

---

---

# ЧАСТНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

---

---

## ДОБРОВОЛЬНАЯ ПОЖАРНАЯ ОХРАНА КАК ВОСТРЕБОВАННОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ И КАК ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ

**Н.Ф. Звенигородская, кандидат юридических наук, доцент.  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Автор на основе доктринальных и правовых источников обосновывает вывод о необходимости в государстве пожарного добровольчества, которое востребовано жизнью общества в связи с возникающими чрезвычайными ситуациями, прежде всего – пожарами. Прослеживается этап формирования правового института, аргументируется его публично-правовой характер.

*Ключевые слова:* добровольная пожарная охрана, добровольный пожарный, правовой институт, безопасность, чрезвычайные ситуации

## VOLUNTARY FIRE PROTECTION AS CLAIMED BY SOCIAL PHENOMENA AND AS A LEGAL INSTITUTION

N.F. Zvenigorodskaya. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Author based on doctrinal and legal sources justifies the conclusion that the need for the state fire volunteering, which claimed the life of society in connection with an emergency situation arises, first of all – fire. Traced step of forming a legal institution, it is argued publicly legal nature.

*Keywords:* voluntary fire department, volunteer firefighter, legal institution, security, emergencies

Научная общественность всегда обращала пристальное внимание на проблемы, связанные с обеспечением безопасности и охраной правопорядка. Поскольку это следует расценивать как социальный заказ общества, ученые не могут остаться в стороне, когда требуется применять знания и опыт. Но ученые успешно совмещают свою научную деятельность с преподавательской, что направлено как на благо науки, так и образования.

Основным направлением деятельности Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России является подготовка специалистов в рамках специальности «Пожарная безопасность». Обучающиеся вузов в образовательном процессе должны получать конкретные знания о своей будущей профессии. Им следует знать о своих правах вообще, о трудовых, социальных, а также социальных гарантиях для членов их семьи в случае их гибели, поскольку высока степень их профессионального риска. Их будущая профессия во все времена была востребована обществом. Они, обеспечивая безопасность населения в условиях различных чрезвычайных ситуаций, среди которых на первое место выступают пожары, находятся в поле зрения государства. Последнее ценит их вклад в дело пожарной безопасности, который измеряется спасенными человеческими

жизнями, а также имеет денежный эквивалент имущества, которое удалось отстоять в огненной схватке либо уберечь от его гибели или повреждения.

В образовательном процессе по формированию профессиональных компетенций у обучающихся столь нужной, привлекательной, но и опасной профессии важной представляется также и воспитательная цель, направленная на формирование у обучающихся понимания, что в демократическом государстве граждане выступают как активная, инициативная сила, защищающая личные и публичные интересы, вызывающая ответные действия государства, предупреждающая и исправляющая ошибки и злоупотребления властей.

Следует отметить, что история России и других государств подтверждает, что обеспечить достойный уровень пожарной безопасности на всей территории страны можно только при участии добровольцев.

На основании статистических данных удельный вес профессиональных пожарных во всем цивилизованном мире в работе по ликвидации пожаров не более четверти. Основная нагрузка приходится на добровольцев. Пожар является самой распространенной и наиболее опасной чрезвычайной ситуацией. Ежегодно пожары наносят непоправимый урон любой стране. Этот урон оценивается в цифрах погибших и пострадавших граждан, среди них и те, кто боролся с огнем, исполняя свой профессиональный долг либо на добровольной основе.

Свою неопределимую роль в деле обеспечения пожарной безопасности и профилактике пожаров выполняет добровольная пожарная охрана.

Ретроспективный взгляд позволяет сделать вывод, что в России добровольные пожарные организации действовали еще с середины XIX в. Примером жизни, отданной служению людям, является князь-огнеборец Львов Александр Дмитриевич. До революции 1917 г. он имел широкую популярность и был хорошо известен тем, что с разрешения и на деньги своей матери, княгини Александры Павловны, устроил в Стрельне под Петербургом на своей родовой даче Александровка пожарную команду, которая прославилась на всю страну не только эффективностью своих действий и профессионализмом участников, но и тем, что по инициативе своего основателя, князя Львова здесь стали передавать передовой опыт и готовить будущих брандмейстеров для пожарной службы [1].

Таким образом, деятельность добровольной пожарной охраны в дореволюционное время осуществлялась в рамках Российского императорского добровольного пожарного общества. Нельзя с этим историческим фактом связывать начало правового регулирования добровольной пожарной охраны, поскольку какие-либо правовые предписания еще отсутствовали. Поэтому говорить о правовых основах пожарного добровольчества в этот период времени оснований еще нет. Сделанный исторический экскурс лишь подтверждает возникновение востребованных обществом добровольных объединений лиц, готовых по велению сердца прийти на помощь и способных выполнить добровольно принятые на себя обязательства.

А вот как о возникновении социального явления, востребованного самой жизнью, осложненной различными угрозами, на тот момент для населения – это риск пожаров, со всей ответственностью говорить уже можно. Будем считать это началом становления добровольной пожарной охраны.

В праве ученые дали название этим угрозам, определили их как риски, а уже в современном праве ученые провели классификацию рисков, при этом выделив с учетом реалий негативные последствия своей человеческой жизни, необузданной природы, а также как положительные, так и отрицательные последствия научно-технического прогресса. Специалистами были определены риски в техносфере. И уже усилия цивилизованное общество в современных условиях направляет на решение проблем управления этими опасными рисками в техносфере.

О формировании в Российском законодательстве правового института пожарного

добровольчества по большому счету можно заявлять лишь с 6 мая 2011 г. в России, когда был принят Федеральный закон № 100 «О добровольной пожарной охране» [2] (ФЗ № 100-ФЗ), который и стал юридической основой, фундаментом формирования для пожарного добровольчества (так его называют в профессиональной среде). Представляется, что правильным будет именовать его в праве по названию Федерального закона как правовой институт добровольной пожарной охраны.

Нельзя признать отдельные правовые нормы, действовавшие до принятия в 2011 г. ФЗ № 100-ФЗ в отношении добровольных пожарных в законодательстве, например в трудовом, за сформированный правовой институт. Так, Кодекс законов о труде РСФСР (КЗоТ) (утвержден Верховным Советом РСФСР 9 декабря 1976 г.) предусматривал для членов добровольных пожарных дружин в ст. 111, называемой «Гарантии для работников на время выполнения государственных или общественных обязанностей», сохранение места работы (должности) и среднего заработка в случае их участия в ликвидации пожара или аварии. Но здесь следует обратить внимание, что эта норма действовала не с момента утверждения КЗоТ, то есть с 1971 г., а лишь с 1992 г., поскольку введена 25 сентября 1992 г. редакцией Закона Российской Федерации № 3543-1 (СССР уже прекратил существование). Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69 «О пожарной безопасности» (ФЗ № 69-ФЗ) к этому времени еще принят не был. Но на постсоветском пространстве в новых государствах – бывших союзных республиках – стало формироваться законодательство о добровольной пожарной охране. Где-то сразу же после распада, где-то с задержками. Российский закон «О добровольной пожарной охране» появился одним из последних. Его пришлось ожидать десять лет, так как ст. 13 ФЗ № 69-ФЗ уже предписывалось законодателем, что добровольная пожарная охрана создается и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статья 19 названного закона отнесла к полномочиям органов местного самоуправления в области пожарной безопасности создание условий для организации добровольной пожарной охраны. Этих трех норм права, пусть даже содержащихся в законе, а не подзаконных актах, все же еще недостаточно для того, чтобы заявлять о сформированном правовом институте.

Что же касается характера анализируемого современного правового института добровольной пожарной охраны, то он носит межотраслевой характер, так как представляет собой совокупность норм права как публичного, так и частного. Такая правовая позиция находит подтверждение в науке, так С.Б. Немченко рассматривает добровольную пожарную охрану как перспективную форму государственно-частного партнерства [3]. Анализ законодательства, содержащего нормы права, регулирующие порядок создания деятельности добровольной пожарной охраны, позволяет аргументировать вывод тем, что в состав института добровольной пожарной охраны включаются, с одной стороны, нормы конституционного, муниципального, финансового и других отраслей права, относящихся к публичному праву, а с другой – нормы частного права – гражданского, жилищного, трудового и др.

Для настоящего времени характерно лишь его становление, а развитие этого нового для права института за будущим временем. Лишь через определенное время, изучив и проанализировав правоприменительную практику, связанную с пожарным добровольчеством, можно будет выделить этапы его формирования как правового института.

Как социальное явление реальной жизни пожарное добровольчество, проявившее себя с лучшей стороны еще до революции 1917 г. в России, а также известное и востребованное в других государствах мира, откликнувшись на запрос общества, нуждающегося в обеспечении безопасности населения, выполняет уже столетие социальный заказ. И как социальное явление оно, конечно же, модернизируется.

В доктрине применительно к добровольной пожарной охране высказано суждение, что ФЗ № 100-ФЗ, который стал его юридической основой, находится в стадии становления и модернизации. Различение в пожарном добровольчестве правового института и социального явления позволяют не согласиться с данной правовой позицией, представив

выше свои аргументы. Здесь же заметим, что понятия «становление» и «модернизация» хотя и являются различными этапами процесса, взаимосвязаны между собой, однако не тождественны и взаимоисключаемы. Уже после становления возможна модернизация, как этап, в ходе которого происходят улучшения. На совершенствование законодательства о добровольной пожарной охране, которое бы отвечало на запросы общества и сложного времени, в котором мы живем, возлагаем надежды.

Учитывая опасность, связанную с тушением пожаров, государство и общество закономерно предусматривают повышенные требования к службе в Государственной противопожарной службе, и как, следствие этого, соответственно и повышенную социальную защиту пожарных, спасателей, а в настоящее время – и добровольных пожарных, отдавая должное за выполнение возложенной на них важной социальной функции по обеспечению безопасности населения. Новый нормативный акт – Федеральный закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2] устанавливает требования для службы в названной структуре государственных органов. Его следует знать добровольным пожарным, решившим сменить свою основную профессию и посвятить себя уже на профессиональной основе, а не на основе добровольчества, делу противопожарной безопасности.

Перечисленные автором характеристики правового регулирования добровольной пожарной охраны, рассмотрение последней в различных ее аспектах дают основание сделать вывод, что государство проявляет повышенное внимание к выполнению социально значимой функции по обеспечению пожарной безопасности силами добровольной пожарной охраны.

### **Литература**

1. Смирнова А.А., Султыгов М.М. Жизнь, отданная служению людям: памяти князя-огнеборца А.Д. Львова // Добровольная пожарная охрана: истоки, проблемы, перспективы: материалы круглого стола. СПб.: С.-Петербург. ун-т ГПС МЧС России, 2013. С. 111–117.
2. О добровольной пожарной охране: Федер. закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Немченко С.Б. Добровольная пожарная охрана как перспективная форма государственно-частного партнерства // Добровольная пожарная охрана: истоки, проблемы, перспективы: материалы круглого стола. СПб.: С.-Петербург. ун-т ГПС МЧС России, 2013. С. 10–15.
4. О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 22. Ст. 3 089.

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ КАК СРЕДСТВА ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ**

**В.В. Киселев;**

**С.Н. Алексеев, кандидат педагогических наук.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрены основные проблемы алиментных обязательств как средства обеспечения финансовой безопасности членов семьи, показана практическая ситуация нарушения норм