

в ключевых системах информационной инфраструктуры» (утв. ФСТЭК России от 18 мая 2007 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

12. Положение о Реестре ключевых систем информационной инфраструктуры (утв. Приказом ФСТЭК России от 4 марта 2009 г. № 74). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

13. Методические рекомендации по формированию аналитического прогноза по комплектованию подразделений по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействию иностранным техническим разведкам и технической защите информации подготовленными кадрами на заданный период (утв. ФСТЭК России 23 апр. 2011 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

14. ГОСТ РО 0043-001–2010. Защита информации. Обеспечение безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры. Термины и определения. М.: Стандартинформ, 2010.

15. ГОСТ РО 0043-002–2012. Защита информации. Обеспечение безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры. Система документов общие положения. М.: Стандартинформ, 2012.

16. О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации: Законопроект № 47571-7 // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Рос. Федерации. URL: <http://www.gosduma.net/index.php> (дата обращения: 12.02.2017).

17. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»: Законопроект № 47591-7 // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Рос. Федерации. URL: <http://www.gosduma.net/index.php> (дата обращения: 12.02.2017).

## **ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОТИВОДЕСАНТНОЙ ОБОРОНЫ**

**А.В. Меньшиков, кандидат педагогических наук, доцент.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.**

**В.М. Земсков;**

**Д.В. Степынин, кандидат военных наук, доцент.**

**Военная академия связи им. маршала Советского Союза С.М. Буденного**

Исследуются особенности высадки противником на морское побережье Российской Федерации морского десанта, рассматриваются задачи в области гражданской обороны во время осуществления противодесантной обороны побережья, анализируются основные проблемы, возникающие при выполнении мероприятий гражданской обороны.

*Ключевые слова:* гражданская оборона, военный конфликт, локальная война, региональная война, десантная операция, противодесантная операция, Вооружённые Силы

# THE MAIN PROBLEMS ARISING IN THE IMPLEMENTATION OF THE CONSEQUENCES OF EMERGENCY SITUATIONS IN THE CONDUCT OF THE ARMED FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION ANTILANDING DEFENSE

A.V. Menshikov. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.

V.M. Zemskov; D.V. Stepynin.

Military Academy of telecommunications of Marshal S.M. Budenny

This article explores the features of the enemy landing on the sea coast of the Russian Federation, amphibious assault, the problem of civil defense at the time of the anti-airborne defense coast, analyzes the main problems encountered in the implementation of civil defense measures

*Keywords:* civil defense, military conflict, local war, regional war, landing operation, antilanding operation, Armed Forces

Общая протяженность границ Российской Федерации составляет около 62 269 км, при этом морские границы составляют около 40 000 км. На побережье нашей страны находятся важнейшие порты, которые позволяют эффективно использовать экономический потенциал страны. Среди важнейших портов России можно выделить следующие:

а) на побережье Тихого океана: Магадан, Петропавловск-Камчатский, Находка, Ванино, Владивосток и Советская Гавань;

б) на побережье Северного Ледовитого океана: Архангельск и Мурманск;

в) в бассейне Атлантического океана (Азовское, Чёрное и Балтийское моря): Балтийск, Санкт-Петербург, Калининград, Усть-Луга, Ейск, Таганрог, Севастополь, Новороссийск, Туапсе, Сочи, Астрахань и Махачкала.

Россия обладает самыми большими в мире запасами природных ресурсов. Обладание ими создает потенциальную угрозу ведения войны с другими странами, желающими заполучить природные ресурсы нашей страны.

Исходя из соотношения протяженности морских и сухопутных границ России достаточна высока вероятность начала военных действий именно на побережье страны.

В Военной доктрине Российской Федерации отмечается, что «Мировое развитие на современном этапе характеризуется усилением глобальной конкуренции, напряженности в различных областях межгосударственного и межрегионального взаимодействия, соперничеством ценностных ориентиров и моделей развития, неустойчивостью процессов экономического и политического развития на глобальном и региональном уровнях на фоне общего осложнения международных отношений. Происходит поэтапное перераспределение влияния в пользу новых центров экономического роста и политического притяжения» [1].

Среди основных внешних опасностей в Военной доктрине выделяется следующая – «Развертывание (наращивание) воинских контингентов иностранных государств (групп государств) на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками, а также в прилегающих акваториях, в том числе для политического и военного давления на Российскую Федерацию».

Необходимо отметить, что основополагающим документом, определяющим государственную политику Российской Федерации в области морской деятельности, является Морская доктрина Российской Федерации. В соответствии со ст. 41 Морской доктрины Российской Федерации, главной составляющей и основой морского потенциала Российской Федерации, одним из инструментов внешней политики государства является Военно-Морской Флот [2].

В современных военных конфликтах большая роль отводится десантным операциям [3]. Так, если рассматривать военные конфликты, произошедшие в последнее время с участием военно-морских сил (ВМС) США и их союзников в Северной Африке

и странах арабского востока, то все они заканчивались десантированием вооруженной группировки войск либо высадкой ограниченного контингента специальных сил. Как отмечает В. Чертанов, в ВМС США пересматриваются концепции оперативного развертывания и боевого применения сил флота и морской пехоты. Подготовке сил к проведению масштабных операций со стороны моря придается приоритетное значение, но при этом упор делается на экстренное массированное развертывание в первую очередь ударных компонентов флота [4]. Чертанов В. указывает, что практически завершены программы строительства более эффективных десантных кораблей (УДК типа «Уосп», ДВКД типа «Сан-Антонио») и морских транспортных судов корпуса морской пехоты, модернизации и создания перспективных морских и воздушных средств высадки десантов. Возросли и продолжают наращиваться боевые возможности сил флота в целом: строятся атомные авианосцы нового типа «Форд», универсальные десантные корабли типа «Америка», боевые корабли нового класса – LCS (прибрежной зоны), обновляется парк самолетов и вертолетов авиации флота и морской пехоты. В авиацию морской пехоты поступают новые транспортно-десантные самолеты MV-22 «Оспрей»; в недалекой перспективе поступят многоцелевые истребители нового поколения JSF в варианте F-35B (с вертикальным взлетом и короткой посадкой) на замену штурмовиков AV-8B для обеспечения авиационной поддержки сил десанта.

По данным члена-корреспондента Академии военных наук, члена Общественного совета, Председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации доцента факультета мировой политики МГУ А.Д. Цыганка, численность морской пехоты США остается 200 000 военнослужащих. В настоящее время численность личного состава регулярных сил морской пехоты составляет около 172 тыс. чел., резерва – 42 тыс. чел. В боевой состав регулярных сил морской пехоты США входят три дивизии, три авиационных крыла, три группы разведки, три группы тылового обслуживания, батальон охраны дипломатических представительств, учебные части и подразделения. Одна экспедиционная дивизия морской пехоты состоит в резерве. Основное предназначение соединений и частей морской пехоты – это участие совместно с силами флота, сухопутными войсками и военно-воздушными силами в морских десантных операциях в качестве передового эшелона войск (сил) десанта, для захвата плацдармов на побережье противника и обеспечение высадки главных сил.

Цыганок А.Д. также отмечает, что подготовка района высадки включает: уничтожение сил и средств противодесантной обороны на берегу (позиций ракетного и артиллерийского оружия, пунктов управления, узлов связи и других важных объектов); установление местонахождения и уничтожение минных заграждений, выявление и уничтожение подводных лодок, кораблей и катеров, находящихся в районе проведения операции; ведение разведки в районе высадки с целью уточнения расположения важных объектов противодесантной обороны, построения обороны, состава противодесантной обороны, инженерного оборудования района, выявление наличия и расположения резервов; обеспечение проходов в противодесантных заграждениях в воде и на берегу, установку навигационных знаков, изоляцию района высадки; высадку демонстративных десантов с целью отвлечения противника от основного района высадки; ведение радиоэлектронной борьбы; сбор метеоданных. Использование десантно-высадочных средств нового поколения позволит увеличить количество потенциальных направлений десантирования, существенно расширить плацдарм высадки десанта и не менее чем в два–три раза сократить время десантирования штурмовых эшелонов.

Поэтому, для защиты целостности и суверенитета Российской Федерации огромная роль будет отводиться противодесантной обороне морского побережья страны.

Противодесантная оборона направлена на защиту населенных пунктов, портов, военных баз и других объектов от высадки морского десанта противника. Современные требования к противодесантной обороне довольно подробно перечислены Л. Бойко в статье «Противодесантная оборона морского побережья» [5].

В ходе осуществления мероприятий противодесантной обороны морского побережья России Вооруженными Силами Российской Федерации на силы гражданской обороны России будет возложен широкий спектр задач, определенных Федеральным законом Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Основными из них являются [6]:

- 1) оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- 2) эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- 3) предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- 4) проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;
- 5) проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- 6) первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- 7) борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- 8) обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- 9) санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- 10) восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- 11) срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- 12) срочное захоронение трупов, появившихся вследствие военных конфликтов;
- 13) обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- 14) обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий. Вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично Президент Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны на федеральном уровне осуществляет Национальный центр управления в кризисных ситуациях.

К силам гражданской обороны в Российской Федерации относятся: спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 на спасательные воинские формирования МЧС России в военное время возложены следующие задачи [7]:

- 1) участие в ведении радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также на маршрутах выдвижения к ним;
- 2) участие в обеспечении ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, зоны заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;
- 3) участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;
- 4) участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов;
- 5) участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;
- 6) участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;
- 7) участие в ликвидации последствий применения противником оружия массового поражения;
- 8) участие в выполнении отдельных мероприятий территориальной обороны и в обеспечении режима военного положения;
- 9) участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

При проведении противодесантной обороны возможны разрушения инфраструктуры населенных пунктов, травмирование и гибель населения, ухудшение экологии и другие неблагоприятные последствия.

Обозначим основные проблемы, возникающие при выполнении мероприятий гражданской обороны, в условиях проведения Вооруженными Силами Российской Федерации противодесантных операций:

- 1) увеличение масштабов размаха применения морских десантов увеличивает количество гражданского населения, которое необходимо оповестить и в отношении которого требуется проведение необходимых мероприятий, связанных с эвакуацией людей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, обеспечением средствами индивидуальной защиты и др.;
- 2) возрастание вероятности достижения внезапности высадки морских десантов противником требует добиваться сокращения времени выполнения мероприятий гражданской обороны, а также обеспечить постоянную готовность сил и средств гражданской обороны;
- 3) повышение динамичности высадки морского десанта противником требует увеличения маршрутов, видов и количества транспортных средств для своевременной эвакуации населения;
- 4) массированное применение противником современного высокоточного оружия, которое приведет к уничтожению инфраструктуры жизнеобеспечения, потребует проведения в короткие сроки аварийно-спасательных и других неотложных работ, срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб как во время, так и после окончания боевых действий;
- 5) увеличение вероятности применения противником оружия массового поражения при высадке морского десанта требует заблаговременного создания в вероятных районах противодесантной обороны защитных сооружений для населения и др.

Таким образом, необходимо дальнейшее изучение проблем, возникающих при выполнении мероприятий гражданской обороны, в условиях проведения Вооруженными Силами Российской Федерации противодесантных операций, что позволит органам государственной власти Российской Федерации заблаговременно принимать эффективные меры для защиты населения и сохранности материальных и культурных ценностей.

## Литература

1. Военная доктрина Рос. Федерации (утв. Президентом Рос. Федерации 25 дек. 2014 г. № Пр-2 976). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Морская доктрина Рос. Федерации (утв. Президентом Рос. Федерации 26 июля 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Меньшиков А.В., Земсков В.М., Вербицкий А.А. Основные проблемы, возникающие при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при проведении Вооруженными Силами Российской Федерации противодесантных операций // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2016. № 4. С. 66–70.
4. Чертанов В. ВМС США – возрождение доктрины десантных операций // Зарубежное военное обозрение. 2012. № 5. С. 67–72.
5. Бойко Л. Противодесантная оборона морского побережья // Армейский сборник. 2011. № 12. С. 29–33.
6. О гражданской обороне: Федер. закон Рос. Федерации от 12 февр. 1998 г. № 28-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Указ Президента Рос. Федерации от 30 сент. 2011 г. № 1 265. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННОЕ ОТКЛЮЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ИСТОЧНИКОВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ БАНКРОТСТВА СОБСТВЕННИКОВ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ОБЪЕКТОВ**

**А.Н. Тарасевич;**

**В.Н. Чайка, кандидат юридических наук, доцент.**

**Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассматривается проблема правового обеспечения безопасности населения при проведении процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве), в контексте нарушений подачи средств к существованию потребителей. Авторами анализируется состояние действующего законодательства и определяются проблемные моменты.

*Ключевые слова:* банкротство, жизнеобеспечивающая инфраструктура, источник жизнеобеспечения, чрезвычайная ситуация

## **FEATURES OF CRIMINAL PROSECUTION FOR ILLEGAL DISCONNECTIONS OF THE POPULATION FROM LIFE SUPPORT SOURCES IN THE CONTEXT OF BANKRUPTCY OF OWNERS OF SOCIALLY IMPORTANT OBJECTS**

A.N. Tarasevich; V.N. Chayka.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article considers the problem of the legal security of the population during the procedures applied in cases of insolvency (bankruptcy), in the context of the violation of filing