические удары являются грозной опасностью для жизни пострадавшего, они вызывают 85–87 % смертельных поражений (считая за 100 % все случаи со смертельным исходом от действия тока). Правда, большая часть смертельных случаев (60–62 %) является результатом смешанных поражений, то есть одновременного действия электрических ударов и местных электротравм (ожогов), однако и в этих случаях смертельный исход является, как правило, следствием электрического удара.

В целях обеспечения защищенности военнослужащих от воздействия опасных факторов военной службы, возникающих в ходе повседневной деятельности воинской части (организации), Министр обороны Российской Федерации 22 июля 2015 г. утвердил Руководство по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации [4]. Как отмечается в ст. 2 Приказа «Управление обеспечением безопасности военной службы в Вооруженных Силах осуществляется посредством целенаправленной деятельности органов военного управления и должностных лиц воинских частей (организаций) по выполнению требований законодательства Российской Федерации, общевоинских уставов Вооруженных Сил, правовых актов Министерства обороны, направленных на создание безопасных условий военной службы, выявление и прогнозирование вредных и опасных факторов военной службы, предупреждение причинения вреда жизни и здоровью военнослужащих, а также местному населению, его имуществу и окружающей среде».

В настоящее время Приказом Министра обороны Российской Федерации от 12 января 1997 г. № 10 «Об утверждении Положения об энергонадзоре в Вооруженных Силах Российской Федерации» утверждено Положение об энергонадзоре в Вооруженных Силах Российской Федерации, которое определяет основные задачи, функции, организацию работы, права, обязанности и ответственность органов и должностных лиц энергонадзора в ВС РФ [5].

Основными задачами Энергонадзора являются:

1) осуществление надзора за техническим состоянием электроустановок и проведением мероприятий, обеспечивающих их безопасную эксплуатацию;

2) проверка правильности допуска личного состава к эксплуатации электроустановок;

3) оказание помощи воинским частям в организации безопасной эксплуатации электроустановок;

4) разработка руководящих документов, определяющих требования к техническому состоянию, порядок эксплуатации и хранения электроустановок, правила эксплуатации,

порядок допуска личного состава к эксплуатации электроустановок и организацию надзора за ними.

Функции органов Энергонадзора в ВС РФ выполняют:

1. Управление Начальника инженерных войск (НИВ) Министерства обороны (МО) – через инспекцию Энергонадзора в отношении электроустановок общевойскового назначения, по которым оно является генеральным заказчиком:

а) переносных и передвижных силовых, осветительных, зарядных и инженерных электроагрегатов питания;

б) преобразовательно-выпрямительной техники.

2. Виды ВС, рода войск, главные и центральные управления МО:

а) через инспекции (группы) по Энергонадзору, штатных и нештатных инспекторов по энергонадзору видов ВС, родов войск, управлений, объединений, гарнизонов в отношении специализированных электроустановок, по которым они являются генеральными заказчиками;

б) систем и средств электроснабжения передвижных электростанций и электроагрегатов питания;

в) передвижных и перевозимых трансформаторных подстанций;

г) распределительно-преобразовательных кабин;

д) комплектных силовых кабельных сетей.

В соответствии с Положением, нештатные инспекторы по Энергонадзору родов войск, управлений гарнизонов исполняют обязанности, предусмотренные настоящим положением, без освобождения их от исполнения основных служебных обязанностей и без дополнительной оплаты.

Для реализации определенных функций и задач органы Энергонадзора наделены необходимыми правами и обязанностями.

Группа по Энергонадзору начальника инженерных войск округа осуществляет надзор в отношении электроустановок общевойскового назначения, по которым Управление начальника инженерных войск МО РФ является генеральным заказчиком (переносных и передвижных силовых, осветительных, зарядных и инженерных электроагрегатов питания, преобразовательно-выпрямительной техники, расположенных на территории военного округа), и методическое руководство работой нештатных инспекторов по Энергонадзору гарнизонов.

На группу по Энергонадзору возлагаются:

1) организация и осуществление энергонадзора за электроустановками;

2) оказание помощи воинским частям в освоении принятых на снабжение электроустановок;

3) проверка работы нештатных инспекторов гарнизонов не реже одного раза в три года;

4) участие в отборе военнослужащих для назначения их инспекторами гарнизонов, проведения с ними учебно-методических сборов и обеспечение их правилами по эксплуатации и хранению электроустановок, правилами техники безопасности при их эксплуатации и бланками документов по Энергонадзору;

5) регистрация установок для испытания средств защиты, применяемых при эксплуатации электроустановок, и выдача разрешений на право проведения этих испытаний с последующей регистрацией в органах Госэнергонадзора;

6) разработка и издание в установленном порядке памяток по правилам техники безопасности, обзоров электротравматизма среди личного состава;

7) контроль за организацией и участие в проведении учебных сборов электриков и водителей-электриков;

8) анализ и обобщение состояния эксплуатации и хранения электроустановок соблюдения правил техники безопасности при их эксплуатации и надзора за электроустановками;

9) участие в служебном расследовании несчастных случаев, произошедших на электроустановках, учет и анализ несчастных случаев.

На штатных и нештатных инспекторов соединений (гарнизонов) возлагается:

1) осуществление надзора за электроустановками;

2) участие в служебном расследовании аварий и несчастных случаев (групповых, со смертельным или возможным инвалидным исходом), произошедших на электроустановках;

3) участие в работе квалификационных комиссий воинских частей и проведении учебных сборов электромехаников и водителей-электромехаников;

4) проведение в воинских частях занятий, бесед по правилам эксплуатации и хранения электроустановок и правилам техники безопасности при их эксплуатации.

Инспектора по Энергонадзору:

I. Имеют право:

1) доступа с ведома командира воинской части к электроустановкам для их технического освидетельствования в присутствии должностного лица воинской части;

2) проверять у личного состава, обслуживающего электроустановки воинской части, знания устройства, правил эксплуатации и хранения электроустановок и правил техники безопасности при их эксплуатации;

3) требовать от командира воинской части немедленного запрещения эксплуатации электроустановок, если ее состояние явно угрожает аварией, пожаром или опасно для жизни личного состава, а также отстранения от обслуживания электроустановок лиц, имеющих неудовлетворительные знания или не выполняющих правила эксплуатации электроустановок и правила техники безопасности при их эксплуатации;

4) вносить командиру воинской части обязательные для выполнения предложения и предписания по устранению нарушений правил устройства, эксплуатации, хранения электроустановок и правил техники безопасности при их эксплуатации.

II. Отвечают за:

1) качества технического освидетельствования электроустановок;

2) обоснованность внесенных предложений и предписаний по устранению правил устройства, эксплуатации, хранения электроустановок и правил техники безопасности при их эксплуатации;

3) соблюдение лично ими правил техники безопасности во время технического освидетельствования электроустановок.

Надзор за электроустановками осуществляется органами Энергонадзора на основании годовых планов, утверждаемых нештатным инспектором Энергонадзора гарнизона – начальником гарнизона.

Непосредственное руководство организацией и осуществлением надзора возлагается:

а) в военных округах – на начальника инженерных войск округа;

б) в гарнизонах – на начальника инженерной службы.

Проверяемые вопросы:

I. При проверке организации эксплуатации и хранения электроустановок:

1) выполнение должностными лицами руководящих документов, определяющих требования к техническому состоянию, порядок эксплуатации и хранения электроустановок, правила техники безопасности при их эксплуатации и порядок допуска личного состава к эксплуатации электроустановок, а также работа ответственного за электрохозяйство воинской части;

2) укомплектованность штатными и наличие сверхштатных электроустановок, учет и распределение их по группам эксплуатации и хранения, технического обслуживания (регламентированных работ) и ремонта электроустановок;

3) соблюдение годовых норм расхода моторесурса, межремонтных ресурсов (сроков), ресурсов до списания (сроков службы), правильность отправки в ремонт и списания электроустановок;

4) ведение документации (формуляры, оперативные журналы и др.) и обеспеченность электроустановок запасными частями, инструментом и принадлежностями;

5) выполнение мероприятий по совершенствованию эксплуатации и хранению электроустановок.

II. При проверке соблюдения правил техники безопасности:

1) соответствие устройства (монтажа, комплектности) электроустановок требованиям руководящих документов;

2) организация оперативного обслуживания электроустановок и производства работ на них;

3) наличие средств защиты и пригодность их к применению, ведение журнала учета средств защиты;

4) порядок проведения инструктажа личного состава, обслуживающего электроустановки, по правилам техники безопасности, ведению журнала инструктажа;

5) знание личным составом устройства, правил эксплуатации и хранения электроустановок, правил техники безопасности при их эксплуатации и умении оказывать первую помощь пострадавшим при несчастных случаях.

Несмотря на то, что в соответствии с Приказом Министра обороны Российской Федерации от 12 января 1997 г. № 10 в ВС РФ организован достаточно эффективный энергонадзор, функция по его организации на МО РФ в настоящее время не возложена.

Для устранения пробелы в нормативном регулировании подготовлен проект Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» [6]. В нем предлагается дополнить п. 7 подпунктом 55.3 следующего содержания: «55.3) реализует в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, функции по федеральному государственному энергетическому надзору в отношении Вооруженных Сил Российской Федерации при осуществлении деятельности в области обороны и обеспечения безопасности».

Литература

1. Меньшиков А.В., Сулейманов А.М. Юридические и педагогические аспекты обучения специалистов спасательных воинских формирований МЧС России приемам и способам обеспечения профессиональной и личной безопасности // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2014. № 4. С. 34–37.

2. Маньков В.Д., Зараничный С.Ф. Опасность поражения человека электрическим током и порядок оказания первой помощи при несчастных случаях на производстве: практ. руководство. 9-е изд., испр. и доп. СПб.: НОУ ДПО «УМИТЦ «Электро Сервис»», 2008. С. 13.

3. Манойлов В.Е. Основы электробезопасности. 3-е изд., перераб. и доп. Л.: «Энергия», 1976. С. 70.

4. Об утверждении Руководства по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации: Приказ Министра обороны Рос. Федерации от 22 июля 2005 г. № 444. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об утверждении Положения об энергонадзоре в Вооруженных Силах Российской Федерации: Приказ Министра обороны Рос. Федерации от 12 января 1997 г. № 10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: Проект Указа Президента Рос. Федерации (по состоянию на 7 июня 2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».