

стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации: Приказ МЧС РФ от 6 авг. 2004 г. № 372 // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 23 авг. 2004 г. № 34.

2. Административное право России: Курс лекций / под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: Проспект, 2008. С. 117.

3. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник. М.: Эксмо, 2006. С. 62.

4. Гражданский кодекс Рос. Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301; 1996. № 5. Ст. 410; 2001. № 49. Ст. 4552, 4553; 2006. № 52 (Ч. 1). Ст. 5496.

5. Муталиева Л.С., Филиппова Ж.Д. Гражданская правосубъектность учреждений МЧС России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2010. № 3 (8). С. 17–21.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ СТРАХОВАНИЯ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ СОТРУДНИКОВ МЧС РОССИИ

Н.А. Романова;

Е.В. Воскресенская, доктор юридических наук, доцент.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Проанализированы и раскрыты такие понятия как страхование, страхование жизни и здоровья, нормативно-правовая база страхования жизни и здоровья, а также изменения правовых норм и условий страхования жизни и здоровья сотрудников МЧС России.

Ключевые слова: страхование, обязательное государственное страхование, страхование жизни и здоровья сотрудников МЧС России

SOME PECULIARITIES OF THE REGULATION OF LIFE AND HEALTH INSURANCE FOR EMERGENCY MINISTRY'S EMPLOYEES

N.A. Romanova; E.V. Voskresenskaya.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

Analyzes and explains such concepts as insurance, life insurance and health, legal framework of life insurance and health, as well as changes to legal regulations and conditions of insurance the life and health of employees of EMERCOM of Russia.

Keywords: insurance, compulsory state insurance, life and health insurance for Emergency Ministry's employees

Основными целями и задачами МЧС России являются повышение уровня профессиональной подготовки личного состава, совершенствование работы по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения вследствие чрезвычайных ситуациях (ЧС) природного и техногенного характера, воспитание у личного состава высокого чувства патриотизма и ответственности за выполнение поставленных задач.

В современных условиях сотрудники МЧС России решают широкий спектр задач и играют исключительную роль в предупреждении и ликвидации последствий ЧС, пожаров и техногенных катастроф, в повышении уровня подготовки населения к действиям в ЧС и формировании культуры безопасности жизнедеятельности.

Исходя из вышеизложенного, становится ясно, что решение вопросов социальной защищенности сотрудников МЧС России имеет приоритетное значение как для общества, так и для государства в целом. Именно при выполнении своих профессиональных обязанностей сотрудники МЧС России рискуют своей жизнью и здоровьем, зачастую получая увечья и травмы различного рода и степени тяжести.

На сегодняшний день вопрос обязательного государственного страхования очень актуален. Страхование позволяет возмещать ущерб от предусмотренных договором страхования страховых случаев, а также обеспечивает страховую выплату застрахованным лицам, пострадавшим при несчастных случаях или причинении болезнью вреда их жизни и здоровью, а также при наступлении иных страховых событий в их жизни [1].

Страхование жизни и здоровья сотрудников МЧС России является эффективным средством, позволяющим возместить вред, причинённый сотруднику в период прохождения службы как при осуществлении им своей профессиональной деятельности, так и в свободное от службы время (в быту).

Основными целями обязательного государственного страхования сотрудников системы МЧС России являются:

- обеспечение социальных и других гарантий при наступлении страхового случая, выражающихся в компенсации определённых последствий;
- обеспечение четкого и эффективного выполнения задач и целей, стоящих перед министерством [2].

Страхование сотрудников системы МЧС России имеет ряд преимущественных особенностей:

- регулируется гражданско-правовыми нормами, то есть основано на гражданско-правовом механизме;
- является обязательным и осуществляется из средств федерального бюджета;
- осуществляется в отношении особой категории граждан, так как сотрудники МЧС России осуществляют свою профессиональную деятельность в публичных целях;
- имеет определённую группу объектов страхования, так как ими могут быть только жизнь и здоровье сотрудников;
- непрерывность страхования (страховщик несёт ответственность по обязательному государственному страхованию за оплаченный страховой период постоянно, то есть осуществляет страховые выплаты независимо от срока обращения застрахованных лиц по страховым случаям, произошедшим в период действия Государственного контракта или договора страхования);
- размер страховых выплат в зависимости от страхового случая закреплён законодательством [3].

Возможность и порядок страхования жизни и здоровья сотрудников МЧС России регламентируются следующими правовыми актами:

- Федеральным законом Российской Федерации от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы (ГПС), органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (ФЗ РФ № 52-ФЗ) [4];

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона Российской Федерации от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, ГПС, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений

и органов уголовно-исполнительной системы» (Постановление Правительства Российской Федерации № 855) [5];

– Приказом МЧС России от 26 октября 2017 г. № 470 «Об утверждении Инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих спасательных воинских формирований, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы» (Приказ МЧС России № 470, Инструкция) [6].

Законодательством обусловлены и закреплены государственные гарантии и условия обязательного государственного страхования сотрудников МЧС России, определён порядок его осуществления, определены объекты и субъекты страховых отношений, размеры и механизм осуществления страховых выплат, а также определён перечень страховых случаев.

Жизнь и здоровье сотрудников системы МЧС России подлежат обязательному государственному страхованию со дня приёма на службу в МЧС России по день увольнения со службы, а при некоторых предусмотренных законодательством страховых случаях ещё в течение одного года после дня увольнения сотрудника со службы (Приказ МЧС России № 470, абз. 3, 5 п. 9 Инструкции).

Страховщиком по обязательному страхованию сотрудников МЧС России с 2013 г. является страховая группа АО «СОГАЗ», с которой МЧС России заключило Государственный контракт на оказание услуг по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья своих сотрудников, до 2013 г. страховщиком являлась ОАО «Чрезвычайная страховая компания», которая по сей день несёт ответственность по страховым случаям, произошедшим с сотрудниками МЧС России с 2002 по 2012 гг. Страхователем по обязательному государственному страхованию является Министерство (МЧС России), застрахованными лицами – сотрудники МЧС России, выгодоприобретателями – застрахованные лица, а в случае гибели или смерти застрахованного лица – их близкие родственники, согласно п. 3 ст. 2 ФЗ РФ № 52-ФЗ, а также п. 7 Инструкции Приказа МЧС России № 470.

Законодатель закрепил перечень страховых случаев для сотрудников, к которым относятся:

1) Гибель или смерть сотрудника в период службы либо до истечения одного года после увольнения со службы вследствие травмы (увечья) или заболевания, полученных в период службы.

Основное условие, определяющее данный факт как страховой случай – дата смерти, указанная в свидетельстве о смерти, должна входить в обозначенный период (весь период службы и не позднее одного года после увольнения).

2) Установление инвалидности сотруднику в период службы либо до истечения года после увольнения со службы вследствие травмы (увечья) или заболевания, полученных в период службы.

Важен тот факт, что в этом случае причины (основания) увольнения со службы не могут препятствовать принятию решения об осуществлении страховой выплаты.

Таким образом, сотруднику после увольнения со службы ещё в течение одного года предоставляется страховая защита, то есть ещё год он остаётся застрахованным лицом, и в случае гибели или смерти, а также установления ему инвалидности, та страховая компания, в которой он был застрахован на момент прохождения службы, должна будет осуществить страховую выплату по наступившему страховому случаю.

3) Получение сотрудником в период службы тяжёлой травмы или легкой увечья.

При этом травма (увечье) в данном случае может быть получена как при исполнении служебных обязанностей, так и в свободное от службы время (в быту). Таким образом, сотрудники МЧС России на весь период службы обеспечены полным спектром социальной защищенности в области обязательного социального страхования независимо от места своего нахождения в момент наступления страхового случая.

4) Увольнение сотрудника со службы в связи с признанием его не годным или ограниченно годным к службе вследствие травмы (увечья) или заболевания, полученных в период службы.

Определение степени тяжести травм (увечий) осуществляется медицинскими организациями, уполномоченными на проведение военно-врачебной экспертизы или медицинского освидетельствования, то есть военно-врачебными комиссиями [7] (ВВК), на основании утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации № 855 Перечня увечий (ранений, травм, контузий), относящихся к тяжёлым или лёгким, при наличии которых выносится решение о наступлении страхового случая по обязательному государственному страхованию.

Справедливым критерием степени тяжести повреждения здоровья (травмы, увечья) является определенный срок невозможности или ограниченной возможности исполнения сотрудником своих служебных обязанностей, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 855 – не менее семи суток.

От вида страхового случая зависит размер страховой выплаты. ФЗ РФ № 52-ФЗ определил размеры страховой суммы в зависимости от наступившего страхового случая:

1) В случае гибели или смерти в период службы либо до истечения года после увольнения вследствие травмы (увечья) или заболевания, полученных в период службы – 2 млн руб. (в равных долях всем выгодоприобретателям).

2) В случае установления сотруднику инвалидности в период службы либо до истечения года после увольнения вследствие травмы (увечья) или заболевания, полученных в период службы, в зависимости от полученной группы инвалидности:

– I группа – 1,5 млн руб.;

– II группа – 1 млн руб.;

– III группа – 500 тыс. руб.

3) В случае получения тяжёлой или лёгкой травмы (увечья) в период прохождения службы:

– тяжёлая травма – 200 тыс. руб.;

– лёгкое увечье – 50 тыс. руб.

4) В случае увольнения сотрудника в связи с признанием его не годным или ограниченно годным к службе вследствие травмы (увечья) или заболевания, полученных в период службы – 50 тыс. руб.

Механизм реализации обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников системы МЧС России предусматривает выплату страховщиком страховых сумм, определённых законом, после предоставления выгодоприобретателем страховщику необходимого пакета документов, подтверждающих факт наступления страхового случая. Из этого следует, что обязанность уведомить страховщика о наступлении страхового случая, а также собрать и представить все необходимые документы лежит на застрахованном лице (выгодоприобретателе). Таким образом, для получения страховой выплаты по страховому случаю сотруднику, а в случае гибели или смерти сотрудника его близким родственникам, необходимо собрать полный пакет документов, перечень которых дифференцирован в зависимости от наступившего страхового случая и утверждён Постановлением Правительства Российской Федерации № 855, Приказом МЧС России № 340, Приказом МЧС России от № 470.

Обязанность страховщика, в данном случае, в срок не позднее 15 дней с момента получения полного пакета документов, необходимых для принятия решения о страховой выплате, осуществить страховую выплату по наступившему страховому случаю. В случае необоснованного препятствия в осуществлении страховой выплаты или оформлении документов для её осуществления страховщик несёт ответственность предусмотренную законодательством, а в случае просрочки указанной выплаты страховщик обязан выплатить застрахованному (выгодоприобретателю) возмещение в сумме 1 % от страховой суммы за день просроченной выплаты (п. 4 ст. 11 ФЗ РФ № 52-ФЗ).

Законодателем также обусловлены причины освобождения страховщика от осуществления страховой выплаты по обязательному государственному страхованию сотрудников МЧС России (ст. 10 ФЗ РФ № 52-ФЗ). Страховщик освобождается от страховой выплаты в случае:

- если страховой случай наступил по причине совершения застрахованным лицом общественно опасного деяния;
- если страховой случай произошёл вследствие (по причине) алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения застрахованного;
- если страховой случай явился итогом умышленного нанесения застрахованным вреда своему здоровью.

Все вышеперечисленные факты, указанные в ст. 10 ФЗ РФ № 52-ФЗ, должны быть установлены и доказаны в судебном порядке.

Законодатель также предусмотрел тот факт, что страховщик не освобождается от страховой выплаты в случае смерти сотрудника, даже если его смерть наступила вследствие самоубийства, при этом срок нахождения сотрудника на службе неважен.

Все кандидаты на службу в МЧС России проходят обязательное медицинское и психофизиологическое освидетельствование. Специалисты центров психофизиологической диагностики с помощью психологических тестов и собеседований при освидетельствовании обязаны выявить признаки суицидального риска (склонности кандидата к самоубийству). Деятельность сотрудников МЧС России постоянно связана с повышенной психоэмоциональной нагрузкой, именно поэтому государство, в лице административных и других уполномоченных структур, принимая на службу людей с группой риска (неустойчивой психикой), должно предусматривать и нести ответственность за возможные последствия.

Статистика по страховым случаям и страховым выплатам в одном из подразделений МЧС России, среднесписочная численность которого составляет 150 человек, показывает, что за последние пять лет (2012–2016 гг.) в данном подразделении:

- погибло в период службы – два сотрудника (из них одно самоубийство и одна гибель при дорожно-транспортном происшествии);
- получили инвалидность в период службы – четыре сотрудника (болезни сердца, нервно-психическое расстройство и онкологические заболевания);
- получили тяжелые увечья при исполнении служебных обязанностей – три сотрудника (черепно-мозговая травма, травмы и переломы с осложнениями);
- тяжелые травмы и легкие увечья в быту – 33 сотрудника (травмы и переломы, порезы и прочее; основная причина – неосторожность).

Если вышеуказанные данные соотнести с официальной предельной штатной численностью МЧС России (около 290 тыс. человек) [8], можно предположить количество страховых случаев, связанных с причинением вреда жизни и здоровью, приходящихся на всех сотрудников министерства в течение рассматриваемого периода. Соответственно потребность общества и в целом государства в эффективном отборе кандидатов на службу в МЧС России и, как следствие, в эффективном регулировании обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников системы МЧС России, включая его нормативно-правовое и гражданско-правовое обеспечение, имеет постоянную актуальность и представляет значимый аспект в деятельности МЧС России для обеспечения эффективного и четкого выполнения целей и задач, стоящих перед министерством.

Литература

1. Смертин А.Н., Хитарова Н.А. Понятие и виды страхования при чрезвычайных ситуациях в соответствии с Российским законодательством // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2015. № 4 (29). С. 24–29.
2. Гольцов В.Б. Договор страхования и чрезвычайные ситуации: монография. СПб.: С.-Петербург. ун-т ГПС МЧС России, 2005. С. 52.

3. Рыбкина М.В., Соловьева И.Е. Гражданско-правовое регулирование страхования жизни и здоровья сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2013. № 4 (21). С. 5–10.

4. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы: Федер. закон Рос. Федерации от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ (с изм. и доп. от: 21 июля 1998 г., 25 июля 2002 г., 30 июня, 7 июля 2003 г., 21 июня 2004 г., 2 февр. 2006 г., 11 июня 2008 г., 21 апреля, 11 июля, 8 нояб. 2011 г., 2, 23 июля 2013 г., 4 июня 2014 г., 6 апр., 14 дек. 2015 г., 3 июля, 19 дек. 2016 г.) // Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

5. О мерах по реализации Федерального закона Российской Федерации от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»: Постановление Правительства Рос. Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 (с изм. и доп. от: 8 авг. 2003 г., 6 февр. 2004 г., 12 сент. 2008 г., 29 дек. 2011 г., 24 дек. 2014 г., 29 дек. 2016 г., 30 марта, 22 июля 2017 г.) // Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

6. Об утверждении Инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих спасательных воинских формирований, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы: Приказ МЧС России от 26 окт. 2017 г. № 470 // Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

7. Немченко С.Б., Толстов А.П. Система обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников МЧС России // Проблемы обеспечения взрывобезопасности и противодействия терроризму: тр. II Всерос. науч.-практ. конф. СПб., 2007. С. 150.

8. О некоторых вопросах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Указ Президента Рос. Федерации от 30 июля 2016 г. № 386. URL: <http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/32834193> (дата обращения).

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ СОТРУДНИКОВ, ПРИЧИНЕННОГО ВО ВРЕМЯ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЕ

А.М. Сулейманов, кандидат педагогических наук;

А.А. Агаметова.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.

Г.Ш. Бибарсова, кандидат педагогических наук.

Военная академия связи им. Маршала Советского Союза С.М. Буденного

Рассмотрены вопросы правового положения (статуса) сотрудников федеральной противопожарной службы, способы возмещения вреда их жизни и здоровью. Анализируется