

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРВОГО СТРАХОВОГО ОТ ОГНЯ ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Н.М. Силуянова;

А.А. Смирнова, кандидат исторических наук, доцент.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Рассмотрены особенности государственно-правового регулирования Первого страхового от огня общества в Российской империи, роль государства в выборе юридических инструментов по урегулированию страхового рынка. Анализируется вопрос о взаимодействии государственных и общественных сил Российской империи и их влиянии на правовую политику государства, на правовое сознание, правовую культуру общества.

Ключевые слова: противопожарное страхование, юридические инструменты, законодательство Российской империи, государственные деятели Российской империи, правовая политика Российской империи, Первое страховое от огня общество

STATE-LEGAL REGULATION OF THE INSURANCE AGAINST FIRE OF THE SOCIETY IN THE RUSSIAN EMPIRE

N.M. Siluyanova; A.A. Smirnova.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Discusses the features of state regulation of the insurance from the fire companies in the Russian Empire, the role of the state in the selection of legal tools for settlement of the insurance market. Examines the interaction of state and public forces of the Russian Empire, and their influence on legal policy of the state, legal consciousness, legal culture of the society.

Keywords: fire insurance, legal instruments, legislation of the Russian Empire, statesmen of the Russian Empire, legal policy of the Russian Empire, first insurance against fire society

Сегодня в Российской Федерации обеспечение пожарной безопасности заслуживает особого внимания. Количество пожаров за период с января по июнь 2016 г. составило 67 864 единиц, за аналогичный период 2017 г. – 64 921 единиц, а прямой материальный ущерб от пожаров 5 266 678 тыс. руб. и 5 699 924 тыс. руб. соответственно [1]. Такие цифры хоть и показывают снижение количества пожаров и прямого материального ущерба от пожаров, но в то же время обязывают не ослаблять и обеспечить полный контроль органов государственной власти над пожарной безопасностью в нашей стране. В этой связи противопожарное страхование является важным элементом в области пожарной безопасности и гарантом минимальной материальной угрозы, возникающей в случае пожара.

Страхование, как особый инструмент, способствует появлению новых условий для организации мероприятий по сокращению нежелательных последствий воздействия отрицательных факторов на государство, общество и человека. Вместе с этим страхование, как элемент финансовой сферы, представляет особую заинтересованность с позиции уровня денежного оборота и доходности для государственного бюджета и предпринимательской деятельности, что, в свою очередь, имеет не малую социальную значимость.

Система государственно-правового регулирования страхового рынка в России еще не до конца сформировалась, несмотря на то, что эта область в последние времена благоприятна развивается. Происходят изменения в состоянии самих страховых организаций, в нормативно-правовой базе страхования, в органах страхового контроля. В сложившихся условиях рассмотрение страхового законодательства Российской империи

дает возможность наладить прерванную революцией традицию, которая сформировала правовое и организационное регулирование страховой деятельности. Рассмотрение элементов, составляющих систему имперского правового регулирования и действующей силы, оказывавшей влияние, на процессы в данной области правоотношений, позволяет определять уровень страховых правоотношений и в современной России, определять перспективы развития, а также возможно формулировать идеи по урегулированию взаимоотношений государства, общества, индивида в вопросе противопожарного страхования.

Вопросы правового регулирования противопожарного страхования в России нашли отражение уже в работах дореволюционных авторов: А.П. Чехова [2], В.С. Иконникова [3], Д.Н. Бородин [4] и др. Вновь повысился интерес к рассматриваемой проблематике уже в современной России в связи с обсуждением новой реформы противопожарного страхования. Среди современных авторов следует отметить работы В.В. Аленичева [5], А.И. Райляна [6], Н.Н. Загускина [7], С.В. Ильина [8]. В 2014 г. отдельные аспекты истории и перспектив становления противопожарного законодательства были обсуждены на Всероссийском круглом столе «Правовая политика в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий» [9, 10]. Наконец, сегодня активно издаются памятники права в сфере противопожарного законодательства, включая противопожарное страхование [11].

Безусловно, эффективность права зависит от правильного выбора государством юридических инструментов, влияющих на прогрессивное развитие, на организованность и упорядоченность во всех важных сферах государственной и общественной жизни. Россия, начиная с XIX в., вступила на путь многомерного процесса, в ходе которого взаимодействие государственных и общественных сил изменили правовую политику государства, а вместе с этим правовое сознание, правовую культуру общества. Государственное движение в сторону правового и социального развития достигает и качественных изменений в процессе возникновения общественных организаций.

Особый интерес вызывает попытка определить степень заинтересованности российского государства XIX в. в вопросе, связанном с правовым регулированием в области страховой деятельности Первого страхового от огня общества. Выявление юридических средств в виде норм права и правоприменительных актов, а вместе с этим и анализ деятельности государственных органов, оказавших огромное влияние на урегулирование процесса создания и функционирования первого страхового от огня общества, предоставит возможность определить историческое место страховой от огня деятельности в широкой палитре государственно-правовых направлений.

До конца второй половины XVIII в. система правового регулирования страхования не складывалась, активность страховой деятельности в Российской империи начинается позже, когда во главе государства появляются деятельные реформаторы, поддерживающие социально-экономическое развитие. Правительство российского государства способствует возникновению страховых обществ, которые приобретают всеохватывающий характер. Экономическое состояние государства позволяет создавать предпосылки для национальной системы институтов страхования, одновременно с законодательным регулированием страховых отношений.

Законодательство по страхованию в Российской империи появилось в 1786 г., когда Екатериной II был учрежден Государственный Заемный банк. Одним из первых видов страхования, получившим законодательное закрепление в России, стало страхование от огня. Государственный Заемный банк на основании Манифеста от 28 июня 1786 г. имел право принимать в залог лишь те дома и другие объекты недвижимости, которые у него же и были застрахованы [6, с. 42].

С 1822 г. страхование настолько широко распространялось, что несколько торговых компаний: Томсон Бонар и Ко, Штиглиц и Ко, сыновья Алексея Жидимеровского, Блессиг и Ко, Мейер Брюкснер и Ко запланировали образовать Страховое общество

«С.-Петербургский Феникс» для возмещения убытков от пожара, с обязательством о взаимной ответственности [5, с. 117].

В июне 1822 г. министр по финансовым вопросам внес на рассмотрение в Государственный Совет проект учреждения Государственной Страховой Конторы, взамен Страховой Экспедиции Заемного Банка с целью распространения в России страховой деятельности, «которого спасительное действие объемлет разного рода собственность, промышленность, торговлю и она оживляет» [12].

В основе деятельности Государственной Страховой Конторы предполагалось страхование построек из камня и дерева, товаров и движимого имущества на срок от трех месяцев и до пяти лет в зависимости от объекта страхования. Проект был отложен, так как при рассмотрении в Государственном Совете возникли вопросы, связанные с основными положениями учреждения, а также разные мнения о запрете страхования в иностранных обществах.

Страховое дело не стояло на месте, в 1824 г. Государственный Совет возложил задачу на министра финансов по разработке новых правил для учреждения Государственной Страховой Конторы в любой возможной форме: частной или акционерной.

В 1825 г. еще при Александре I последовал новый проект, в котором говорилось об учреждении страховой организации при Заемном банке взамен Страховой Экспедиции с участием государства и акционеров из частных лиц, но смерть Императора приостановила это дело.

Важное мероприятие по вопросу создания Страховой Конторы продолжил Император Николай I Высочайше повелевший: «Призвав некоторых из прежних учредителей предположенной Компании в Комитет Финансов, объяснить с ними, нельзя ли устроить частную компанию на таких началах, кои-бы более соответствовали предположениям Государственного Совета» [13].

Известный петербургский барон Л. Штиглиц выработал проект об учреждении акционерной страховой компании с условиями об обеспечении льготами и привилегиями участников и членов предполагаемого общества.

Еще одним неутомимым и авторитетным деятелем проекта выступал адмирал Н.С. Мордвинов, его больше всего интересовало финансовое и экономическое состояние страны. «Еще 24 ноября 1826 года Мордвинов хлопотал о заведении страховых контор, чтобы тем самым прекратить страхование в иностранных обществах; и при этом он настаивал на свободном учреждении их, чтобы лишить их, таким образом, казенного характера» [3, с. 467]. Таким образом, он представил экономическое обоснование для создания страховых обществ, так как Россия выплачивала иностранным страховым обществам каждый год 10 млн руб., а эти средства смогли бы улучшить экономическое состояние страны «основанием страховых учреждений должно было служить коммерческое начало, при равных правах всех участников, при взаимном доверии и обеспечении каждого, чтобы всякий недовольный мог искать своего права судебным порядком. Процветание учреждений всецело зависит от заинтересованности ведущих дело лиц» [5, с. 119].

Глава департамента экономии Государственного Совета тоже обратил особое внимание на то, чтобы иностранные акционеры не приняли участия в создании страховой конторы: «по не существованию больших капиталов у коренных русских подданных, учреждение частной у нас Страховой Компании может обратиться в пользу одним иностранным и самой Англии, которая тотчас в деле сем примет самое большое участие и обратит на себя большую часть акций; следовательно, сия учреждаемая в России Страховая Контора для удержания вывоза денег из Государства никакой существенной пользы не принесет и последствия оной будут те же самые, какия мы терпим от Фениксовой страховой конторы». Одновременно с этим в документе говорится, что «управление-же Конторы и все ея действия во всем оставить на правилах, которыми Фениксовая Страховая Контора руководствуется» [7, с. 18].

В начале 1827 г. Штиглиц, после утверждения предложений императором, предоставил в Министерство финансов проект закона о создании и учреждении Российского Страхового общества, подписанный «разными почетными особами, приемлющими деятельное участие в оном». Интересным представляется этот документ еще тем, что в нем говорится о присутствии в России Российско-Американской Компании: «Привилегия испрашивается у Правительства вместо 15 на 20 лет, потому что на таковой срок даны привилегии и другим Обществам, как-то: Российско-Американской Компании и в Англии Ост-Индийской Компании».

Законопроект устава Российского Страхового от огня Общества рассмотрен в Государственном Совете, в Государственном экономическом департаменте, Общем Собрании и был одобрен 13 июня 1827 г. Заключительным этапом учреждения Общества стало «поднесение к подписанию Государя Императора». Таким образом, Первое страховое общество от огня учреждено «Его Величеством 22 июня 1827 г. в лагере под Красным Селом», а 27 июля 1827 г. был обнародован Указ, данный Правительственному Сенату об учреждении Страхового Российского Общества [13].

Необходимо подчеркнуть, что 22 июня 1827 г. Высочайше утверждено Учреждение Страхового общества, а 27 июля 1827 г. опубликован Указ Именной, данный Сенату «Об обнародовании учреждения Страхового от огня Общества» [14]. С появлением Российского Страхового от огня Общества – первого акционерного страхового предприятия начинается развитие страхования в России.

Своим успехам общество было во многом обязано мощной правительственной поддержке, проводившейся сразу по нескольким каналам. Как пионеру в области огневого страхования, «Российскому страховому от огня обществу, учрежденному в 1827 году» было даровано сроком на 20 лет монопольное право на производство операций по страхованию имущества от пожаров в обеих столицах, губерниях Петербургской, Московской, Курляндской и Эстляндской, а также городе Одессе. Общество получило также освобождение от всех налогов [8, с. 8–9].

Но самой щедрой милостью стало разрешение принимать застрахованные в нем имущества в залог по казенным подрядам и поставкам. В рекламном проспекте Первого общества говорилось, что независимо от обеспечения имущества от пожаров, «застрахование строений и товаров открывает желающим средства к различным оборотам». Так, например:

1. Государственный Заемный банк производит денежные ссуды под залог домов, а Государственный коммерческий банк дает денежные авансы под товары, если оные от огня застрахованы.

2. Дома в обеих столицах и окрестностях, а также в некоторых других городах принимаются в залог по названным подрядам и поставкам не иначе, как по застраховании от огня [15].

Отметим, что этому развитию, безусловно, способствовали принятые в 1818–1822 гг. меры по стабилизации денежного обращения в стране. Было произведено изъятие ассигнаций с целью сокращения избыточной массы бумажных денежных знаков и роста их курса, что привело к появлению в денежном обороте золотой и серебряной монеты.

Эти события, особенно учреждение Российского Страхового от огня общества, внесло тогда в экономическое положение России новую экономическую струю. Предпринимательство у общества и в губерниях, где ему было предоставлено монопольное право на страхование, шло достаточно успешно. Стали проявляться стремления к созданию подобных учреждений и в других частях Империи. Страховые правоотношения закреплялись в торговых уставах, уставах самих страховых компаний, полисных условиях (в правилах страхования), в отдельных постановлениях и распоряжениях правительства.

Таким образом, можно сказать, что пример активного становления и развития страхового дела в России является подтверждением правильно выбранного государственно-правового направления. В Российской империи XIX в. были успешно применены такие юридические инструменты, с помощью которых удовлетворялись интересы государства

и общества, а также обеспечивалось достижение поставленных политико-экономических целей.

Литература

1. МЧС России. URL: http://www.mchs.gov.ru/activities/stats/Pozhari/2017_god (дата обращения: 11.11.2017).
2. Чехов А.П. Исторический очерк пожарного дела в России. СПб.: Типо-Литография Р. Голике. Издание Председателя Литературной секции Всерос. Пож. Выставки и съезда, князя Ал. Дм. Львова, 1892.
3. Иконников В.С. Граф Н.С. Мордвинов. СПб., 1873.
4. Бородин Д.Н. Пожарное дело в царствование дома Романовых. / Императорское Российское Пожарное общество. 1613–1913 гг. СПб.: Изд. Имп. Рос. П.О., 1913.
5. Аленичев В.В. Страхование законодательство в России: в 2-х т. / под ред. И.А. Исаева, В.В. Шахова. М., 1999.
6. Райлян А.И. Страхование законодательство Российской империи: 1861–1917 гг.: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.
7. Загускин Н.Н. Государственно-правовое регулирование страховой деятельности в Российской империи в XIX–XX веках (историко-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2008. С. 18.
8. Ильин С.В. Страхование дело в России (XIX – начало XX вв.). М., 2001. С. 8–9.
9. Правовая политика в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий: материалы круглого стола / под общ. ред. Э.Н. Чижикова, А.В. Малько, С.Б. Немченко; сост. А.А. Смирнова, Н.И. Уткин. СПб.: С.-Петерб. ун-т ГПС МЧС России, 2016.
10. Малько А.В., Немченко С.Б., Смирнова А.А. Правовая политика в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (обзор материалов «круглого стола») (Окончание) // Государство и право. 2015. № 6. С. 116–123.
11. Пожарный устав Российской империи: хрестоматия / под общ. ред. В.С. Артамонова; сост. О.М. Латышев, С.Б. Немченко, А.А. Смирнова, Т.И. Опарина, Н.И. Уткин, Е.А. Титова. СПб.: С.-Петерб. ун-т ГПС МЧС России, 2014.
12. Исторический обзор страховых от огня учреждений в России // Русский Вестник Страхования. 1885. № 7–9.
13. Аленичев В.В. Страхование законодательство России. Историко-правовое исследование. М., 1998.
14. Полное Собрание Законов Российской Империи. Собр. II. Т. II. 1827. Указ № 1 268. с. 634, СПб., 1830. С. 1 561.
15. О цели и действиях Первого Российского страхового от огня общества. СПб., 1850. С. 11.