

В силу того, что деятельность сотрудников МЧС России в большинстве случаев связана с риском для жизни и здоровья, законодательством предусмотрен страховой механизм, который ставит перед собой задачу компенсации причиненного вреда в результате выполнения сотрудниками МЧС России своих служебных обязанностей. В Федеральном законе «О федеральной противопожарной службе» определены страховые гарантии и порядок выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей. Впервые установлен перечень случаев, когда сотрудника следует считать выполняющим служебные обязанности, а когда он не может быть признан погибшим либо получившим повреждение здоровья при исполнении служебных обязанностей. Исчерпывающий перечень оснований для прекращения контракта либо его расторжения, а также перечень оснований для увольнения сотрудников ФПС, в том числе с утратой доверия, содержится в гл. 12 ФЗ РФ № 141-ФЗ.

Необходимо отметить, что жизнь и здоровье в обязательном государственном страховании являются объектами страховой защиты, а объектами страхования является имущественный интерес, связанный с этими наиболее важными личными неимущественными правами. Нарушенное здоровье и тем более утраченная жизнь не могут быть возмещены никаким способом. Есть возможность лишь в некоторой степени снизить негативные имущественные последствия, вызванные их потерей для самого сотрудника либо для членов его семьи.

В целом обязательное государственное личное страхование сотрудников ГПС МЧС России преследует цель социальной защиты сотрудников, чья жизнь подвергается повышенному риску в связи с необходимостью предотвращать и ликвидировать последствия ЧС в первую очередь пожаров.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ // Рос. газ. 2016. 25 мая. № 111.
3. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ // Рос. газ. 2008. 1 авг. № 4720.
4. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 дек. 2012 г. № 283-ФЗ // Рос. газ. 2013. 11 янв. № 3.
5. Комментарий к главе 59 «Обязательства вследствие причинения вреда» Гражданского кодекса Рос. Федерации (часть вторая) от 26 янв. 1996 г. № 14-ФЗ / М.В. Зуева [и др.]. Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД МЧС РОССИИ

М.О. Зимин;

В.Н. Чайка, кандидат юридических наук.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Для получения преференций отечественными товарами перед товарами из иностранных государств в российском законодательстве в сфере закупок товаров, работ

и услуг для нужд МЧС России требуется применение национального режима. В статье раскрывается понятие национального режима, цели его применения, устанавливаемые им запреты и ограничения, условия допуска к товарам, работам, услугам.

Ключевые слова: национальный режим, закупки для нужд МЧС России, внешнеэкономическая деятельность, работы и услуги для МЧС России

NATIONAL TREATMENT IN PROCUREMENT FOR THE NEEDS OF EMERGENCY DEPARTMENT OF RUSSIA

M.O. Zimin; V.N. Chayika.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

To obtain preferences of domestic goods before the goods of foreign States in the Russian legislation in the sphere of procurement of goods, works and services for needs of the Ministry of emergency situations of Russia requires the application of national treatment. The article reveals the concept of national treatment targets, we assign them the prohibitions and restrictions in terms of access to goods, works, services.

Keywords: national treatment, procurement for the needs of emergency situations of Russia, foreign economic activity, works and services for EMERCOM of Russia

Развитие экономики нашей страны направлено, в том числе, на предоставление преимущества российским производителям, что особенно актуально в современных реалиях ограничения внешнеэкономической деятельности России. Для того чтобы отечественные товары получали преференции перед товарами из иностранных государств, разработан национальный режим осуществления государственных закупок. Его особенности изложены в законодательстве Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг, и МЧС России, являясь в силу законодательства государственным заказчиком, обязано применять ограничения и запреты, связанные с применением национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Применение национального режима как дополнительного инструмента проведения закупок ведет к достижению следующих целей:

- поддержка оборонной способности государства и обеспечение безопасности страны;
- поддержание национальной экономики;
- стимулирование развития внутреннего рынка;
- поддержка отечественных производителей.

Кроме того, целью национального режима может быть ограничение участия в закупках стран, потерявших доверие Правительства Российской Федерации. Так, 1 января 2016 г. был введен запрет, отмененный в настоящее время, на предоставление услуг организациями, находящимися в юрисдикции Турции.

При осуществлении закупок для обеспечения нужд МЧС России в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1] участники закупки могут предлагать к поставке (выполнению работ, оказанию услуг):

- товары, происходящие из иностранных государств;
- работы, услуги, соответственно выполняемые, оказываемые иностранными лицами.

Участие в закупках иностранных товаров, работ, услуг регламентируется путем установления ограничений и запретов, а также перечнем условий допуска таких товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В настоящее время Протоколом о порядке регулирования закупок, ратифицированным Федеральным законом от 3 октября 2014 г. № 279-ФЗ «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе» (Приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе [2] (ЕАЭС) национальный режим в сфере закупок

применяется в отношении товаров (работ, услуг), происходящих с территорий других государств – членов ЕАЭС, а также в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) других государств – членов ЕАЭС, предлагающих такие товары, работы и услуги.

В соответствии указанным Протоколом национальный режим – это режим, предусматривающий, что каждое государство-член ЕАЭС для целей закупок обеспечивает товарам, работам и услугам, происходящим с территорий государств-членов ЕАЭС, потенциальным поставщикам государств-членов ЕАЭС и поставщикам государств-членов ЕАЭС, предлагающим такие товары, выполняющим работы и оказывающим услуги, режим не менее благоприятный, чем предоставляемый товарам (работам и услугам), происходящим с территории своего государства, а также потенциальным поставщикам и поставщикам своего государства, предлагающим такие товары, выполняющим работы и оказывающим услуги. Страна происхождения товара определяется в соответствии с правилами определения страны происхождения товаров, действующими на таможенной территории Союза.

Отсюда следует, что для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации товары, работы, услуги, происходящие из стран-членов ЕАЭС, приравниваются к товарам (работам, услугам) российского происхождения. При этом установленные запреты, ограничения и условия допуска к таким товарам (работам, услугам) не применяются.

Запрет допуска означает, что в случае, если заявка участника закупки содержит предложение о поставке таких товаров (работ, услуг), она должна быть отклонена. При этом в составе заявки должно быть подтверждение страны происхождения товара. В частности, сертификат о происхождении товара, выдаваемый в соответствии с Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20 ноября 2009 г. [3]. Для программного обеспечения подтверждением будет служить наличие сведений в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

В настоящее время ограничения допуска товаров (работ, услуг) установлены несколькими нормативно-правовыми актами Российской Федерации в сфере контрактной системы и касаются:

- запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств (Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656 [4] (Постановление № 656);

- запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств и (или) услуг по прокату таких товаров (Постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 791 [5]);

- ограничения и условий допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102 [6]);

- ограничений и условий допуска, происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289 [7]);

- ограничений допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств (Постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 г. № 832 [8]);

- ограничений и условий допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств (Постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 968 [9]);

- запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (Постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2017 г. № 1072 [10] (Постановление № 1072);

- запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ и услуг, выполняемых и оказываемых иностранными лицами (Постановление Правительства

Российской Федерации от 14 января 2017 г. № 9 [11] (Постановление № 9).

При ограничении допуска заявки для отстранения участника закупки необходимо соблюдение определенных условий, а именно на участие в определении поставщика должно быть подано не менее двух заявок, удовлетворяющих требованиям документации о закупке, которые одновременно:

- содержат предложения о поставке товаров, являющихся объектом закупки, страной происхождения которых являются государства-члены ЕАЭС;
- не содержат предложений о поставке одного и того же вида товара одного производителя.

Вместе с тем условия допуска установлены Приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155 [12].

Запрет на допуск отдельных видов импортной продукции машиностроения включает большой перечень, в том числе и касающиеся закупочной деятельности МЧС России, такие как специальные автомобили: пожарные автомобили и автомобили для аварийно-спасательных служб, и прочие автотранспортные средства.

При этом также имеется и ряд исключений, когда можно закупить перечисленную продукцию зарубежного происхождения:

1. Если товар производится по специальному инвестиционному контракту (Постановление № 656). В этом случае подтверждающим документом при направлении заявки участником закупки является копия данного контракта.

2. В случае отсутствия аналогов российского производства, и при этом товар соответствует требованиям, перечисленным в Постановлении Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации» [13] (Постановление № 719). Подтверждающим документом в данном случае будет являться акт экспертизы, который выдается Торгово-промышленной палатой Российской Федерации.

3. Страной происхождения является государство-член ЕАЭС. Сертификат о происхождении, выданный уполномоченным органом государства-члена ЕАЭС, будет являться подтверждающим документом.

Запрет на допуск товаров иностранного происхождения устанавливает ограничения на закупку товаров легкой промышленности, к которым относится, в том числе одежда защитная огнестойкая, спецодежда и прочее, и которые являются предметом закупки в системе МЧС России.

К поставщикам должны применяться дополнительные требования не только к поставке продукции, произведенной в ЕАЭС, но и к использованию при их производстве или оказании услуг материалов или полуфабрикатов также из стран ЕАЭС.

При этом в составе подаваемой заявки документом, подтверждающим соответствие таким требованиям, будет являться декларация поставщика о стране происхождения товара.

В устанавливаемом запрете есть и исключение: если такая продукция легкой промышленности не производится на территории ЕАЭС. Заключение об отсутствии производства выдает Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации установлен запрет на закупку иностранного программного обеспечения. В связи с этим Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации уполномочено вести единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных. Если планируется закупка программного обеспечения, сведения о котором содержатся в реестре о российских программах, и которые по своей функции и характеристикам соответствуют требованиям заказчика, запрещено закупать иностранные аналоги.

В этом случае участник закупки в подтверждение соответствия требованиям предоставляет соответствующую декларацию.

В настоящее время введены запреты на закупки иностранных товаров, которые

предназначены для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением случаев, когда аналоги не производятся на территории ЕАЭС. Постановление № 9 к такой продукции, в том числе, относит запрет на закупки авиационных изделий и техники, автомобилей, автотранспортных средств и др.

Постановление № 1072 запрещает закупку мебели иностранного производства. Норма затрагивает мягкую мебель, включая кушетки, матрасы и т.п.

Но существуют и исключения в отношении:

- мебели произведенной в государствах-членах ЕАЭС;
- мебели закупаемой по специальному инвестиционному контракту;
- мебели, не имеющей аналогов в ЕАЭС, и которая соответствует критериям, установленным Постановлением № 719.

Подводя итог, отметим, что применение национального режима в рамках соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы при планировании и осуществлении закупок для обеспечения нужд МЧС России – один из важнейших моментов, на который специалисты по осуществлению закупок должны обращать внимание при формировании планов закупок, планов-графиков закупок и документации о закупке товаров, работ, услуг. Национальный режим при осуществлении закупок необходим в целях защиты внутреннего рынка и обеспечения безопасности государств, развития внутригосударственной экономики и поддержки российских предпринимателей.

Литература

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федер. закон от 5 апр. 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2. О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе: Федер. закон от 3 окт. 2014 г. № 279-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

3. Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20 нояб. 2009 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

4. Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Постановление Правительства Рос. Федерации от 14 июля 2014 г. № 656. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

5. Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд: Постановление Правительства Рос. Федерации от 11 авг. 2014 г. № 791. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

6. Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Постановление Правительства Рос. Федерации от 5 февр. 2015 г. № 102. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

7. Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Постановление Правительства Рос. Федерации от 30 нояб. 2015 г. № 1289. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

8. Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Постановление Правительства Рос. Федерации от 22 авг. 2016 г. № 832. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

9. Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для

обеспечения государственных и муниципальных нужд: Постановление Правительства Рос. Федерации от 26 сент. 2016 г. № 968. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

10. Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Постановление Правительства Рос. Федерации от 5 сент. 2017 г. № 1072. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

11. Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства: Постановление Правительства Рос. Федерации от 14 янв. 2017 г. № 9. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

12. Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Приказ Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

13. О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации: Постановление Правительства Рос. Федерации от 17 июля 2015 г. № 719. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО СОТРУДНИКАМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ

А.В. Меньшиков, кандидат педагогических наук, доцент;

Г.Л. Шидловский, кандидат технических наук;

Д.Э. Хабибуллин.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

Исследуются основания, порядок и особенности возмещения вреда сотрудниками ФПС ГПС МЧС России, причиненного при выполнении своих обязанностей.

Ключевые слова: должностные лица, гражданская правовая ответственность, сотрудник федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России, имущественный вред

ACTUAL ISSUES ABOUT INDEMNIFICATION FROM EMPLOYEES OF DEPARTMENTS OF THE STATE FIRE SERVICE OF THE MINISTRY OF EMERGENCIES OF RUSSIA

A.V. Menshikov; G.L. Shidlovskij; D.Eh. Habibullin.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

This being explored foundations, orders, features of indemnification from employees of departments of the state fire service of the ministry of emergencies of Russia.