

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ, ПРАВОПОРЯДКА И УКРЕПЛЕНИЯ ВОИНСКОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Н.Л. Вахонин, кандидат философских наук, доцент,
почетный работник высшего профессионального образования;**

Н.Г. Понибрашин;

В.А. Тарусин, кандидат педагогических наук.

Военная академия связи им. Маршала Советского Союза С.М. Буденного

Раскрыты основные теоретические положения воинской дисциплины, законности и правопорядка в Вооруженных Силах Российской Федерации в методологическом аспекте. Научный подход к их пониманию позволяет обучающимся руководствоваться и правильно применять в войсковой практике законодательные акты, приказы министра обороны Российской Федерации по обеспечению законности и правопорядка в частях и подразделениях войск связи.

Ключевые слова: законность, правопорядок, теоретические методы, анализ и критерии воинской дисциплины, дознание, товарищеские суды

ORGANIZATIONAL AND LEGAL FORMS OF LAW ENFORCEMENT, LAW ENFORCEMENT AND STRENGTHENING OF MILITARY DISCIPLINE IN THE ARMED FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION

N.L. Vahonin; N.G. Ponibrashin; V.A. Tarusin.

Military academy of telecommunications named after Marshal of the Soviet Union S.M. Budyonny

The article reveals the basic theoretical principles of military discipline, law and order in the Armed Forces of the Russian Federation in the methodological aspect. The scientific approach to their understanding allows students to be guided and correctly apply in military practice legislative acts, orders of the Minister of defense of the Russian Federation on ensuring legality and a law and order in parts and divisions of troops of communication

Keywords: legality, law and order, theoretical methods, analysis and criteria of military discipline, inquiry, friendly courts

Решение сложных задач боеспособности и боеготовности частей и соединений Вооруженных Сил Российской Федерации (ВС РФ) напрямую определяется человеческим фактором. Без должного социально-гуманитарного знания природы человека, предназначения солдата и сущности воинской службы трудно понять и оценить поведение, поступки и действия в специфической воинской деятельности. Создание Главного управления военно-политической работы ВС РФ направлено на решение проблем субъекта военного управления для качественного и эффективного выполнения учебно-боевых задач.

Одним из направлений деятельности органов военно-политической работы является обеспечение законности, правопорядка и укрепления воинской дисциплины в частях и подразделениях. Воинская дисциплина определяется во Внутреннем уставе ВС РФ как строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров (начальников) [1]. Она основывается на осознании каждым военнослужащим воинского долга и личной

ответственности за защиту своего Отечества и беззаветной преданности своему народу. Актуальность научного анализа решения стоящей задачи заключается в привитии курсантам и слушателям умения осмысленного изучения теоретических основ законов, законодательных актов, приказов и директив Министра обороны Российской Федерации и практических навыков их применения в войсках.

При изучении положений воинской дисциплины, законности и правопорядка и мер их обеспечения в обучении применяются общенаучные теоретические методы. С предметно-материальным объектом в научном исследовании они связаны опосредованно, характеризуя мысленное, логическое взаимодействие с ним. Объектами теоретических методов выступают мысленные образы, воплощенные в языковых, знаковых конструкциях. Особенность теоретических методов заключается в том, что в них происходит преобразование предметных объектов в логические образы. Применение логических методов опирается на абстрактное мышление.

Логическое исследование образов во всех науках происходит по одним и тем же законам. В анализе воинской дисциплины применяются различные общетеоретические приемы и операции. Овладение методологией научного анализа составляет основу понимания системы мер по укреплению воинской дисциплины. В решении задач укрепления воинской дисциплины теоретические методы могут быть объединены в специфические совокупности, применяться в разной последовательности, с разной интенсивностью, приспособляясь к различным ситуациям.

В многообразии методов, используемых в практическом и теоретическом познании воинской дисциплины, по характеру и основной роли в познании различают методы-подходы и методы-приемы. Одни из них ориентируют командира, указывают подход к общему пониманию решения проблемы, другие вооружают его конкретными правилами, приемами, операциями. Грань между ними относительна и подвижна. Одни включают в себя общие идеи и принципы, а другие – конкретные правила и приемы.

При применении метода-подхода в анализе воинской дисциплины командир руководствуется общими регулятивными идеями и принципами. Опираясь на философский подход, он определяется с анализом воинской дисциплины. Но правильный подход к предмету вырабатывается не только в философском знании. Любая наука является «прикладной логикой», поэтому процесс исследования направляется и регулируется всеми отраслями социально-гуманитарного знания. В составе методов-подходов выделяют следующие подходы: системный, (системно-структурный и системно-функциональный анализ); исторический и логический; натурный и модельный; содержательный и формальный, качественный и количественный.

Системный анализ – один из логических методов-приемов, наиболее используемый в военном деле. По содержанию он близок к системному подходу (системному методу). Системный анализ применяется в исследовании операций и в теории принятия решения. Системный анализ вытекает из понимания системного подхода к исследованию военного дела и базируется на философских положениях об объектах войны. Вопросы обоснования принятия решения командиром подлежат исследованию на основе системного анализа.

Анализ научного понимания положений воинской дисциплины и мер по ее укреплению, правопорядка командир начинает с анализа уставного порядка, установленного законом. По словарю В.И. Даля: «Законность – состояние, принадлежность законного, согласного с законами, на них основанного» [2]. Законность – один из принципов государственной и общественной жизни. Он заключается в точном и неукоснительном, единообразном соблюдении (исполнении) законов и других юридических норм государственными органами, организациями и гражданами. Принцип законности закреплен в ст. 15 Конституции Российской Федерации «...органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы» [3]. Федеративное законодательство и законодательство субъектов федерации образуют целостную систему

законодательства России. Законодательные нормы субъектов федерации, изданные в пределах их компетенций, как и нормы федерального законодательства обязательны для соблюдения и использования не только органами государственной власти, местного самоуправления, должностными лицами и гражданами данного субъекта федерации, но и федеративными органами, их должностными лицами, всеми субъектами Российской Федерации и гражданами.

Сущностное понимание законности раскрывается в чертах единства, всеобщности, обязательности ее требований, равенстве всех граждан перед законом и судом, недопустимости ее противопоставления целесообразности. Единство законности, всеобщность и обязательность требований обеспечивается тем, что все принимаемые законы и правовые акты должны соответствовать Конституции Российской Федерации, не противоречить ей, так как последняя «имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации» [3]. Этим самым подчеркивается верховенство федеральных законов на всей территории России.

Рассмотренные положения всецело относятся и к военному законодательству. Законодательство по вопросам обороны страны, военного строительства принимается, как правило, органами государственной власти и является частью единого законодательства, обладает всеми признаками всеобщности и обязательности для всех субъектов федерации, их органов власти, самоуправления, общественных объединений, должностных лиц и граждан.

Для понимания мер укрепления воинской дисциплины важное место занимает равенство всех должностных лиц перед законом и судом, их равная обязанность соблюдать законы и нести ответственность за их нарушения. Равенство граждан не зависит от их имущественного и должностного положения, вида и характера деятельности, происхождения, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а так же других обществ.

Требования о равной обязательности соблюдения законов, в том числе актов военного законодательства и ответственности, относятся ко всем без исключения военнослужащим, независимо от занимаемой должности и воинского звания. Это напрямую относится и к офицерскому составу, в среде которых распространены видами правонарушений являются преступления коррупционной направленности, превышение должностных полномочий, дорожно-транспортные происшествия на личном автотранспорте и самоубийства. Так, превышение должностных полномочий заключается в рукоприкладстве, уклонении от воинской службы, пьянстве. Должностные лица совершают преступления корыстной и коррупционной направленности там, где они наделены определенной властью.

В соответствии с действующим законодательством военнослужащие, совершившие уголовные преступления, привлекаются к уголовной ответственности. Критерии привлечения к ответственности за общеуголовные преступления не дифференцируются применительно к категориям военнослужащих или их принадлежности к тому или иному составу. Законом они определены одинаково для всех независимо от воинского звания и служебного положения.

Для законности характерна недопустимость противопоставления целесообразности, недопустимость отступления от законов ни под какими предлогами. Законность и целесообразность – две стороны одного и того же явления, они находятся в диалектической взаимосвязи. Но если принцип законности несет в себе обязательность, то принцип целесообразности не всегда исходит из обязательности. Невыполнение закона, игнорирование его норм не может быть оправдано никакими ссылками на местные условия, на целесообразность. Командир исходит из закона, его эффективного и целесообразного выполнения.

В различных ситуациях воинской службы командиру приходится находить пути и способы для реализации законов, определять цену средств, чтобы при выполнении

предписаний средства оставались в рамках закона. Положения закона могут устаревать, однако произвольное изменение юридических норм недопустимо.

Законность находится в диалектическом единстве с воинской дисциплиной. Они имеют общность связи по предназначению и содержанию. Законность заключается в неукоснительном и единообразном исполнении законов и других юридических норм всеми государственными органами, должностными лицами, объединениями и гражданами.

Особенностью воинской дисциплины, ее требований является беспрекословное повиновение подчиненных начальникам, четкое и своевременное выполнение их приказов, приказаний и распоряжений. Командирам необходимо помнить слова А.С. Суворова: «Попадешь в начальники, держи людей крепко и приказывай толком, а не командуй дуром: «марш», «вперед» [4]. Повиновение – суть воинской дисциплины. Содержание, черты и особенности воинской дисциплины в Дисциплинарном уставе можно свести к следующему пониманию: верность воина воинской присяге, строгое соблюдение Конституции и законов Российской Федерации, умелое и мужественное выполнение воинского долга, добровольное изучение военного дела.

Воинская дисциплина носит обязательный характер, необходимо, несмотря на трудности военной службы, не щадить своей крови для выполнения воинского долга и присяги [5]. Уставные правила взаимоотношений обязывают воинов укреплять войсковое и боевое братство, достойно вести себя в общественных местах, не допускать недостойных поступков, умело и грамотно вести себя при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Требования ответственности военнослужащих за совершенные нарушения в воинской дисциплине выше, чем ответственность граждан за служебные проступки. Командиры и начальники наделены более обширными полномочиями в мерах дисциплинарного воздействия к нарушителям воинской дисциплины.

В крупнейших армиях мира дисциплинарные меры воздействия имеют принципиальное значение. Материальный стимул лежит в основе наложения дисциплинарных взысканий в армии США. Это вычеты из денежного содержания, его снижение от 5 % до 20 %, а также снижение и лишение пенсий, снижение по воинскому званию и должности, досрочное увольнение в запас. Надо отметить, что наказывается больше не офицерский, а личный состав. Наложение на офицера взыскание обсуждается на соответствующей комиссии, затем оно утверждается командиром. Снимается взыскание не ранее, чем через год специальной комиссией рода войск. Более строго относятся к нарушителям воинской дисциплины в армии Федеративной Республики Германии. За самовольное оставление расположения части, за угрозу начальнику, за неповиновение солдату грозит лишение свободы до трех лет, за «организованный протест» – до 10 лет. Во французской армии подчиненный за один и тот же проступок может быть наказан два–три раза разными по должности командирами.

К правовым средствам укрепления воинской дисциплины относятся: меры поощрения, дисциплинарные взыскания, уставные меры пресечения нарушений воинской дисциплины и общественного порядка, юридическая ответственность, меры общественного воздействия.

Юридическим средством укрепления воинской дисциплины является право командира (начальника) применять к военнослужащему меры поощрения, исходя из соответствующих полномочий. Поощрения, предусмотренные нормами права, имеют целью отметить успехи, достижения военнослужащих, стимулировать общественно полезное поведение, ориентировать их на добросовестное исполнение служебных обязанностей.

Поощрения влияют на сознательность выбора вариантов поведения в конкретной ситуации, активность и целесообразность действий. Поощрение – признание заслуг, награждение за добросовестное выполнение воинского долга, стимулирование в воинской службе.

В ведущих армиях мира в основу поощрений положен тезис «стремления к личному успеху», к достижению материального благополучия. По окончании службы солдат в виде поощрения получает возможность бесплатного обучения в вузе. Выплачиваемые премии увеличивают денежное содержание. Лучшие офицеры и солдаты рекламируются в печати и на телевидении.

Обеспечение правопорядка в части, соединении достигается требованием для органов военного управления и должностных лиц обязательного соблюдения не только воинской дисциплины, но и всех видов государственной дисциплины. Воинская дисциплина регламентирует внутренний устав военного организма, направленный на решение задач, поставленных Вооруженным Силам, как основному элементу военной организации государства.

Всесторонние связи армии и общества, наличие отношений в экономической, политической, социальной, религиозной, национальной сфере требуют правового регулирования в государственном масштабе, так как на них не распространяется содержание воинской дисциплины. Для органов военного управления и их должностных лиц в одинаковой степени обязательны правила порядка использования материальных и денежных ресурсов, их сохранности, учета и отчетности, выполнения договорных обязательств, обеспечения экологической безопасности и пр. Должностные лица в военном управлении обеспечивают требования, порядок и правила не только военной дисциплины, но и других видов государственной дисциплины.

Целевая установка в Основах организации органов воспитательной работы с личным составом ВС РФ направлена на «формирование и развитие у военнослужащих и лиц гражданского персонала ВС необходимых военно-профессиональных качеств, моральной и психологической готовности к выполнению задач по предназначению, с требуемым уровнем правопорядка и воинской дисциплины в воинских частях» [6].

Органы военного управления и должностные лица в работе с личным составом осуществляют руководство при решении конкретных задач, направленных на поддержание в подчиненных воинских частях высокого уровня морально-психологического состояния, правопорядка и воинской дисциплины, а у переменного состава военно-учебных заведений дисциплинированности и исполнительности, чувства воинского долга, офицерской (воинской) чести и достоинства.

Планирование работы с личным составом осуществляется на основании приказов и директив министра обороны Российской Федерации, директив Генерального штаба Вооруженных Сил, решений соответствующих командующих (командиров, начальников), исходя из стоящих перед войсками (силами) задач, оценки морально-психологического состояния, правопорядка и воинской дисциплины в войсках (силах).

К планируемым мероприятиям относятся:

- поддержание установленных воинскими уставами правил взаимоотношений между военнослужащими;
- правильное размещение военнослужащих в военном городке и военнослужащих в помещениях;
- строгое соблюдение всеми военнослужащими твердого внутреннего порядка в подчиненных воинских частях (подразделениях);
- целесообразное распределение времени в повседневной деятельности воинской части;
- организация боевого дежурства и службы суточного наряда, противопожарных мероприятий;
- охрана окружающей среды в районе деятельности воинской части (подразделения), целевое и рациональное использование закрепленных земельных участков.

Мероприятия по работе с личным составом отражаются отдельным разделом в документах по планированию подготовки войск (сил), другим решаемым войсками (силами) задач.

Работа по поддержанию правопорядка и воинской дисциплины организуется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации, регламентирующих деятельность руководителей органов военного управления, командования воинских частей в указанной сфере.

Мероприятия по поддержанию правопорядка и воинской дисциплины организуются и проводятся всеми должностными лицами в общей системе подготовки и повседневной деятельности подчиненных органов военного управления и войск (сил) в целях достижения ими способности к выполнению задач по предназначению в мирное и военное время.

Непосредственная обязанность по исполнению законов, укреплению воинской дисциплины и правопорядка возлагается на органы военного управления, должностных лиц, командиров воинских частей, начальников военных учреждений. Они претворяют в жизнь законы, указы Президента Российской Федерации, постановления правительства, правила и нормы воинских уставов, приказов министра обороны Российской Федерации и другие военно-правовые акты. Командир части как единоначальник отвечает за постоянную боевую и мобилизационную подготовку, воспитание, воинскую дисциплину, морально-психологическое состояние личного состава и безопасность военной службы, состояние и сохранение военной техники, иных материальных средств. Все вопросы жизнедеятельности части командир решает, исходя из соответствующих правовых предписаний (юридических норм).

Правовая работа направлена по поддержанию правопорядка и воинской дисциплины в войсках (силах) на уровне, обеспечивающем выполнение задач по предназначению, всестороннему анализу причин, условий и обстоятельств совершенных правонарушений, по разработке, контролю и участию в реализации мер по их профилактике [6].

Командир в правовой работе части использует правовые средства в интересах укрепления воинской дисциплины. Он контролирует применение должностными лицами поощрений и наложение взысканий в строгом соответствии с требованиями законодательства, общевоинских уставов, планирует качественную организацию и проведение правового обучения, пропаганды и разъяснения личному составу законодательства и практики его применения, соблюдения законности при издании актов военного управления.

Командир (начальник) участвует в разработке правовых актов: проектов и приказов о применении мер поощрения и взысканий, приеме на работу и увольнении лиц гражданского персонала, привлечении подчиненных к материальной ответственности за нанесенный государству ущерб. Командир соблюдает правовые нормы и обеспечивает их точное и неукоснительное исполнение, ведет борьбу с правонарушениями в части. Он организует правовое воспитание личного состава, уважение к праву, разъясняет социальную сущность права, положения военного законодательства. Командир настойчиво добивается от всего личного состава выполнения служебных обязанностей, приказов и распоряжений, примерного поведения в расположении воинской части и за ее пределами.

Организационно-правовые формы законности и правопорядка по исполнению законов и укреплению воинской дисциплины вытекают из содержания обязанностей командиров и начальников. К ним относится личный пример командиров, использование дисциплинарной власти как правового средства укрепления воинской дисциплины, издание приказов и иных правовых актов, систематический контроль, организуемый в части, проведение административного расследования и дознания, военно-политическая и воспитательная работа с личным составом.

Личный пример командира в деле укрепления воинской дисциплины и правопорядка заслуживает уважения, как и деятельность должностных лиц, органов государственной власти в отношении строгого исполнения ими законов, соблюдения прав человека

и человеческого достоинства. Нарушение законности, совершенное должностным лицом, сказывается на боеготовности части, часто служит поводом для совершения правонарушений подчиненными, неустойчивыми в моральном отношении.

Анализ состояния воинской дисциплины свидетельствует о зависимости умелого применения командиром правовых средств дисциплинарной власти. В командирской подготовке планируется тематика занятий, организуются беседы, доклады, проводятся совещания по анализу состояния воинской дисциплины и дисциплинарной практики.

Формой обеспечения уставного порядка и законности в части является издание приказов и других правовых актов командирами (начальниками). В документах устанавливаются нормы права на все стороны войсковой жизни и деятельности части, учреждения. Приказы как правовые акты представляют обязательность повеления командира, должностного лица, наделенного государственно-властными полномочиями. Приказ должен быть выполнен беспрекословно, точно и в срок.

Командиры частей ежедневно издают письменные приказы по строевой части, по мере необходимости по боевой подготовке и другим вопросам. В приказах по строевой части проводится назначение суточного наряда, зачисление военнослужащих в списки личного состава и их исключение, прием на работу и увольнение рабочих и служащих.

В приказах по боевой подготовке командир подводит ее итоги, ставит задачи на новый период (учебный год), объявляет итоги инспектирования (проверок), оценки по боевой подготовке и т.д. В приказах по тылу и технической части командир регламентирует вопросы организации материально-технического снабжения, продовольствия и материально-бытового обеспечения войск. Таким образом, издавая приказы и другие правовые акты, командир (начальник) оказывает воздействие на все сферы деятельности войск, поведение личного состава, соблюдение ими правил воинской дисциплины, требований воинских уставов и норм законодательства. Укреплению воинской дисциплины служат те правовые акты, которые составлены на основе законов, не противоречат им и находятся в компетенции командира.

В реализации организационно-правовых форм используются различные методы и средства. Наиболее действенным методом в обеспечении правопорядка является систематический контроль. Командир как представитель исполнительной власти единоначальник, несущий персональную ответственность, обязан контролировать действия своих подчиненных. Контроль входит в управленческий цикл деятельности командира. Контроль обеспечивает командира информацией о действительном положении дел в части, соединении.

Контроль анализа воинской дисциплины и морально-психологического состояния позволяет командиру принимать необходимые меры для повышения боевой и мобилизационной готовности. Критерии анализа состояния воинской дисциплины изложены в приказе министра обороны Российской Федерации. Для описания состояния воинской дисциплины важен научный подход к основаниям критерия. Если анализ проводится только на основе количества дисциплинарных взысканий, то возникает соблазн сокрытия происшествий и преступлений.

Методика оценки правопорядка и воинской дисциплины включает разработанные и утвержденные критерии по двум показателям:

– организаторская работа командира (начальника) по поддержанию правопорядка и воинской дисциплины.

– фактическое состояние правопорядка и воинской дисциплины [4].

В понимании критериев оценки исходят из диалектики общего и частного (единичного). Общее понимание критерия оценки заключается в степени соответствия воинской дисциплины задачам, стоящим перед частью, в уровне ее боеготовности. В частных положениях критерия оценки рассматривается оценка подразделений до отдельного солдата включительно. В частных положениях оценки анализируются положительные и отрицательные стороны состояния воинской дисциплины.

Положительно оцениваются дела и поступки военнослужащих, их результаты по боеготовности, качество решения учебно-боевых задач, мотивы, которыми они руководствовались. Отрицательно оцениваются качество и количество преступлений, происшествий и грубых нарушений воинской дисциплины, мотивы и побуждения (степень их осознания, стимулы и привычки), обеспечение дисциплины путем нарушения уставных положений. Общий вывод по дисциплине является определяющим, а частный дается подразделениям и конкретным лицам. Систематический контроль воинской дисциплины имеет целью решение основной задачи войск – постоянному повышению боевой готовности и боеспособности части, обеспечению воинского правопорядка и законности в охране прав и законных интересов личного состава.

В качестве средства обеспечения правопорядка и законности командир использует право проведения административного расследования и дознания. Административное расследование проводится для установки фактов и обстоятельств совершения дисциплинарных проступков и других правонарушений, которые не содержат уголовного преступления, а также мер дисциплинарного, материального или административного воздействия. Расследование проводит компетентный офицер по поручению командира. Оно проводится в произвольной форме письменно или устно.

При обнаружении признаков уголовного преступления командир имеет право возбуждения уголовного дела и производства дознания, которое осуществляется в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства. Расследование и дознание служат средствами воздействия на лиц, допустивших нарушение воинской дисциплины или совершивших правонарушение.

К решению вопросов укрепления воинской дисциплины, обеспечения законности и правопорядка привлекаются воинские коллективы путем создания товарищеских судов. По решению командира проступки военнослужащих могут рассматриваться на собраниях соответствующих коллективов: проступки солдат и матросов (курсантов) – на собрании личного состава, сержантов и старшин – на собрании сержантов и старшин, то есть применительно к составам военнослужащих.

Формы, методы и средства обеспечения уставной воинской дисциплины, законности и правопорядка при их умелом использовании позволяют решить сложную задачу командирам и начальникам, которые владеют научной методологией познания и применения знаний и умений на практике.

Литература

1. Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Рос. Федерации. М., 2012. Ст. 1–11. Гл. 6. Доступ из инф.-правового портал «Гарант».
2. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. М.: Рус. яз., 1999. Т. 1. С. 589.
3. Конституция Рос. Федерации. М., 2012. Доступ из инф.-правового портал «Гарант».
4. Лисицын Г.А., Балаян А.И. Система мер по укреплению воинской дисциплины в частях и подразделениях войск связи: учеб. пособие. ВАС, 2005. С. 7, 8.
5. Устав Внутренней службы Вооруженных Сил Рос. Федерации. М., 2012. Ст. 9, 10, 16, 22, 75, 77, 79. Доступ из инф.-правового портал «Гарант».
6. Об организации работы с личным составом в Вооруженных Силах Рос. Федерации: Приказ Министра обороны Рос. Федерации от 12 окт. 2016 г. № 655. Доступ из инф.-правового портал «Гарант».