

# **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ГРАЖДАНАМ ДЕЙСТВИЯМИ (БЕЗДЕЙСТВИЕМ) СОТРУДНИКОВ МЧС РОССИИ**

**А.В. Эльмурзаев, кандидат юридических наук;**

**Ж.А. Зайцева;**

**А.М. Товказаков.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Исследованы правовые основания, способы и особенности возмещения морального вреда, причиненного гражданам в результате правомерных и неправомерных действий сотрудников МЧС России, учтены особенности правового статуса указанных сотрудников, рассмотрен механизм возмещения за счет казны соответствующего уровня.

*Ключевые слова:* способы гражданско-правовой защиты, моральный вред, сотрудники МЧС России, особый правовой статус, размер компенсации, правовые основания, способы возмещения, государственная казна

## **THE LEGAL ASPECTS OF COMPENSATION FOR MORAL DAMAGE CAUSED TO CITIZENS BY ACTIONS (IN ACTION) OF STAFF OF EMERCOM OF RUSSIA**

A.V. Elmurzaev; Zh.A. Zaytseva; A.M. Tovkazakov.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Investigated the legal basis, methods, and especially non-pecuniary damage caused to citizens as a result of lawful and unlawful actions of EMERCOM of Russia employees are taken into account peculiarities of the legal status of these employees, reviewed the mechanism of compensation by the Treasury the corresponding level.

*Keywords:* methods of civil protection, non-pecuniary damage, staff of the Russian Emergencies Ministry, a special legal status, compensation, legal basis, compensation methods, state treasury

Согласно основным положениям Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, безопасность личности в настоящее время является приоритетным направлением государственной политики нашей страны [1]. Обеспечение безопасности личности достигается как техническими средствами (проведения организационных мероприятий специально уполномоченными органами исполнительной власти), так способами правового регулирования, направленными на охрану жизни и здоровья граждан.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах [2].

В процессе деятельности сотрудников МЧС России, будь то тушение пожаров или ликвидация последствий стихийных бедствий, возникает риск причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц. Указанный риск возникает

в результате совершения сотрудниками МЧС России как правомерных с точки зрения закона действий, так и действий (бездействия) неправомерного характера (например, в случаях ненадлежащего исполнения сотрудниками своих обязанностей).

Помимо имущественного вреда, причиненного в результате вышеуказанных действий (бездействия) сотрудников МЧС России, гражданам может быть причинен ущерб неимущественный (нематериальный). Речь идет о моральном вреде, определение которого можно найти в гражданском законодательстве и материалах судебной практики. Так, в соответствии со ст. 151 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), моральный вред понимается как причинение гражданину физических или нравственных страданий действиями, нарушающими его личные неимущественные права или посягающими на принадлежащие ему другие нематериальные блага [3].

Судебная практика содержит более широкое определение и понимает под моральным вредом «нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага... или нарушающими его личные неимущественные права... либо нарушающими имущественные права гражданина» [4].

Моральный вред может непосредственно заключаться в нравственных переживаниях следующего характера: в связи с утратой родственников; невозможностью продолжать активную общественную жизнь; потерей работы; раскрытием семейной, врачебной тайны; распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина; временным ограничением или лишением каких-либо прав; а также связанные с физической болью, связанной с причиненным увечьем, иным повреждением здоровья либо в связи с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий и др.

Из вышеприведенного определения следует, что моральный вред может быть причинен как действиями, так и бездействием, в результате которых могут быть нарушены как личные неимущественные, так и имущественные права гражданина.

Общие положения о компенсации морального вреда установлены в ст. 1099 ГК РФ. Основания и размер компенсации гражданину морального вреда определяются правилами, предусмотренными ст. 151 и гл. 59 ГК РФ. По общим правилам, моральный вред может быть причинен только физическому лицу (как категория нравственных и физических страданий), однако, допускается его возмещение юридическим лицам, в случаях нанесения ущерба их репутации (понятие репутационного вреда) [4].

Следует заметить, что в рамках представленной статьи основное внимание уделяется компенсации морального вреда, причиненного физическим лицам.

Размер компенсации морального вреда определяется судом в каждом конкретном случае индивидуально и не зависит от размера возмещения имущественного вреда и понесенных убытков. Компенсация морального вреда осуществляется в денежной форме.

Особый правовой статус сотрудников МЧС России требует специального правового регулирования случаев возмещения ими причиненного вреда имущественного и неимущественного характера.

В соответствии с нормами ст. 1069 ГК РФ, причинение вреда гражданину или юридическому лицу государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами подлежит возмещению за счет казны соответствующего уровня (федерального, регионального или муниципального).

В силу положений ст. 1071 ГК РФ, от имени казны выступают соответствующие финансовые органы, соответственно от имени казны Российской Федерации действует Министерство финансов Российской Федерации. В свою очередь, Российская Федерация или субъект Российской Федерации, возместившие вред, причиненный неправомерными действиями органа исполнительной власти (или его должностными лицами), имеют право обратного требования (регресса) к тому должностному лицу, которое непосредственно виновно в совершении неправомерных действий.

Так, лицо, возместившее вред, причиненный другим лицом (работником при исполнении им служебных обязанностей и т.д.) имеет право регресса к такому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом (ст. 1081 ГК РФ).

Вред неимущественного (нематериального) характера может быть причинен как правомерными, так и неправомерными действиями сотрудников МЧС России. Для привлечения к ответственности сотрудников МЧС России за вред, причиненный их неправомерными с точки зрения закона действиями, установлены четыре необходимых условия: наступление вреда; поведение лица, причинившего вред; причинная связь между противоправным поведением и наступившим вредом; вина причинителя вреда (ст.ст. 126, 444 ГК РФ) [5]. Особенностью компенсации морального вреда в этом случае является то, что он возмещается независимо от наличия и размера имущественного ущерба.

Наличие вреда является необходимым условием для возникновения обязанности у органов МЧС России перед потерпевшим лицом, которому он был причинен. В качестве потерпевших здесь выступают граждане, которым этими действиями был непосредственно причинен имущественный или неимущественный ущерб.

Так, например, вред, причиненный незаконными действиями органов дознания МЧС России (п. 1 ст. 1070 ГК РФ), возмещается независимо от вины должностных лиц, совершивших указанные действия. Ущерб возмещается за счет казны Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законом, за счет казны субъекта или муниципального образования.

Правомерные действия сотрудников МЧС России (например, действия в условиях крайней необходимости) также могут повлечь за собой причинение гражданам морального вреда. Однако в этом случае физические лица теряют право на компенсацию в силу действия норм ст. 22 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», положения которой освобождают от ответственности за причинение вреда в состоянии крайней необходимости личный состав пожарной охраны и иных участников тушения пожара [6].

Следует заметить, что указанная норма находится в противоречии с нормами гражданского законодательства, предусматривающего только судебный порядок освобождения от ответственности. Впрочем, здесь важно заметить, что государство в этом случае от ответственности не освобождается.

Таким образом, правовые аспекты компенсации морального вреда гражданам, причиненного правомерными или неправомерными действиями (бездействием) сотрудников МЧС России заключаются в возможности привлечения к ответственности только в строго определенных случаях, установленных законом. Правовую основу такой компенсации составляют нормы действующего гражданского законодательства. Возмещение морального вреда не зависит от причинения и размера имущественного вреда и выражается в денежной форме. Непосредственное возмещение происходит за счет государства. Это означает, что в случаях удовлетворения судами исков о возмещении морального вреда, причиненного сотрудниками МЧС России, за счет казны Российской Федерации, управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации вправе обращаться в суды с регрессными требованиями к лицам, виновным в причинении вреда.

### **Литература**

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 31 дек. 2015 г. № 683. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».
2. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Указ Президента Рос. Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 (в ред. от 23 сент. 2016 г.). Доступ из информ.-правового портала «Гарант».
3. Гражданский кодекс Рос. Федерации (часть первая) от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ

(в ред. от 3 июля 2016 г.). Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

4. Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда: Постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 20 дек. 1994 г. № 10 (в ред. от 6 февр. 2007 г.) // Рос. газ. 1995. 8 февр. № 29.

5. Сергеев А.П., Толстой Ю.К. Гражданское право. М.: Проспект, 2012. Ч. 2. С. 239.

6. О пожарной безопасности: Федер. закон от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ (в ред. от 23 июня 2016 г.). Доступ из информ.-правового портала «Гарант».