

НОТАРИАЛЬНЫЙ АКТ КАК ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ СТАБИЛЬНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБОРОТА

Л.С. Муталиева, кандидат юридических наук, доцент;

А.М. Сулейманов, кандидат педагогических наук;

А.А. Трофимова.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрена роль нотариального акта в гражданском обороте. Выявлены признаки и виды нотариального акта, проанализирован нотариальный акт с точки зрения его исполнительной силы.

Ключевые слова: нотариальный акт, нотариальное производство, стабильность и безопасность гражданского оборота

NOTARIAL ACT AS ONE OF THE CONDITIONS OF CIVIL COMMERCE SECURITY

L.S. Mutaliev; A.M. Suleymanov; A.A. Trofimova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

This article explores the role of the notarial act in the civil commerce. Showed signs and types of the notarial act, comprehended its executive force in the process of notarial production.

Keywords: notarial act, notarial production, security of civil commerce

Обеспечение безопасности гражданского оборота – важнейшая задача нотариальной деятельности. Безусловно, гражданский оборот нуждается в стабильности, а это, в свою очередь, основа экономической безопасности Российской Федерации. Поэтому, чтобы достичь состояния безопасности в данной сфере необходимо применять способы и методы, которые бы регулировали и способствовали развитию гражданского оборота, один из таких способов – это нотариальная деятельность.

Развитие нотариата и его роль как правового института в рамках всей системы российского права – очевидны, в особенности это проявилось после принятия Основ законодательства Российской Федерации о нотариате в 1993 г. [1].

Нотариат в Российской Федерации является одним из важнейших институтов государственной деятельности, которая направлена, прежде всего, на удостоверение бесспорных фактов, свидетельствование документов, придание документам исполнительной силы, а также на выполнение различного рода действий, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации. Данная обязанность возложена на нотариусов, которые посредством совершения нотариальных действий оказывают юридическую помощь в сфере гражданско-правовых правоотношений. В процессе нотариального производства нотариальный акт выступает как форма реализации охранительной функции права, под которым понимается процедурно оформленное, выражающее волю государства решение специально уполномоченного субъекта, основанное на диспозиции нормы материального права и официально подтверждающее субъективное право конкретного лица или юридический факт. Таким образом, нотариальный акт – это документ, который имеет официальный характер, обладает исполнительной силой и тем самым обеспечивает стабильность гражданского оборота, гарантированность прав и законных интересов граждан, общества и государства.

Современная правореализация невозможна без деятельности нотариата. В первую

очередь нотариус играет свою роль в правореализации таким образом, что обеспечивает необходимые условия правомерного поведения участников процесса, в отношении которых совершаются определенные нотариальные действия. Безусловно, сам нотариус исполняет и соблюдает материальные и процессуальные правовые нормы, которые предоставлены ему полномочиями. Например, нотариус при удостоверении сделки по отчуждению имущества должен исполнять требования нотариального производства (проверить принадлежность имущества субъекту). Конечно же, одной из главных функций нотариуса является уполномочивание принудительного осуществления нарушенных прав, так как нотариальные акты, издаваемые им, имеют силу исполнительного документа в рамках исполнительного производства.

В случае, когда это необходимо, нотариус является центральным звеном гражданского оборота, поскольку именно на нем лежит обязанность сбора необходимых документов, проверки фактических обстоятельств и создания аутентичного акта, обладающего особой доказательственной и исполнительной силой.

Как уже было отмечено ранее, нотариальное производство включает в себя различные действия, результатом которых является создание определенного нотариального акта. Поскольку нормальное функционирование нотариата является одной из приоритетных задач в системе всего права, необходимо не только четко понимать значение самих нотариальных документов, но и знать процедуру работы с ними, чтобы они способствовали развитию безопасности в гражданско-правовых отношениях. На примере зарубежного законодательства такое регулирование ярко проявляется в том, что оспаривание нотариального акта допускается только, если сторона возбуждает и с успехом проводит против нотариуса чрезвычайно сложную процедуру «заявления о подлоге» [2].

Итак, говоря о том, что нужно понимать значение нотариальных документов, то имеются в виду, то, какую роль они играют в системе нотариальных правоотношений, какую важную функцию выполняют, ведь нотариат выступает эффективным средством защиты и подтверждения прав граждан за рамками судебной системы. Выходит, что тем самым система нотариата не только снимает довольно значительную нагрузку с судебной системы, но и является защитником прав и законных интересов участников гражданского оборота.

Поэтому необходимо на законодательном уровне закрепить значение нотариального акта, его исполнительной силы в нотариальном производстве.

Для того чтобы рассмотреть данную проблему, указать возможные пути ее решения следует обратиться к признакам и видам нотариального акта. Итак, признаками являются то, что он:

- 1) выносится специально уполномоченным лицом;
- 2) выносится исключительно от имени государства;
- 3) направлен к индивидуально-определенным адресатам;
- 4) обладает властным подтверждением субъективных прав или юридического факта;
- 5) является юридически достаточным, то есть имеет правоустанавливающий характер, его специфика указывает на охранительную природу нотариальной процедуры;
- 6) его появление возможно только при соблюдении норм материального права и юридических процедур;
- 7) предупреждает зарождение юридического спора [3].

Также нотариальные акты классифицируются на следующие основные виды:

1) в зависимости от юридической цели: регулятивные (направлены на удостоверение беспспорных прав) и охранительные (направлены на защиту прав и законных интересов субъектов);

2) по характеру и предмету нотариальных действий: а) придающие квалифицированную юридическую форму; б) удостоверяющие отдельные элементы, задействованные в приеме, хранении или передаче документов другим лицам;

3) в зависимости от вида и способа совершения нотариальных действий и их результатов: а) удостоверяющие сделки (договор купли-продажи, мены, дарения и т.д.);

б) удостоверяющие доверенности: на заключение договора купли-продажи автомобиля; на ведение и представительство в судебных инстанциях; в) удостоверяющие факты: нахождения гражданина в живых или в определенном месте; г) свидетельствующие: право на наследство по закону; подлинность подписи в документах, на договоре; д) совершающие исполнительные надписи, что порождает обязанность принять меры по принудительному исполнению, совершать протест векселей [4].

Изучив только признаки нотариального акта, уже можно увидеть его принципиально важное значение и одновременно с этим понять, что с практической точки зрения он далек от своего идеала в теории.

По мнению некоторых авторов, специфика нотариального акта состоит в том, что «он позволяет в современных условиях, характеризующихся особым динамизмом общественных отношений, обеспечивать выявление позитивных и минимизацию негативных аспектов закона» [5].

Российские правоведы считают, что проблема законодательства о нотариате состоит в том, что нотариальные акты не обладают свойством аутентичности, одним из проявлений которого является его неоспоримое доказательственное значение. Вообще, понятие аутентичности, то есть доказательственной силы нотариальных актов, отсутствует в законодательстве Российской Федерации. В рассмотрении данного понятия можно опираться лишь на то, что термин «аутентичность» присущ термину «толкование», то есть рассматривать его как разновидность официального толкования.

Традиционно в системе латинского нотариата создание аутентичных, то есть достоверных, подлинных доказательств является основной функцией нотариальной деятельности. Нотариальные акты выступают в качестве аутентичных доказательств в европейских странах системы латинского нотариата. Однако система российского нотариата не придает такого же особого значения всем нотариальным актам. Хотя бы в силу того, что эти две страны имеют схожую систему права, не говоря уже о том, что нотариат России вступил в Международный союз латинского нотариата в 1995 г.

Сам принцип доказательственной силы нотариальных актов долгое время не находил своего отражения в российском законодательстве. Как известно, суды в Российской Федерации оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств, никакие доказательства не имеют заранее установленной силы.

Безусловно, Федеральным законом № 457 была предпринята попытка придать аутентичный характер нотариальным актам в российском законодательстве [6], а именно ч. 5 ст. 61 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ) ввести обстоятельства как основание освобождения от доказывания, которые будут подтверждены нотариусом при совершении нотариального действия, если не будет установлено существенное нарушение порядка совершения этого действия [7].

В то же время обстоятельства, подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия, не требуют доказывания, если подлинность нотариально оформленного документа не опровергнута в порядке, установленном ст. 186 ГПК РФ или не установлено существенное нарушение порядка совершения нотариального действия.

За исключением подлога, вторым основанием оспаривания подтвержденных нотариусом фактов или обстоятельств является существенное нарушение порядка совершения нотариального действия [8]. Под существенным нарушением понимается нарушение законных прав участников нотариального производства или третьих лиц, и важно, чтобы такой порядок был установлен законом. Например, удостоверение нотариусом сделки купли-продажи недвижимого имущества, находящегося в совместной собственности супругов, без нотариально удостоверенного согласия такого супруга на ее совершение.

Любопытным при рассмотрении данного вопроса является то, что ни в Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации [9], ни в Кодексе административного

судопроизводства Российской Федерации обстоятельства [10], подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия, не относятся к обстоятельствам, не требующим доказывания. Это является существенным упущением в законодательстве, так как отсутствует единообразие в правовом регулировании, ведь в рамках гражданского судопроизводства граждане вправе рассчитывать на признание нотариально удостоверенных обстоятельств достоверными, не подлежащими доказыванию.

Совершенно справедливо отмечается, что «оспаривание содержания нотариального акта или его части должно стать делом исключительным и чрезвычайным».

Можно сделать вывод, что принцип аутентичности нотариальных актов в полной мере не нашел своего воплощения в российском законодательстве так, как он представлен во французском нотариате. В отличие от Франции, где нотариальным актам придается исполнительная сила, прежде всего, как группе самостоятельных актов, то в праве России лишь ограниченная часть нотариальных актов признается таковыми. Российским законодателем была предпринята попытка придания особой доказательственной силы нотариальным актам, в первую очередь через призму Основ законодательства, но была недостаточной. Отсутствие аутентичности, особой доказательственной силы препятствует приобретению статуса достаточности, эффективности нотариального акта и, как следствие, эффективности нотариальной деятельности в целом.

В связи с этим возможно включение в Федеральный закон «Основы законодательства о нотариате Российской Федерации» норм, которые бы закрепляли достоверность заключенных в нотариальном акте прав, обязанностей, засвидетельствованных фактов и обстоятельств, имеющих юридическое значение, а также норм, которые бы освобождали лицо, предъявляющий нотариальный акт, от дальнейшего доказывания его достоверности.

Внесение изменений в законодательство о нотариате повысит его роль в обеспечении защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц, а также будет благоприятствовать безопасному, устойчивому гражданскому обороту и, что немаловажно, снизит нагрузку судов.

Литература

1. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Рафикова З.Р. Значение нотариальных актов по обновленному законодательству // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III Междунар. науч. конф. Казань: Бук, 2015. С. 111.
3. Богатырев Н.В. Место и роль нотариата в осуществлении охранительной функции права: общетеоретический и сравнительный аспект: автореф. Саратов, 2016.
4. Богатырев Н.В. Вопросы традиций и новаций в современном российском нотариате // Современное общество, образование и наука: сб. науч. трудов по материалам Междунар. науч.-практ. конф. Тамбов, 2013. Ч. 1. С. 40.
5. Ралько В.В. Теория правовой деятельности нотариата: автореф. М., 2010. С. 46.
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 29 дек. 2014 г. № 457-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Гражданский процессуальный кодекс Рос. Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Бородина Ж.Н., Рафикова З.Р. Значение доказательственной силы нотариальных актов в свете последних изменений законодательства // Нотариальный вестник. 2015. № 10.
9. Арбитражный процессуальный кодекс Рос. Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Кодекс административного судопроизводства Рос. Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».