

ОСОБЕННОСТИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ В США

**О.Л. Узун, кандидат юридических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Рассмотрены особенности возникновения и генезиса добровольной пожарной охраны в США, ее организации, оснащения и деятельности, а также некоторые проблемы обеспечения пожарной безопасности добровольной пожарной охраной.

Ключевые слова: безопасность, чрезвычайные ситуации, пожар, добровольная пожарная охрана

FEATURES OF EMERGENCE AND DEVELOPMENT OF VOLUNTARY FIRE PROTECTION IN THE USA

O.L. Uzun. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

In work features of emergence and genesis of voluntary fire protection in the USA, her organization, equipment and activity are considered. Some problems of ensuring fire safety with voluntary fire protection are studied.

Keywords: safety, emergency situations, fire, volunteer firefighting

Историю пожарных в Соединенных Штатах Америки (США) можно проследить с XVII в., когда после большого пожара в г. Бостоне в 1631 г., в колонии Массачусетского залива был принят закон, запрещающий курение в общественных местах. С момента, когда генерал-губернатор в г. Нью-Амстердаме (позже г. Нью-Йорк) Питер Стёйвесант назначил четырех пожарных инспекторов в 1648 г., начинается история пожарной службы в США – так была создана первая система пожаротушения колоний. Аналогичное законодательство было принято в г. Бостоне в 1653 г.

В 1653 и 1676 гг. в г. Бостоне произошли крупные пожары. После пожара в 1676 г. г. Бостон приобрел лондонскую пожарную помпу. Затем город нанял Томаса Аткинса и еще 12 человек для борьбы с пожарами. Это были первые платные пожарные в США.

Пожарные инспекторы осматривали дома и печные трубы, штрафовали за нарушение правил пожарной безопасности. Команда из восьми человек, патрулировавшая улицы ночью, называлась «погремушка», так как когда случался пожар, пожарные стучали в деревянные погремушки, предупреждая горожан об опасности [1].

В 1682 г. Уильямом Пенном был основан г. Филадельфия. При определении места строительства города, У. Пенн тщательно оценивал опасности пожара. Он был свидетелем пожара в г. Лондоне в 1666 г. и не хотел, чтобы г. Филадельфию постигла та же участь. Чтобы уменьшить риск возникновения пожара, в г. Филадельфии в 1696 г. был издан противопожарный закон, которым предписывалось обязательное очищение дымоходов. В г. Филадельфии было большое количество кирпичных зданий, которые делали город менее восприимчивым к огню.

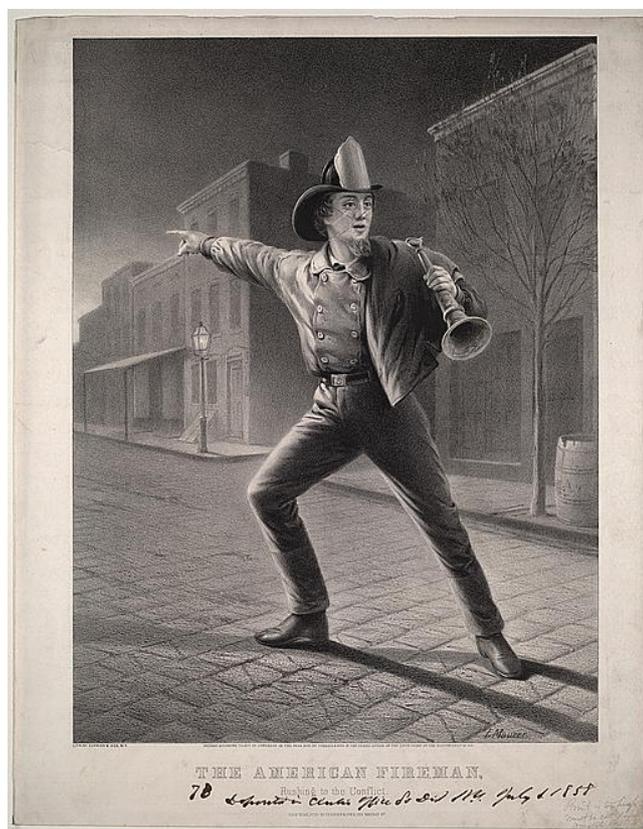


Рис. Из серии гравюр «Американский пожарный» (The American Fireman). Спешка на пожар (Rushing to the Conflict). Луис Маурер, 1858 г.

История Первого добровольного пожарного общества началась именно в г. Филадельфии. Человек, который основал первый департамент добровольных пожарных, был известен в научной сфере своими изобретениями и печатным «Альманахом Бедного Ричарда», продвигал работы с электричеством и участвовал в разработке Декларации о независимости – его имя было Бенджамин Франклин [2].

В 1711 г. в г. Бостоне произошел еще один крупный пожар, в результате которого 110 семей потеряли свои дома. В возрасте шести лет Бенджамин Франклин был свидетелем этого пожара, тогда обеспокоенные граждане объединились и образовали Взаимное пожарное общество. Когда в городе возникал пожар, члены Взаимного пожарного общества всегда приходили на помощь в сражении с огнем.

В 1718 г. г. Филадельфия купил свою первую пожарную мотопомпу, но она не была введена в эксплуатацию вплоть до 1730 г., когда новый пожар в г. Филадельфии уничтожил большую часть коммерческого района вдоль реки.

В 1730-х гг. г. Нью-Йорком были импортированы из Европы первые пожарные водяные насосы с двигателями. Бенджамин Франклин призвал горожан организоваться для борьбы с пожарами и для этого г. Филадельфия приобрел четыреста пожарных ведер, 20 лестниц и пожарных багров и дополнительно две пожарные мотопомпы.

В 1733 г. в газете «Вестник Пенсильвании» («The Pennsylvania Gazette») ученый, писатель, политический деятель и впоследствии пионер национально-освободительного движения Бенджамин Франклин писал об опасностях пожаров и необходимости создания специальной организованной противопожарной защиты. Бенджамин Франклин был знаком с «Пожарным обществом Бостона», которое было также известно как «Пожарный клуб». Но «пожарные клубы» существовали в основном для защиты своих членов, а не общества в целом, и поэтому Б. Франклин добивался того, чтобы организации боролись против всех пожаров, в не зависимости от того, чья собственность горела.

После обширного пожара в г. Филадельфии в 1736 г., Бенджамин Франклин создал пожарную команду, которую назвал «Объединенная пожарная команда», включавшую 30 добровольцев. Первым полноценным добровольным пожарным в Америке был Исаак Паскаль (Isaac Paschall).

Идея пожарных добровольцев продолжала набирать популярность. В г. Филадельфии были сформированы дополнительные пожарные команды, которые назывались по-разному: «Рука об руку», «Товарищество», «Дружба» и др.

Каждая из команд оплачивала свое пожарное снаряжение и оборудование и располагалась в стратегических местах города. Большинство первых пожарных команд в г. Филадельфии и других городах состояли из профессионалов, состоятельных купцов и торговцев, служащих в добровольной пожарной охране. Эти граждане могли позволить себе купить оборудование и оплатить штрафы за отсутствие на встречах и участии в тушении пожаров.

Уже с первых дней противопожарной службы, пожарные были более или менее организованным сообществом, и, будучи признанными, имели определенный социальный статус в обществе. Денежные средства для содержания и финансирования пожарных формировались из выплат страховой компании. Во время тушения пожара пожарные могли легко определить, чей дом был застрахован от пожара, а чей не имел страховую марку, расположенную на передней части дома. Часто это было проблемой для домовладельцев, которые не имели страховки, так как пожарные могли прибыть на пожар в этом доме, но спасти имущество таких граждан было не выгодно, поскольку пожарные знали, что их труд не будет оплачен.

Среди тех, кто служил в качестве добровольных пожарных, были Джордж Вашингтон, Александр Гамильтон, Джон Хэнкок, Сэмюэль Адамс и Пол Ревер. О добровольных пожарных часто сообщалось в городских газетах, и их героизм был отмечен популярной американской гравюрой фирмы Currier & Iv (рис.). Кроме того, наравне с мужчинами в добровольцы принимали и женщин. В 1818 г. первая известная женщина-пожарный Молли Уильямс поднялась на пьедестал славы в г. Нью-Йорке, когда она заняла место рядом с мужчинами и тянула водяной насос к огню по глубокому снегу. Наряду с ней были и другие женщины-герои [3].

Однако в вопросах становления добровольной пожарной охраны в США были и неприятные моменты. Так, например, в самом начале формирования пожарных команд пожарные добровольных обществ за несколькими исключениями, отказывали афроамериканцам в возможности присоединиться к организации или создавать свои собственные.

Так, например, в 1818 г. в г. Филадельфии местное «свободное черное сообщество» пыталось сформировать Африканскую пожарную ассоциацию. Между тем некоторые южные города, такие как Чарльстон и Саванна, полагались на афро-американскую рабочую силу.

Как отмечал Деннис Смит, взаимные пожарные общества сформировались как общественные и защитные ассоциации и установили пример для создания команд добровольных пожарных, которые, в свою очередь, стали основой сил пожаротушения в Америке и будут преобладать в ближайшее столетие [4].

Несомненно, значение добровольной пожарной охраны в США как общественного механизма и социального явления в этом государстве для обеспечения пожарной безопасности сложно переоценить. Однако и само появление, и развитие добровольной пожарной охраны в США как правового института имеет свои особенности, которые выражались в следующем:

Во-первых, сам запрос на обеспечение пожарной безопасности именно добровольцами исходил от наиболее обеспеченной в финансовом плане прослойки населения, которая и стала движущей силой развития этого общественного института. На первых этапах формирования и развития добровольческого движения в связи с этим даже были ограничения и запреты на прием в добровольцы отдельных групп населения.

Во-вторых, нельзя не признать, что существовала некоторая избирательность в обеспечении пожарной безопасности, которая была продиктована возможностью получения оплаты при тушении пожара в конкретном доме, если он был застрахован, и невозможностью получения таковой при отсутствии страховки у владельцев.

В-третьих, в вопросах технического оснащения снаряжением и пожарным

оборудованием у добровольной пожарной охраны в США наблюдается схожая особенность с формированием добровольной пожарной охраны других государств – все вышеуказанное приобреталось ими самостоятельно. Однако позднее, с развитием технического прогресса в пожарных департаментах начали формироваться и специализированные спасательные подразделения американских пожарных – расчеты пожарных автолестниц, которые также использовались и командами добровольцев [5, 6].

Таким образом, указанные особенности представляют собой результат закономерного развития американского общества и сформированного в нем подхода к обеспечению пожарной безопасности, а исследование опыта формирования добровольной пожарной охраны в США представляется весьма интересным и полезным.

Литература

1. Collins, Donald. Our Volunteer Firemen, 1736-1882. Ephrata, PA: Science Press, 1982.
2. Всемирная история: в 10 т. М., 1958. Т. 5. С. 514.
3. Bowlen, Frederick J. «Elizabeth Wyche «Lillie» Hitchcock Coit». San Francisco: Chronicle. 30 May. 1939.
4. Smith, Dennis. Dennis Smith's History of Firefighting in America: 300 years. New York: Dial, 1978.
5. Ditzel, Paul C. Fire Engines, Firefighters: the Men, Equipment, and Machines, from Colonial Days to the Present. New York: Crown, 1976.
6. Добровольная пожарная охрана: истоки, проблемы, перспективы: материалы круглого стола / под общ. ред. О.М. Латышева. СПб.: С.-Петербург. ун-т ГПС МЧС России, 2013. 359 с.